**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_=====================================================================

**Заключение**

**на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2012 год.**

1 мая 2012 год г. Железногорск-Илимский

1. **Общие положения**

Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2012 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с положениями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 25.10.2012 года № 241 «Об утверждении «Положения бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район», планом работы Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района (далее - счетная палата) за 2012 год, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Нижнеилимского муниципального района и результатов выборочной проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведённых контрольных мероприятий за отчетный период, иные материалы, представленные по запросу счетной палаты.

Под годовым отчетом в целях внешней проверки понимаются показатели «Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 1 января 2013 года (форма по ОКУД 0503117) (далее – годовой отчет об исполнении бюджета).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, регистров бюджетного учета, данных органа, организующего исполнение районного бюджета – Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района об исполнения бюджета и других материалов.

Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района ( далее Финансовое управление) в установленные сроки одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета МО «Нижнеилимский район» в соответствии с перечнем документов и материалов, установленных ст.264.1, п.2 ст.264.5.БК РФ и Положения «О бюджетном процессе» направлена в Контрольно-счетную палату следующая бюджетная отчетность;

1. баланс исполнения бюджета на 01.01.2012г. (ф.0503120);
2. отчет о финансовых результатах деятельности на 01.01.2012г. (ф. 0503121);
3. отчет о движении денежных средств на 01.01.2013г. (ф.0503123);
4. пояснительная записка к проекту решения Думы;
5. отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2012 год (ф.0503117).

В рамках проведения внешней проверки исполнения бюджета МО «Нижнеилимский район», КСП были дополнительно запрошены копии бюджетной отчетности главных распорядителей за 2012 год, сводная бюджетная роспись, с целью, проведения анализа достоверности представленного годового отчета, приказы Финансового управления:

- от 29.12.2008г. №19-од «О порядке исполнения бюджета Нижнеилимского муниципального района по расходам»;

- от 25.12.2012 г. № 32-од «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2012 год».

- от 12.12.2012г.№ 31-од «Об утверждении Порядка о завершении операций по исполнению местного бюджета при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в РФ в январе очередного финансового года»;

Постановления администрации Нижнеилмского муниципального района:

- от 22.10.2010г. № 1262 «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) на территории муниципального образования «Нижнеилимский район»;

- от 22.01.2009 г. № 31 « Об внесении изменений в Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Нижнеилимский район»;

А также, в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н Финансовым управлением были представлены следующие приложения и сведения:

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

- сведения о государственном (муниципальном) долге (ф. 0503172);

- сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);

- расшифровка остатков средств, сложившихся на счетах бюджета Нижнеилимского муниципального района по состоянию на 1 января 2013года;

- анализ недоимки Нижнеилимского муниципального района.

**Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения районного бюджета**

При исполнении бюджета района за 2012 год органы местного самоуправления муниципального образования «Нижнеилимский район» руководствовались Бюджетным Кодексом РФ, Уставом МО «Нижнеилимский район» (далее по тексту Устав района), принятый решением Думы от 30.08.2007г. № 240 (с изменениями и дополнениями), Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район», утвержденный решением Думы от 25.10.2012 г. № 241.

Во исполнение требований, предусмотренных ст. 219 БК РФ, Приказом от 25.12.2008г. № 19-од Финансового управления разработан и утвержден «Порядок исполнения районного бюджета Нижнеилимского муниципального района по расходам». (далее - Порядок исполнения бюджета).

В ходе проверки КСП контрольных мероприятий установлено, что Финансовым управлением, главными распорядителями бюджетных средств, процедуры санкционирования расходов и их финансирования при исполнении бюджета в части утверждения сводной бюджетной росписи, доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях, утверждения лимитов бюджетных обязательств в целом в отчетном периоде **соблюдались.**

Наряду с этим, сводная бюджетная отчетность составлена на основании бюджетной отчетности, представленной подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, то есть, в соответствии со ст. 264.2 БК РФ.

В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н действующей в отчетном 2012 году, в Финансовое управление были представлены отчеты в полном объеме.

Отчетность в бюджетных учреждениях муниципального образования «Нижнеилимский район» в 2012 году составлялись в соответствии с вышеназванной Инструкцией Минфина Российской Федерации.

Финансовым управлением разработан и утвержден своим Приказом от 12.12.2012г. № 31-од «Порядок завершения операций по исполнению бюджета Нижнеилимского муниципального района в 2012 году и обеспечению получателей бюджетных средств местного бюджета при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для Во исполнении требований, предусмотренных статьями 217.1,242 БК РФ осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в РФ в январе очередного финансового года» (далее Порядок завершения операций»).

Согласно ст.242 БК РФ, п.2 «Порядка завершения операций», исполнение районного бюджета Нижнеилимского муниципального района за 2012 год завершено 31.12.2012 года. В выписке из лицевого счета бюджета № 02343006350 на 01.01.2013 года отражены остатки бюджетных средств на конец финансового года в размере 3 336 053,51 рублей.

(рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | | **сумма** |
| **Остатки бюджетных средств на счете муниципального района, всего:** | | **3 336 053,51** |
| **1.** | **Остатки средств по межбюджетным трансфертам:** | **1  154 366,22** |
| **1.1** | Областная государственная целевая программа поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009-2014 годы | 851 000,00 |
| 1.2 | Субвенция из областного бюджета на осуществление госполномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг | 6 851,72 |
| 1.3 | Субсидия из федерального бюджета на реализацию ФЦП «Жилище» на 2011-2015гг.подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» | 11 559,50 |
| 1.4 | Субсидия из областного бюджета на реализацию ОГСП «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019 годы | 284 955,00 |
| 2. | **Остатки собственных средств бюджета** | **1 913 741,94** |
| 3. | **Невыясненные поступления** | **267 945,35** |

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджета МО «Нижнеилимский район» осуществлялось, в соответствии с Регламентом о порядке и условиях обмена информацией с Управлением федерального казначейства по Иркутской области и Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района с единого лицевого счета местного бюджета (счет 40204810700000000383 открытый в ГРКЦ ГУ Банка России по Иркутской области).

В 2012 году Финансовым управлением осуществлялось финансирование 79 получателей бюджетных средств, на конец отчетного периода – 78 (ф.0503161) «Сведения о количестве подведомственных учреждений»). В соответствии с п.8 ст.59 Устава МО «Нижнеилимский район», проект решения о бюджете района на 2012 год, решение об утверждении бюджета района на 2012 год, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета публиковались в Вестнике Думы и Администрации Нижнеилимского муниципального района (тираж 999 экз.).

**Макроэкономические условия исполнения бюджета МО «Нижнеилимский район» в 2012 году.**

Бюджетная и налоговая политика в Нижнеилимском муниципальном районе в 2012 году осуществлялась в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2012 – 2014 годы, принятой постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 24.08.2011 года № 837. При планировании параметров бюджета района на 2012 год в основном были учтены макроэкономические показатели консервативного варианта развития экономики Нижнеилимского муниципального района.

На основании показателей социально-экономического развития МО «Нижнеилимский район» за 2011 и 2012 годы решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 28 марта 2013 года № 308 был утверждён план социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2013 год.

В данном решении Думы отмечается, что в Нижнеилимском муниципальном районе в 2012 году сохранилась положительная динамика показателей социально-экономического развития, это:

- рост доходов консолидированного бюджета района;

- рост оборота розничной торговли с 2 945,00 млн. рублей в 2011 году, до 3 293,00 млн. рублей (111,8%) в 2012 году;

- увеличение среднемесячной заработной платы работников;

- снижение уровня безработицы.

Вместе с тем, к негативным тенденциям социально-экономического развития в 2012 году можно отнести снижение ввода в действие жилья и объектов соцкультбыта, а также снижение численности постоянного населения. Счетная палата отмечает, что в материалах решения Думы Нижнеилимского муниципального района от 28 марта 2013 года № 308 «Об утверждении плана социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2013 год показатель численности постоянного населения на начало года не соответствует официальным данным представленных Отделом государственной статистики в г. Усть-Илимске (подразделение город Железногорск-Илимский). По информации Отдела государственной статистики численность населения Нижнеилимского района на 01.01.2012 года составляла 53 629 человек, на 01.01.2013 года – 52 445 человек.

Следует также отметить, что основные макроэкономические показатели социально-экономического развития муниципального образования за 2012 год: объём отгруженных товаров собственного производства, инвестиции в основной капитал, представленные в плане социально-экономического развития на 2013 год, из-за некорректности числовых показателей не позволили дать оценку результатам стратегических целей Комплексной программы развития Нижнеилимского муниципального района за 2012 год.

В целом экономические условия 2012 года благоприятствовали исполнению бюджета района в отчетном году.

**Общая характеристика исполнения бюджета МО «Нижнеилимский район за 2012 год**

Бюджет района на 2012 год был принят решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 27 декабря 2011 года № 164 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2012 год» по доходам в сумме 1 227 294 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 239 200 тыс. рублей и плановым дефицитом в сумме 11 906 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в указанное решение Думы было внесено 4 изменений и дополнений, в результате чего параметры бюджета изменены в сторону увеличения по доходам на сумму 356,5 млн. рублей, по расходам на сумму 376,9 млн. рублей, плановый дефицит увеличился на 270% и составил в сумме 32 274 тыс. рублей. Такое количество внесенных изменений связано, в основном, с уточнением ожидаемых поступлений доходов в бюджет района из областного бюджета, перераспределением расходов по предложениям главных распорядителей бюджетных средств.

С учетом неучтённых в решении Думы о бюджете снижений безвозмездных перечислений в бюджет района после 25 декабря 2012 года, доходы и расходы бюджета уменьшились соответственно на 42 225,0 тыс. рублей и на 61 835,0 тыс. рублей.

Таким образом, окончательные параметры районного бюджета 2012 года составили по доходам в сумме 1 541 446 тыс. рублей, в том числе безвозмездные перечисления 1 109 373 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 554 253 тыс. рублей с плановым дефицитом 12 807 тыс. рублей или 3% общего годового объёма доходов бюджета без учёта фактического исполнения по безвозмездным поступлениям, что соответствует ч.3 ст.92.1 БК РФ. Первоначально основным источником финансирования дефицита бюджета было предусмотрено привлечение коммерческого кредита в объёме 11 906 тыс. рублей, впоследствии сумма привлечённого кредита от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила 11 610 тыс. рублей. Следует отметить, что временно неиспользованный остаток средств на едином счёте бюджета также явился источником финансирования дефицита бюджета в сумме 2 352 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Нижнеилимского муниципального образования за 2012 год характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Уточнённый план | Исполнение | Процент исполнения |
| Доходы | 1 583 814 | 1 541 446 | 97,3 |
| Расходы | 1 616 088 | 1 554 253 | 96,1 |
| Дефицит | -32 274 | - 12 807 |  |

Уточнённый план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Объём остатков средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01 2013 года составил 3 336 053,51 рублей, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ \_\_., что составило 58,6% остатков средств на начало отчетного периода.

В соответствии с Распоряжением Министерства Финансов Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 422-мр «О сроках предоставления годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области» финансовое Управление администрации Нижнеилимского муниципального района в установленные сроки представила годовую отчетность об исполнении бюджета в Минфин Иркутской области за 2012 год.

В соответствии со ст. 59 Устава, и ст.16 Положения о бюджетном процессе для осуществления непредвиденных расходов расходной части районного бюджета в 2012 году было предусмотрено формирование резервного фонда администрации Нижнеилимского муниципального района в размере 500 тыс. рублей, или 0,05% утвержденного общего объема расходов, что не превышает предельный объем, установленный ст.81 Бюджетного кодекса.

В соответствии с нормами ст. 81 Бюджетного кодекса, п.5 ст. 59 Устава МО «Нижнеилимский район», «Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Нижнеилимского муниципального района» утверждено постановлением мэра района от 26.02.2008 № 63.

Согласно Положению, средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В проекте решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Нижнеилимский район» за 2012 год не нашел отражения отчет использования бюджетных ассигнований резервного фонда.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Нижнеилимский район» Приложение № 5 к решению Думы средства из Резервного фонда в 2012 году не выделялись.

Предельный объем муниципального долга на 2011 год установлен в размере 272 098 тыс. рублей, что соответствует п.3 ст. 107 БК РФ. Решением Думы от 30.12.2010г. №38 верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2012 года был установлен в размере 0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс. рублей. В текстом материале пояснительной записке сказано, что **фактический размер сложившегося муниципального долга Нижнеилимского муниципального района по состоянию на 01 января 2012 года составил 115 453 тыс. руб. Муниципальные гарантии в 2010 году не представлялись.** Согласно представленной информации по форме ОКУД (ф.050317) к пояснительной записке отчета исполнения бюджета, муниципальный долг на 01.01.2012г. сложился из суммы 112 159 911,12 рублей остатков задолженности 2010 года и бюджетного кредита 2011 года в размере 3 293 тыс. рублей (на погашение кредиторской задолженности за 2009-2010 годы перед работниками учреждений образования, здравоохранения района по компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, и членов их семей).

При анализе структуры муниципального долга по состоянию на 01.01.2012 г. установлено ее соответствие требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ. Однако, следует отметить, что зависимость района от кредитных обязательств увеличилась на 3%.

Предельный объем расходов на *обслуживание муниципального долга* на 2011 год установлен в сумме 300 тыс. рублей, т.е. 0,10% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, что не превышает предел 15%, установленный ст.111 БК РФ. Исполнение бюджета по данному виду расходов в 2011 году не осуществлялось, в связи с этим нарушено бюджетное законодательство, предусмотренное п.3 ст.112 БК РФ, в которой прописаны исключения при принятии новых долговых обязательств.

**Исполнение доходной части бюджета за 2012 год**

Исполнение бюджета по доходам за 2012 год характеризуется следующими основными показателями:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Исполнение 2011 год | 2012 год | | Структура, процентов | Процент исполнения | |
| Уточнённый план | Исполнение | к плану | к 2011 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы | 320 979 | 432 216 | 432 073 | 28,0 | 100,0 | 134,6 |
| Безвозмездные поступления | 908 760 | 1 151 598 | 1 109 373 | 72,0 | 96,0 | 122,0 |
| Всего доходов | 1 229 739 | 1 583 814 | 1 541 446 | 100,0 | 97,0 | 125,3 |

По состоянию на 1.01.2013 года Министерство финансов Иркутской области подвело итоги анализа исполнения доходной части и выявлении точек роста доходов местных бюджетов по «Системе светофоров», в частности по Нижнеилимскому району отмечены следующие результаты:

- по качеству работы над повышением доходной части МО присвоен зелёный цвет обеспечивший рост доходов;

- за эффективность реализации налоговой политики в отношении ЕНВД району присвоен желтый свет, что означает отклонение процентов в меньшую сторону корректирующего коэффициента К1, рост которого в 2012 году составил 108,9%;

- по показателю, полнота использования потенциала доходов от земли, по которому оцениваются поступления земельного налога и арендной платы за землю, району присвоен красный цвет, обеспечившим менее 80% от планируемых муниципальным образованием в 2012 году;

- точность планирования налоговых и неналоговых доходов району присвоен желтый цвет, определяющий отклонение факта по налоговым и неналоговым доходам от 5% до 10%;

- точность планирования ФОТ – источника основной части НДФЛ. Превышение динамики поступлений НДФЛ (на 01.01.2013г.) планируемого в 2012 году прироста ФОТ оценивался зелёным цветом; не достижение, утверждённых Программой социально-экономического развития (ПСЭР) МО, значений прироста ФОТ - оценивался красным. Району выставлен красный цвет.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в 2012 году, администрируемых федеральной налоговой службой и администрацией Нижнеилимского муниципального района составило 100% от уточнённого годового плана.

- размер дефицита бюджета района в сумме 15 264 тыс. руб. или 5,6 процентов общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельный размер, установленный п.3 ст. 92.1 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга на 2011 год установлен в размере 272 098 тыс. рублей, что соответствует п.3 ст. 107 БК РФ. Решением Думы от 30.12.2010г. №38 верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2012 года был установлен в размере 0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс. рублей. В текстом материале пояснительной записке сказано, что **фактический размер сложившегося муниципального долга Нижнеилимского муниципального района по состоянию на 01 января 2012 года составил 115 453 тыс. руб. Муниципальные гарантии в 2010 году не представлялись.** Согласно представленной информации по форме ОКУД (ф.050317) к пояснительной записке отчета исполнения бюджета, муниципальный долг на 01.01.2012г. сложился из суммы 112 159 911,12 рублей остатков задолженности 2010 года и бюджетного кредита 2011 года в размере 3 293 тыс. рублей (на погашение кредиторской задолженности за 2009-2010 годы перед работниками учреждений образования, здравоохранения района по компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, и членов их семей).

При анализе структуры муниципального долга по состоянию на 01.01.2012 г. установлено ее соответствие требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ. Однако, следует отметить, что зависимость района от кредитных обязательств увеличилась на 3%.

Предельный объем расходов на *обслуживание муниципального долга* на 2011 год установлен в сумме 300 тыс. рублей, т.е. 0,10% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, что не превышает предел 15%, установленный ст.111 БК РФ. Исполнение бюджета по данному виду расходов в 2011 году не осуществлялось, в связи с этим нарушено бюджетное законодательство, предусмотренное п.3 ст.112 БК РФ, в которой прописаны исключения при принятии новых долговых обязательств.

Увеличение прогноза по доходам по сравнению с первоначальной редакцией бюджета произведено за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 42 120 тыс. рублей, и межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней на 191 684 тыс. рублей.

Расходы бюджета МО «Нижнеилимский район» по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 235 419 тыс. руб., что составило 23,0 %.

Точность прогноза Финансового управления составила 85% .

Согласно отчету об исполнении бюджета Нижнеилимского муниципального района за 2011 год по основным характеристикам исполнение бюджета составило:

**Исполнение бюджета МО «Нижнеилимский район» за 2011 год**

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | Уточненный бюджет в редакции решения Думы от 27.12.2011 №165  (руб.) | Исполнение бюджета  2011год | | | Исполнение 2010 год | Соотношение 2011 к 2010 | |
| Сумма  (руб.) | % исполнения | Отклонение исполнения от утвержденного бюджета (руб.) | Сумма (руб.) | % | сумма  (руб.) |
| Общий объем доходов | 1 228 878 | 1 229 739 | 100 | 861 | 992 757 | 123,8 | 236 982 |
| Общий объем расходов | 1 245 757 | 1 235 059 | 99 | -10 698 | 944 484 | 130,7 | 290 575 |
| - Дефицит,  + профицит | - 16 879 | - 5 320 | 3,1 раз | - 11 559 | + 48 273 |  | 42 953 |

К уровню 2010 года поступление доходов составило 123,8 %.

Исполнение по доходам к уточненному бюджету составило 100 процентов, в денежном выражении 1 229 739 тыс.рублей.

Расходы бюджета Нижнеилимского муниципального района исполнены в сумме 1 235 059 тыс. рублей, что составило 99% от запланированных расходов бюджета. Не выполнены бюджетные обязательства на сумму 10 698 тыс. рублей.

Уточненный бюджет МО «Нижнеилимский район» на 2011 год утвержден с дефицитом 16 879 тыс. рублей или 5,4 % утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает установленный 10%-й предел (ст. 92.1 БК РФ). По итогам исполнения бюджета расходы превысили его доходы, сложился дефицит в сумме 5 320 тыс. руб.

По сравнению с 2010 годом объем расходов в 2011 году увеличился на 290 575 тыс. рублей, при увеличении доходов на 236 982 тыс. руб.

Исполнение бюджета по кварталам

Таблица № 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Доходы | | Расходы | |
|  | Сумма, тыс. руб. | уд. вес,% | Сумма, тыс. руб. | Уд. вес, % |
| 1 квартал | 231 045 | 18,8 | 231 543 | 18,7 |
| 2 квартал | 185 336 | 15,1 | 242 913 | 19,7 |
| 3 квартал | 380 900 | 30,9 | 316 888 | 25,7 |
| 4 квартал | 432 458 | 35,2 | 443 715 | 35,9 |
| Итого | 1 229 739 | 100,0 | 1 235 059 | 100 |

Исполнение бюджета Нижнеилимского муниципального района в 2011 году, как и в предыдущие годы осуществлялась не равномерно в течение года, как по доходам, так и по расходам. Увеличение доходов и, соответственно, расходов по сравнению с первоначально принятым бюджетом в большей степени обусловлено выделением МО «Нижнеилимский район» дополнительных видов межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В ходе подготовки заключения был проанализирован реестр расходных обязательств, составленный в соответствии с расходной частью бюджета района на 2011 год в первоначальной редакции.

Общий объем расходных обязательств по реестру расходных обязательств составил 1 245 757 тыс. рублей.

Анализ показал, что основную долю – 872 237 тыс. рублей, или 70,0% в общем объеме расходных обязательств районного бюджета занимают расходы, связанные с реализацией полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, предусмотренных ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее Закон № 131-ФЗ)

Расходные обязательства, возникшие в результате реализации МО «Нижнеилимский район» делегированных полномочий за счет субвенций, переданных с другого уровня бюджетной системы занимают 373 520 тыс. рублей, или 30,0 процентов общего объема районного бюджета.

**Исполнение доходной части бюджета.**

Проверкой установлено, что показатели отчета об исполнении бюджета по доходам соответствуют отчету по поступлениям и выбытиям ф.0503151, заверенному руководителем Отделения УФК по Нижнеилимскому району Иркутской области.

Основные показатели исполнения бюджета по доходам представлены в таблице №6.

Таблица № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Исполнено в 2010г.** | **Прогноз в редакции решения Думы от 30.12.2010 №38** | **Уточненный бюджет в редакции решения Думы от 27.12.2011 №165** | **Исполнено 2011 года** | **% исп. к первоначальному плану** | **% исп. к уточненному плану** | **2011/2010 %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы, всего | 992 757 | 995 074 | 1 228 878 | 1 229 739 | 123,6 | 100,0 | 123,9 |
| НДФЛ | 186 860 | 178 407 | 205 752 | 210 856 | 118,2 | 102,4 | 112,8 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 16 442 | 16 311 | 17 977 | 18 204 | 111,6 | 101,3 | 110,7 |
| Государственная пошлина | 12 054 | 12 224 | 11 006 | 11 209 | 91,7 | 101,8 | 93,0 |
| Платежи за пользование природными ресурсами | 21 732 | 23 125 | 21 461 | 21 423 | 92,6 | 99,8 | 99,0 |
| Доходы от продажи материальных и не материальных активов | 4 672 | 5 895 | 9 112 | 9 183 | 155,8 | 100,7 | 196,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 5 690 | 5 944 | 5 944 | 5 882 | 99,0 | 99,0 | 103,3 |
| Безвозмездные поступления | 722 982 | 722 976 | 914 660 | 908 760 | 125,7 | 99,4 | 125,7 |

Уточненные прогнозные показатели большей части видов доходов исполнены на 100% или перевыполнены. Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 доходы бюджета – на 01.01.2012г. исполнены в сумме 1 229 739 рублей, что составило 100% к уточненным бюджетным назначениям, принятых решением Думы от 27 декабря 2011 № 165. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, доходы МО «Нижнеилимский район» выросли на 236 982 тыс. рублей, или 23,8%.

При этом, основную долю – 74 процента занимают безвозмездные поступления из бюджетов других уровней. Налоговые доходы составляют 21% в общей сумме поступлений в местный бюджет, на доходы от использования муниципального имущества приходится лишь 3,9 процентов.

В составе безвозмездных поступлений 124 273 тыс. рублей занимают нецелевые средства (дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также межбюджетные трансферты в целях финансовой поддержки муниципальных образований, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами).

В течение 2011 года и по его итогам, в бюджет района из областного бюджета Иркутской области поступили трансферты за эффективное управление бюджетными средствами в сумме 18 711 тыс. руб., что позволило увеличить доходы и, соответственно, расходы районного бюджета 2011 года, а также снизить дефицит бюджета МО «Нижнеилимский район». (справочно к заключению внешней проверки исполнения бюджета Нижнеилимского муниципального района за 2011г. прилагается Приложение 26 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год»).

Субсидии, предусмотренные для муниципального образования Нижнеилимский район Законом Иркутской области от 09.12.2011 № 128-оз «Об областном бюджете на 2011 год поступили в объеме 343 837 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, субвенции – в сумме 368 270 тыс. рублей или 99 процентов.

*В ходе контрольной проверки исполнения доходной части районного бюджета, межбюджетные трансферты из областного бюджета по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, составили 47 748 тыс. руб., размер которых сложился из МБТ за эффективное управление бюджетными средствами в сумме 18 711 тыс .руб. согласно Закона Иркутской области от 09.12.2011 № 128-оз «Об областном бюджете на 2011 год» и размера иных МБТ, предоставленных местным бюджетам за счет средств областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 21 736 тыс. рублей.*

Таким образом, в связи с несоответствием числовых значений по размеру МБТ, следует пояснить, какие средства по межбюджетным трансфертам из Областного бюджета составили дотации районного бюджета на поддержку мер по сбалансированности местных бюджетов в сумме 47 748 тыс. руб. (18 711тыс. руб. + 21 736 тыс. руб. = 40 447 тыс.руб.)

В составе безвозмездных поступлений района и расходной части бюджета *иные межбюджетные трансферты от поселений* отраженыв сумме 33 257 492 38 рублей.

В бюджет района в не полном объеме поступили доходы из областного бюджета в основном по субвенциям на осуществление государственных полномочий и полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2011 года.

В соответствии с проектом решения Думы Нижнеилимского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2011 год» поступление доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, оставшихся после уплаты налогов и обязательных платежей за 2010 год составила 48 141 рублей. Так, согласно информации ДУМИ от 16.04.2012 № 233/11 представлен протокол заседания балансовой комиссии от 31.10.2011года по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности двух муниципальных унитарных предприятий, на которой рассмотрены итоги работы МУПов за 2010 год и 9 месяцев 2011 года. Решением комиссии работа МУП «УК Коммунальные услуги» - руководитель Соколова Г.И. и МУП «СОПР» руководитель Ужакин Д.И. за 2010 год признана удовлетворительной, п.6 решения комиссии предложено МУП «СОПР» рук. Ужакин Д.И. до 10 декабря 2011 года перечислить в бюджет сумму от прибыли, полученной по итогам работы за 2010 год. Данное решение балансовой комиссии МУП «СОПР» не было выполнено. По итогам финансово-хозяйственной деятельности за отчетный период 2010 года МУП «УК Коммунальные услуги», как свидетельствуют материалы балансовой комиссии получила прибыль в размере 2 064 тыс. рублей, вследствие чего в доходную часть бюджета должна была перечислена сумма части прибыли в размере 25% или 516,15тыс. руб. В бюджет района в 2011 году по итогам работы предприятия за 2010 год перечислена сумма в размере 48 151 руб., платежным поручением от 07.04.2011 №180. Таким образом, данные факты свидетельствуют о ненадлежащем контроле Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района за правильностью исчисления части прибыли и своевременности уплаты платежей муниципальными унитарными предприятиями в бюджет района, предусмотренном п.8 «Положения о порядке, размерах и сроках перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями в бюджет муниципального образования «Нижнеилимский район» от 29.01.2009г№ 414.

**Исполнение расходной части бюджета**

Исполнение расходной части бюджета МО «Нижнеилимский район» составила 99 процентов к годовым плановым назначениям. В соответствии с решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 27.12.2011 № 165 расходы бюджета утверждены в сумме 1 235 059 тыс. рублей. На основании утвержденного бюджета была сформирована уточненная сводная бюджетная роспись бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район», утвержденная Приказом Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района от 27 декабря 2011 № 31-од, согласно которого роспись расходов бюджета района на 2011 год утверждена в размере 1 235 059 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в сводную бюджетную роспись Приказом Финансового управления администрации Ннижнеилимского района от 29.12.2011 № 33-од были внесены изменения в разделах по кодам КОСГУ в соответствии со ст. 217 БК РФ без внесения изменений в решение о бюджете на 2011 год.

При сравнении показателей плановых назначений на 2011 год, утвержденных решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 27.12.2011 № 165 (с учетом изменений, внесенных Приказами Финансового управления), показателей отчета об исполнении бюджета ф.0503117 и показателей, представленных в пояснительной записке к проекту решения районной Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Нижнеилимский район» за 2011 год», определено, что итоговые показатели в разрезе

разделов и подразделов соответствуют друг другу.

Из анализа нижеприведенной диаграммы установлено, что наибольшую часть расходов районного бюджета за 2011 год занимают расходы на образование -58% (712 419 тыс. руб.), затем на здравоохранение, физическую культуру и спорт -18% (223 939 тыс. рублей), по 4% удельного веса расходов приходится на культуру и социальную политику, 8% занимают расходы на общегосударственные вопросы.

Наименьшая доля бюджетных средств приходится на национальную безопасность и правоохранительную деятельность и на национальную экономику по 1%, соответственно 11 501 тыс.руб. и 13 779 тыс.руб.

***По подразделу 0104 «Функционирование местных администраций»*** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 51 742 тыс. рублей, или на 98% к плановым назначениям. Большую часть расходов по данному подразделу составили расходы на оплату труда с начислениями на нее - 38 155 тыс. руб., или 73,7 процента. В соответствии с методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации в Иркутской области, утвержденным приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 31.12.2008 № 21/1-мпр, норматив численности работников администрации района в 2011 году согласован в количестве 120 шт. единиц.

По итогам всероссийской переписи населения 2010 года численность населения района по состоянию на 01.01.2012 года составляет 53629 человек, что может послужить причиной снижения норматива численности работников администрации района до 110 шт. единиц. Согласно утвержденной решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 24.11.2010 №14, структура администрации района состоит:

- мэр района, 3-рех заместителей, помощника, пресс-секретаря;

- финансового управления;

- управления по культуре, спорту и делам молодежи;

- департаментов образования, по управлению муниципальным имуществом

- отделов: социально-экономического развития; бухгалтерского учета и отчетности; архивного; субсидий; строительства и архитектуры; жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи; организационной работы и взаимодействия с поселениями; юридического; административно-хозяйственного;

- комиссии: административной; по делам несовершеннолетних;

- консультантов: по природопользованию и охране окружающей среды; по сельскому хозяйству; по государственному управлению оплатой труда, по кадрам;

- сектора ГО, ЧС и мобильной подготовке;

- гаража.

Всего, согласно утвержденным штатным расписаниям на 2010г, в составе администрации Нижнеилимского муниципального района предусмотрено 78,8 шт.ед. (таблица №7)

Соблюдение норматива численности работников администрации района, необходимой для решения вопросов местного значения в 2011г

Таблица №7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Численность работников администрации муниципального образования | Согласно методическим  Рекомендациям (шт.ед) | Согласно штатному расписанию (шт.ед.) | Отклонения от норматива (шт.ед.) |
| **Муниципальные служащие** | **79** | **78,8** | **-0,2** |
| -главные должности | 12 | 15,5 | 3,5 |
| -ведущие должности | 16 | 6 | -10 |
| -старшие должности | 16 | 28,3 | 12,3 |
| -младшие должности | 35 | 29 | -6 |
| **Технические исполнители** | **6** | **24** | **18** |
| **Вспомогательный персонал** | **35** | **13,2** | **-21,8** |
| **Итого** | **120** | **116** | **-4** |

Проверка показала, что фактически численность работников администрации не превышает нормативную.

Кроме того, как видно из представленной таблицы, не соблюдено рекомендуемое Минтрудом для **качественного решения вопросов местного значения** соотношение численности должностей муниципальной службы. Так, за счет экономии ведущих и младших должностей муниципальной службы в количестве 16 шт. единиц превышено количество главных и старших должностей муниципальной службы.

По состоянию на 01.01.2012г фактически замещено 116 должностей.

***По разделу 05 Жилищно-коммунальное хозяйство*** общий объем расходов составил 26 102 тыс. рублей или 98% к плану и 60,9% по отношению к 2010 год. Структура расходов по данному разделу за 2011 год представлена ниже в диаграмме №2

Расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в 2011 году составили 25 590 449,30 рублей или 98% бюджетных ассигнований на 2011 год.

В общую сумму расходов по данному подразделу вошли следующие расходы:

- оплата кредиторской задолженности – 3 760 тыс. рублей;

- реализация МЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Рудногорском ГП Нижнеилимского района» на 2011-2013 годы (строительство водозабора) за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений за переданные полномочия – 21 646 тыс. рублей;

- реализация программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на территории МО «Нижнеилимский район» на 2011-2013 годы (проектная документация по строительству котельной п.Речушка) – 185 тыс. рублей.

В ходе проверки исполнения расходов бюджета по разделу 05, в справочной таблице №3 и таб. №4 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в графе – (исполнение за 2011 год), сумма расходов по муниципальной программе «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Рудногорском ГП Нижнеилимского района на 2011-2013 годы» (строительство водозабора) прописана в суммах 20 927 тыс. руб. и 719 тыс. руб., что не соответствует Приложению № 6 «Отчета об исполнении бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов РФ за 2011 год» (КЦСР 7951002 сумма 1 082 400 тыс. руб.). В свою очередь в Приложении № 6 по строке КЦСР 5222002 исполнение по общепрограммным мероприятиям долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2012 годы» прописана сумма 20 564 тыс. руб., что не соответствует показателям справочной таблицы №4.

**Муниципальные целевые программы.**

В соответствии с требованиями ст.179 Бюджетного кодекса, постановлением администрации района от 23.07.2009 № 421 утвержден Порядок разработки и реализации долгосрочных целевых программ в муниципальном районе.

При сравнении отчетов об исполнении целевых программ за 2010 год и 2011 год наблюдается увеличение расходов в 2,3 раза. Так на реализацию программ в 2010 году из местного бюджета выделено 11 106 тыс. рублей, тогда как аналогичные расходы в 2011 году составили 25 910 тыс. рублей.

Согласно данным отчета «Об исполнении долгосрочных целевых программ МО «Нижнеилимский район» за 2011 год в районе действовало 22 муниципальных целевых программ.

На основании Приказа от 30 декабря 2011 №35-од были внесены изменения к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету МО Нижнеилимский район» в 2011 году, 22 долгосрочные программы принятые к исполнению соответствуют изменениям по КЦСР.

Следует отметить, что финансирование программы «Анти-СПИД» на 2011-2015гг. в 2011 году и не планировалось и не осуществлялось.

Несмотря на то, что в районе действуют довольно большое количество муниципальных программ, доля расходных обязательств реализованных в 2011 году посредством МЦП составила 2 процента, более того средства выделяемые на большинство целевых программ фактически являются разновидностью дополнительного финансирования текущих расходов по решению вопросов муниципального образования, а низкие объемы финансирования мероприятий не позволяют оценить экономический или социальный эффект их реализации.

**Социальная политика**

Исполнение по данному разделу составило 40 918 тыс. рублей или 89 процентов годовых бюджетных ассигнований на 2011 год (45 740 тыс. руб.). Расходы по данному разделу в сравнении с 2010 годом (33 349 тыс. руб.) увеличились на 22,65% в основном за счет осуществление в 2011 году дополнительных областных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, оставшихся без попечения родителей – 3 707 тыс. рублей.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» за 2011 год исполнение бюджета района составило 36 643 тыс. рублей в место 41 219 тыс. руб., снижение данного показателя связано в основном за счет уменьшения субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (фактическое количество граждан обратившихся для оплаты льгот по жилищно-коммунальным услугам меньше запланированного).

По подразделу 1004 « Охрана семьи и детства» исполнение составило около 100%.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» исполнение составило 100 процентов в сумме 568 тыс. рублей (осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечение деятельности районных (городских), комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав).

**Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район».**

**Кредиторская задолженность** по обязательствам районного бюджета согласно сведениям по кредиторской задолженности бюджета (формы 0503169), баланса исполнения консолидированного бюджета муниципального образования « Нижнеилимский район» за 2011год (формы 0503120), в целом по муниципальному образованию составила 739 852,6 тыс. руб., что подтверждено данными счетов 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты», 130400000 «Прочие расчеты с кредиторами». Данная сумма сложилась из кредиторской задолженности по бюджетной деятельности в размере 730 972,13 тыс. руб. и по приносящей доход деятельности 8880,47 тыс. руб.

По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года (828 283,87 тыс. руб.) кредиторская задолженности уменьшилась на 88 431,27 тыс .руб. или на 10,68 % . Данные представлены в таблице №5

Таблица №7 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид кредиторской задолженности | На 01.01.2011г | | На 01.01.2012г | |
|  | Бюджетная деятельность | Приносящая доход деятельность | Бюджетная деятельность | Приносящая доход деятельность |
| Расчеты по принятым обязательствам | 151581,59 | 5793,55 | 117987,58 | 8559,77 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 674822,43 | -4623,67 | 612428,16 | 311,65 |
| Расчеты с кредиторами | 719,68 | -9,7 | 556,39 | 9,05 |
| Итого: | 827123,7 | 1160,18 | 730972,13 | 8880,47 |

Как видно из данной таблицы, наибольший удельный вес – 77,7% или 612 739,81 тыс. руб. занимают расчеты по платежам в бюджеты, которые сложились за счет бюджетной деятельности в сумме 612 428,16 тыс. руб. и по приносящей доход деятельности - 311,65 тыс. руб.

**Дебиторская задолженность**

Согласно сведениям по дебиторской задолженности (формы 0503169), баланса исполнения консолидированного бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2011год (формы 0503120) дебиторская задолженность сложилась в целом по муниципальному образованию по состоянию на 01.01.2011г: -6593,86 тыс.руб., в течение финансового года она снизилась на сумму 7418,36 тыс. (или на 115%) и составила 824,51 тыс.руб.

Таблица №8 (тыс.руб)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дебиторской задолженности | На 01.01.2011г | | На 01.01.2012г | |
|  | Бюджетная деятельность | Приносящая доход деятельность | Бюджетная деятельность | Приносящая доход деятельность |
| Расчеты с дебиторами по доходам | 1035,7 | -887,51 | 190,19 | 2816,03 |
| Расчеты по выданным авансам | 2039,54 | 1284,93 | 3045,93 | 1379,83 |
| Расчеты с подотчетными лицами | -10049,57 | -93,66 | -6733,32 | -36,3 |
| Расчеты по ущербу имуществу | 29,54 | 47,17 | 122,79 | 39,36 |
| Итого | -6944,79 | 350,93 | -3374,41 | 4198,92 |

Как видно из таблицы №8, наибольший удельный вес на 01.01.2012г занимают расчеты с подотчетными лицами (-6 769,62 тыс. руб.), уменьшение дебиторской задолженности произошло за счет погашения задолженности по подотчетным лицам на 3316,25 тыс. руб. или на 67%.

Сравнительный анализ с 2010г. показал снижение в 2011г суммы просроченной кредиторской задолженности на 10,9% или 84 386 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2012г объем просроченной кредиторской задолженности бюджета района составил 688 503 тыс.руб. Вместе с тем, снижение кредиторской задолженности за 2011г произошло по всем направлениям, в том числе снижение по социально-значимым (выплата заработной платы и оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан) составило 45909 тыс. руб.

Вместе с тем, снижение кредиторской задолженности явилось одним из условий получения суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами в размере 18 771 тыс руб. (Закон Иркутской области от 09.12.2011г № 128-оз «»Об областном бюджете на 2011 год».

**Межбюджетные трансферты бюджетам поселений.**

В 2011 году в соответствии статьи 142.4 Бюджетного Кодекса РФ, Закона Иркутской области «Об межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» из бюджета района в бюджеты поселений направлены межбюджетные трансферты в виде:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 19 537 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам городских и сельских поселений, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами за 2011 год в сумме – 3 742 тыс. руб.

- дополнительная финансовая помощь в виде иных МБТ бюджетам Речушинского МО и Видимскому МО в сумме 953 тыс. рублей (проведение государственной экспертизы проектных документов по реконструкции котельной, финансовая помощь на строительство второго 4-х квартирного дома).

- МБТ городским и сельским поселениям за счет средств областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2011 году в сумме 26 501,6 тыс. рублей за счет реализации проекта «Народный бюджет».

Общая сумма предоставленных межбюджетных трансфертов в 2011 году из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений составила 50 734 тыс. рублей. В 2010 году этот показатель составил 18 122 тыс. рублей.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Дефицит районного бюджета, как отражено в форме 0503117 «Источники финансирования бюджета», был утвержден решением Думы о бюджете МО «Нижнеилимский район» в сумме 16 878 629,07 рублей, фактически составил – 5 320 517,14 рублей или 1,65% от годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Согласно разделу 3 ф. 0503117 в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета были привлечены средства в виде кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 293 тыс. рублей и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

**Выводы и рекомендации**

Исполнение бюджета района осуществлялось в достаточно благоприятных условиях социально-экономического развития МО «Нижнеилимский район». Данные отдела государственной статистики г.Усть-Илимска (Нижнеилимский район) свидетельствуют о том, что средняя заработная плата выросла на 13,9% к уровню 2010 года, темп роста к прогнозу 2011 года составил 109%, рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2011 году (16 053 млн. руб.) по сравнению с 2010 годом (13 357,5млн. руб.) составил 2 696 млн. рублей или 20,1%, прибыль прибыльных предприятий в 2011 году составила 6 841,2 млн. рублей, соответствует 158,3% от факта 2010 года.

Указанные обстоятельства положительно повлияли на исполнение бюджета района.

Вместе с тем, в отчете администрации района «О реализации плана мероприятий комплексной программы социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района за 2011 год» не устранена некорректность статистической отчетности по исполнению бюджета по муниципальным долгосрочным целевым программам. Числовые значения количества МЦП на цифре 15 так и остались задвоенными, что исказило отчетность Программы.

В ходе внешней проверки проекта решения Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2011 год» установлено:

1. Числовые значения показателей проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2011 год» представленного для внешней проверки Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, соответствуют данным отчета об исполнении бюджета по форме ф. 0503317, составленного Финансовым управлением исполнение бюджета в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н действующей в отчетном 2011 году.

В свою очередь достоверность годового отчета об исполнении бюджета МО «Нижнеилимский район» подтверждается отсутствием отклонений показателей отчета с показателями отчетов о кассовом поступлении и выбытии средств УФК по Иркутской области.

1. В целом при исполнении районного бюджета удалось сохранить приоритеты, расставленные на этапе формирования бюджета МО «Нижнеилимский район» на 2011г. Как и в предыдущие годы исполнение носит социальную направленность.
2. В расходах бюджета района в 2011 году доля средств, направленных на муниципальный заказ, составила более 42% или 535 100 тыс. руб. Экономия бюджетных средств при размещении муниципального заказа является существенной частью эффективного расходования бюджетных средств. За 2011 год при размещении муниципального заказа условная экономия средств, выделенных для удовлетворения муниципальных нужд составила 15 962,6 тыс. рублей или 2,9%.
3. На основании представленного отчета исполнения бюджета, доходы бюджета района исполнены в сумме 1 228 878 тыс. руб. в том числе налоговые и неналоговые в сумме 320 979 тыс. руб. В пояснительной записке к проекту решения Думы Нижнеилимского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Нижнеилимский район» за 2011 год» имеется информация исполнения доходов по НДФЛ, на основании данных МИ ФНС России №11. По информации КСП МИ ФНС №11 в ноябре 2011г. преобразована в Межрайонную ИФНС №15 по Иркутской области, вызывает также сомнение о качестве представленной информации от МИ ФНС №11 о количестве плательщиков НДФЛ в декабре 919 человек, в ноябре 772 человека.
4. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета в разделе «Социальная политика» не представлены расходы по пенсионному обеспечению, которые учтены в разделе «Общегосударственные вопросы» сумме 2 548 520,48 рублей. В материалах Закона Иркутской области от 09.12.2011 №128-оз «Об областном бюджете на 2011год» данный вид расходов классифицируется в подразделе 1001 «Пенсионное обеспечение».
5. Состояние недоимки в бюджет муниципального района на 01.01.2012 года в сравнении с 01.01.2011 годом свидетельствует о снижении задолженности на 1 106 тыс. рублей, за счет единого налога на вмененный доход, вместе с тем за 2011 год незначительно выросла недоимка по НДФЛ. Положительная динамика по снижению задолженности по налогам характеризует совместную работу межрайонной ИФНС №11 по Иркутской области и администрации района по повышению доходного потенциала бюджета МО «Нижнеилимский район».
6. Контрольно-счетная палата отмечает снижение кредиторской задолженности учреждений муниципального образования «Нижнеилимский район» по итогам 2011г. на 10,7%. По состоянию на 01.01.2012г. ее объем остается значительным – 688 503 тыс. рублей, что может негативно сказаться на исполнении бюджета Нижнеилимского района в 2012 году.

В ходе проведения внешней проверки Отчета об исполнении бюджета МО «Нижнеилимский район» Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района не выявлено нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов, препятствующих утверждению проекта решения Думы, данный проект решения рекомендуется к принятию Думой Нижнеилимского муниципального района.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Нижнеилимского муниципального района О.Л.Каверзин