****

**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**===========================================================================**

От 28 октября 2015 года

г. Железногорск-Илимский

**Акт № 01-14/1**

**по результатам проверки «Формирование и использование средств местных бюджетов Иркутской области - МО «Братский район», «Тайшетский район», «Нижнеилимский район», Чунского районного муниципального образования, в том числе предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов в МО на оплату коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы в 2014 году и 1 полугодии 2015 года.**

Настоящий акт подготовлен в соответствии с заключенным между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района) Соглашением о сотрудничестве от 03.06.2011, на основании распоряжения председателя КСП Иркутской области от 22.09.2015 № 68-Г.

Предмет совместного экспертно-аналитического мероприятия: формирование и использование средств местных бюджетов Иркутской области - МО «Братский район», «Тайшетский район», «Нижнеилимский район», Чунского районного муниципального образования, в том числе предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов в МО на оплату коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы.

Объект проверки: органы местного самоуправления и учреждения бюджетной сферы МО «Нижнеилимский район».

Цель проверки: анализ объема задолженности муниципальных образований Иркутской области за коммунальные услуги, потребляемые бюджетными учреждениями, оценка предпосылок и причин возникновения указанной задолженности в 2014 году и 1 полугодии 2015 года.

Проверяемый период: 2014 год и 1-полугодие 2015 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 22.09.2015 по 23.10.2015.

Проверка проведена с ведома мэра Нижнеилимского муниципального образования «Нижнеилимский район» Романова Максима Сергеевича.

Проведен сбор и анализ информации о формировании и использовании средств бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на оплату коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы Нижнеилимского муниципального образования в 2014 году и 1 полугодии 2015 года.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия МО «Нижнеилимский район» установлено следующее.**

1. В соответствии с письмом министерства финансов РФ от 01.12.2014 № 06-03-05/61507, в целях принятия субъектами Российской Федерации мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2014 году и по подготовке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов направляются разработанные с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендации по направлениям роста доходов и оптимизации расходов, источников финансирования дефицита региональных бюджетов, управлению государственным долгом субъекта Российской Федерации, одним из основных направлений оптимизации расходов бюджета субъекта определены:

- оптимизация лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов государственных учреждений; обеспечение энергоэффективности в бюджетном секторе;

- в области жилищно-коммунального хозяйства: установление нормативов потребления коммунальных услуг в соответствии с требованиями законодательства.

В МО «Нижнеилимский район» для проведения мониторинга задолженности и оплаты коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы налажена система месячных отчетов каждого ГРБС, входящего в состав района, по фактическим объемам потребления коммунальных услуг, задолженности по оплате и исполнению расходов по статье расходов 223 «Расходы по оплате коммунальных услуг».

Следует также отметить, что Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 05.03.2014 № 376 и 30.03.2015 № 359 установлены лимиты потребления энергоресурсов, воды, водоснабжения для бюджетных учреждений муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2014 и 2015 годы, и требование руководителям принять меры по оснащению зданий учреждений приборами учета воды, тепловой энергии в кратчайшие сроки, осуществлении постоянного контроля за расходом энергоресурсов и воды.

В соответствии с нормами ст. 24 Федерального закона РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ), государственное (муниципальное учреждение) обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

2. В 2014 году Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 25.12.2014 № 517 «О внесении изменений в Решение Думы Нижнеилимского муниципального района от 24.12.2013г. № 424 «О бюджете муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – бюджет НМР) предусмотрены бюджетные ассигнования для финансового обеспечения оплаты коммунальных услуг в сумме 66 071 тыс. рублей при потребном объеме 90 115 тыс. рублей или 66,7% от потребности, исполнение расходов по оплате коммунальных услуг в 2014 году составило 66 049,9 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг возрос по состоянию на 01.01.2015 года на 5,9% и составил 38 760,11 тыс. рублей (в т.ч. просроченная - **27 669,2** тыс. рублей).

Анализ исполнения по оплате коммунальных услуг за 2014 год по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Кредиторская задолженность на 01.01.2014г.** | **2014 год** | | | **Кредиторская задолженность**  **на 01.01.2015г.** |
| **Плановые показатели** | **Потребность** | **Исполнение** |  |
| КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» | 36 484,38 | 66 071,1 | 90 115 | 66 049,9 | 38 760,11  **(**в т.ч. просроченная  **27 669,2)** |
| **ИТОГО:** | **36 484,38** | **66 071,1** | **90 115** | **66 049,9** | **38 760,11** |

В 2015 году финансовое обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг предусмотрено еще в меньшем объеме, так при потребности в сумме 83 206 тыс. рублей, Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 18.06.2015г. № 587 «О внесении изменений в решение Думы Нижнеилимского муниципального района от 25.12.2014 г. № 518 «О бюджете муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования предусмотрены 53 164,5 тыс. рублей или 63,9 %, кредиторская задолженность по сравнению с 2014 годом возросла на 36,1% и по состоянию на 01.07.2015г. составила 52 431,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения по оплате коммунальных услуг за 1-полугодие 2015 года по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Кредиторская задолженность на 01.01.2015г.** | **2015 год** | | | **Кредиторская задолженность**  **на 01.07.2015г.** |
| **Плановые показатели** | **Потребность** | **Исполнение** |  |
| КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» | 38 760,11  **(**в т.ч. просроченная  **27 669,2** | 53 164,5 | 83 206 | 33 630,6 | 52 431,6  **(**в т.ч. просроченная  **49 132)** |
| **ИТОГО:** | **38 760,11** | **53 164,5** | **83 206** | **33 630,6** | **52 431,6** |

Информация в разрезе ГРБС и по видам коммунальных платежей представлена в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Балансовая задолженность**  **на 01.01.2014г.** | **Балансовая задолженность на 01.01.2015г.** | **Балансовая задолженность на 01.07.2015г.** |
| **Администрация района** | **251,75** | **121,3** | **33,61** |
| Горячая вода | - |  |  |
| Теплоэнергия | - | 59,3 | 28,1 |
| Водоснабжение, водоотведение | - | 34,1 | 5,5 |
| Электроэнергия | - | 27,9 |  |
| **Учреждения культуры** | **1 807,29** | **1 039,15** | **1 358,24** |
| Горячая вода |  |  |  |
| Теплоэнергия |  | 943,8 | 1237,6 |
| Водоснабжение, водоотведение |  | 47,3 | 120,64 |
| Электроэнергия |  | 48 |  |
| **Департамент образования** | **34 395,69** | **37 563,16** | **51 039,75** |
| горячая вода |  | 2  673,6 | 2 588,7 |
| теплоэнергия |  | 24 089,1 | 33 268,55 |
| водоснабжение, водоотведение |  | 4 463,16 | 6433,5 |
| электроэнергия |  | 6337,3 | 8749 |
| **МКУ «Пожарная часть Нижнеилимского района»** | **29,65** | **36,5** | **0** |
| горячая вода |  |  |  |
| теплоэнергия |  |  |  |
| водоснабжение, водоотведение |  |  |  |
| электроэнергия |  | 36,5 |  |
|  |  |  |  |
| **ИТОГО:** | **36 484,38** | **38 760,11** | **52 431,6** |

Причиной возникновения и роста кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг стала недостаточность финансирования бюджетных средств и рост тарифов на энергоресурсы. Так, согласно информации, представленной на официальном сайте Иркутской области - [www.irkobl.ru](http://www.irkobl.ru):

- тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Иркутской области с 01.01.2014 по 30.06.2014 составили 0,82 руб./кВт.ч, 1-полугодие 2015 года – 0,84 руб./кВт.ч; 2-полугодие 2015 -0,92 кВт.ч;

- тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям ОАО «Иркутсткэнерго»:

с 01.04.2014 по 30.06.2014 – 756,04 руб./Гкал, с 01.01.2015 по 30.06.2015 – 790,81 руб./Гкал, с 01.07.2015 по 31.12.2015 – 820,94 руб./Гкал.

3. Анализ потребления энергоресурсов муниципальными учреждениями МО «Нижнеилимский район» на примере Департамента образования в рамках соблюдения требований Федерального закона РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ согласно информации представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждений и виды коммунальных услуг | 1-полугодие  2014 года | | 1-полугодие  2015 года | | % соотношение (увеличение +, снижение -) объема лимитов, в усл.ед. |
| В усл.ед. | В тыс. рублях | В усл.ед. | В тыс. рублях |
| Теплоэнергия, в Гкал/год | 14 120,6 | 20 592 | 15 642,6 | 23 028,8 | **+9,7%** |
| ХВС, в м3/год | 32 099,5 | 937,3 | 38 082,37 | 1 225,7 | +15,7% |
| ГВС, в м3/год | 53 584,15 | 1 618,4 | 25 065,54 | 1 371,6 | - 113,7% |
| Электроэнергия, кВт.ч/год | 3 612 675,1 | 8 004,5 | 4 247 774, | 11 036,7 | 14,9% |
| Итого: |  | 31 152,2 |  | 36 662,8 |  |

Из приведенного анализа следует, что не соблюдаются требования Федерального закона РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части снижения фактического потребления по теплоэнергии, ХВС и электроэнергии.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в части потребления энергоресурсов бюджетными учреждениями МО «Нижнеилимский район» установлено, что в 2014 году превысили нормативный расход энергоресурсов такие бюджетополучатели как:

- МУ «Управление по культуре, спорту и делам молодежи» администрации Нижнеилимского муниципального района;

- МОУ «Железногорская школа №3»;

- МКОУ «Коршуновская СОШ»;

- МОУ «Новоигирминская СОШ №2»;

- МОУ «Новоигирминская СОШ №3»;

- МОУ «ОСШ им. М.К. Янгеля";

- МОУ «Радищевская СОШ";

- МОУ «Речушинская СОШ»;

- МОУ «Рудногорская СОШ»;

- МОУ «Семигорская СОШ»;

- МОУ «Соцгородская СОШ» и др.

По мнению КСП района, превышение норматива выразилось в дополнительных расходах на оплату объемов услуг, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 766,86 тыс. рублей.

Следует также отметить, что в нарушении п. 3 ст. 13 Федерального закона РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ в подавляющем большинстве бюджетных учреждений МО «Нижнеилимский район» (дошкольных и общеобразовательных учреждениях) отсутствуют приборы учета по теплоэнергии и воде.

Анализ фактического потребления энергоресурсов в динамике 2014 года и 1-ой половины 2015 года (Приложение № 1) выявил, что в нарушении ст. 24 Федерального закона РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ часть учреждений не обеспечила снижение потребления энергоресурсов не менее чем на 3%. Общее потребление электроэнергии увеличилось с 5% до 15,5%, потребление воды от 3% до 30%, потребление теплоэнергии от 3 до 31%. Изучая сведения о потреблении энергоресурсов в динамике за 1,5 года можно выявить значительное увеличение и снижение потребления в отдельных учреждениях.

КСП района обращает внимание, что одним из критериев оценки эффективности использования бюджетных средств на оплату коммунальных услуг стало соблюдение установленных лимитов потребления энергоресурсов. Сравнение фактических показателей с лимитами (Приложение № 1) показывает, что в большинстве учреждений фактическое потребление электроэнергии и воды значительно ниже установленных лимитов потребления, а по теплоэнергии выше.

В 2014-2015 годах расходы по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы осуществлялись за счет средств местного бюджета и бюджетного кредита, использование средств областного бюджета производилось в 1- полугодии 2015 года в сумме 7 984,2 тыс. рублей

4. Оплата кредиторской задолженности по коммунальным услугам по судебным искам производилась как за счет средств местного бюджета, так и за счет бюджетного кредита из областного бюджета.

Информация о погашении по исполнительным листам за период 2014 и 1-полугодии 2015 года представлена в таблице.

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **ГРБС** | **Исполнение за 2014 год** | | | | **Исполнение за 1 полугодие 2015 года** | | | |
| **Облас.**  **бюджет** | **Мест. бюджет** | **Бюдж. кредит** | **Всего** | **Облас.**  **бюджет** | **Мест. бюджет** | **Бюдж. кредит** | **Всего** |
| Администрация района | - | - | - | - |  |  |  |  |
| Учреждения культуры |  |  | 922,1 | 922,1 |  |  |  |  |
| Департамент образования |  | 4 587,5 | 11 990,45 | 16 577,95 |  | 4 349,9 | 12 168,3 | 16 518,2 |
| МКУ «Пожарная часть Нижнеилимского района» | - | - | - | - |  |  |  |  |
| **ИТОГО:** |  | **4 587,5** | **12 912,55** | **17 500,05** |  | **4 349,9** | **12 168,3** | **16 518,2** |

**По результатам проведения проверки поселений Нижнеилимского муниципального района установлено следующее.**

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что не во всех поселениях района установлены лимиты потребления энергоресурсов для бюджетных учреждений муниципальных образований (администраций и учреждений культуры), в связи с чем, проанализировать снижение или увеличение потребления энергоресурсов не представляется возможным.

В нарушении п. 3 ст. 13 Федерального закона РФ от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в подавляющем большинстве проверяемых учреждений отсутствуют приборы учета теплоэнергии и воды.

2. В 2014 году 17 бюджетами поселений предусмотрены бюджетные ассигнования для финансового обеспечения оплаты коммунальных услуг в сумме 22 733,9 тыс. рублей, исполнение расходов по оплате коммунальных услуг в 2014 году составило 21 017,1 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг по состоянию на 01.01.2015 года составил 4 726,6тыс. рублей, в том числе просроченная - 3 129,3 тыс. рублей.

Анализ исполнения по оплате коммунальных услуг за 2014 год по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** |  | **2014 год** | | **Кредиторская задолженность**  **на 01.01.2015г.** |
|  | **Плановые показатели** | **Исполнение** |  |
| КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» | 22 733,9 | | 21 017,1 | 4 726,6  (в т.ч. просроченная  **3 129,3)** |
| **ИТОГО:** | **22 733,9** | | **21 017,1** | **4 726,6** |

В 2015 году финансовое обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг предусмотрено бюджетами поселений еще в меньшем объеме, в сумме 18 239,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность по сравнению с 2014 годом возросла на 41,3% и по состоянию на 01.07.2015г. составила 8 057,1 тыс. рублей, (в т.ч. просроченная **7 442 тыс. рублей**).

Анализ исполнения по оплате коммунальных услуг за 1-полугодие 2015 года по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Кредиторская задолженность на 01.01.2015г.** | **2015 год** | | **Кредиторская задолженность**  **на 01.07.2015г.** |
|  |  | **Плановые показатели** | **Исполнение** |  |
| КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» | 4 726,6  (в т.ч. просроченная  **3 129,3)** | 18 329,7 | 7 578,1 | 8 057,1  (в т.ч. просроченная  **7 442**) |
| **ИТОГО:** | **4 726,6** | **18 329,7** | **7 578,1** | **8 057,1** |

Причиной возникновения и роста кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг стала недостаточность финансирования бюджетных средств и рост тарифов на энергоресурсы.

В 2014-2015 годах расходы по оплате коммунальных услуг муниципальными образованиями сферы осуществлялись за счет средств местных бюджетов.

Погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг по судебным искам в 2014 году и истекшем периоде 2015 года осуществлялась за счет средств:

- местного бюджета в сумме 1 672,2 тыс. рублей;

- привлечения бюджетного кредита в сумме 1 449,7 тыс. рублей;

- областного бюджета в сумме – 311,9 тыс. рублей.

Нецелевого использования бюджетных средств экспертно-аналитическим мероприятием не установлено.

3. Следует отметить, что по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетов поселений за 2014 год, главными распорядителями бюджетных средств - администрациями поселений, в нарушении п.3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ были приняты бюджетные обязательства по 223 КОСГУ «Расходы на оплату коммунальных услуг» на сумму 1597,39 тыс. рублей.

Информация по КБК 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» в разрезе поселений Нижнеилимского муниципального района представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Утверждено лимитов бюджетных обязательств | Принято бюджетных обязательств (всего) | Принято бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений |
| Березняковское СП | 1138,4 | 1169,8 | 31,4 |
| Брусничное СП | 114,8 | 308,7 | 193,9 |
| Видимское ГП | 282,4 | 262,9 | 19,5 |
| Дальнинское СП | 1225,67 | 1876,6 | 650,93 |
| Заморское СП | 87 | 170,3 | 83,3 |
| Коршуновское СП | 162,3 | 353 | 190,7 |
| Новоилимское СП | 202,6 | 316,4 | 113,8 |
| Речушинское СП | 203,04 | 428,6 | 225,56 |
| Семигорское СП | 335,67 | 395,99 | 60,32 |
| Шестаковское ГП | 337,4 | 337,4 | 0 |
| Хребтовское ГП | 249,3 | 267,2 | 17,9 |
| Янгелевское ГП | 64,69 | 64,69 | 0 |
| **Итого:** | **4403,27** | **5951,58** | **1548,31** |

Согласно пояснениям администраций поселений, сверхлимитные обязательства приняты в связи с несбалансированностью бюджета и переходят в счет бюджетных обязательств текущего года.

Кроме того, по результатам проверки установлено, что во многих зданиях культуры, являющихся подведомственными учреждениями администраций поселений Нижнеилимского района, остается устаревшая система освещения помещений, что приводит к большому расходу электроэнергии, потери теплого воздуха через чердачные и оконные проемы, недостаточный контроль соответствующих служб (как ответственных за эксплуатацию здания, так и энергосберегающей организации) за соблюдением необходимых параметров работы систем.

Временно исполняющая обязанности

председателя КСП Цепляева А.Р.

Нижнеилимского муниципального района