**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**=====================================================================**

От 20 марта 2013 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/7з**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Березняковского сельского поселения Нижнеилимского муниципального района за 2012 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы Березняковского сельского поселения «Об исполнении бюджета Березняковского сельского поселения МО за 2012 год» и результаты внешней проверки исполнения бюджета подготовлены в соответствии с требованиями ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), п.3 ч.2 ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденного решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Березняковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.12.2012 года № 6 и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП Нижнеилимского муниципального района «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

КСП Нижнеилимского муниципального района был направлен запрос Главе Березняковского сельского поселения от 05.02.2013 года о предоставлении информации для организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения. В адрес КСП запрашиваемая информация поступила 20.02.2013 года.

1. **Общие сведения.**

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 года № 96-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеилимского района Иркутской области» Березняковское сельское поселения (далее Поселение или Березняковское СП) входит в состав муниципального образования «Нижнеилимский район». В состав Поселения входят два населенных пункта: поселок Березняки и поселок Игирма. Число жителей Поселения составило 2039 чел. Общая площадь Березняковского СП - 57 кв.км. Муниципальное образование расположено в центре Нижнеилимского района в 80 км от г. Железногорск-Илимского.

Березняковское сельское поселение – населенный пункт сельскохозяйственной направленности. Производство сельскохозяйственной продукции в 2012 году осуществляло ООО СХП «Рассвет». По данным Отдела социально-экономического развития администрации Нижнеилимского муниципального района (далее ОСЭР) в 2012 году в сравнении с 2011 годом произошло снижение следующих основных показателей, представленных в таблице № 1.

Таблица № 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **На 01.01.2012 года** | **На 01.01.2013 года** |
| Количество работающих, чел. | 13 | 9 |
| Поголовье скота, гол. | 103 | 59 |

На основании представленной информации Главы Березняковского СП к аналитическому отчету социально-экономического развития Березняковского СП за 2012 год, количество работающих в ООО СХП «Рассвет» составило 45 человек, что не соответствуют фактическим показателям информации ОСЭР.

В настоящее время ООО СХП «Рассвет» находится в крайнем тяжелом финансово-экономическом положении.

Численность занятых в экономике Поселения составляет 846 человек, безработных – 64 человека. Доля, работающих в бюджетной сфере составляет 24,5%, в лесной промышленности – 17,5%, работающих вахтовым методом – 40,7%, в сельском хозяйстве – 5,3%, в торговле -7%, других отраслях – 5%.

На территории Поселения осуществляют деятельность предприятия различных форм собственности. Имеются: 2 управляющие компании по оказанию жилищно-коммунальных услуг - ООО «Электрические котельные», ООО «КомСервис»; в розничной торговле - ООО «Фортуна» и 14 индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица; в сфере лесного хозяйства – ООО «Нортон»; бюджетные учреждения (администрация Березняковского сельского поселения, Дума Березняковского сельского поселения, школы, детский сад МДОУ «Ручеек», муниципальное учреждение культуры «Культурно-информационный центр Березняковского сельского поселения Нижнеилимского района» (далее МУК «КИЦ БСП»), больница, фельдшерско-акушерский пункт и т.д.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения в Поселении является Устав Березняковского муниципального образования (далее – Устав), утвержденный решением Думы Березняковского сельского поселения от 06.12.2005 года № 6, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (свидетельство от 27.12.2005 года серии RU № 385153012005).

В соответствии со статьей 22 Устава, структуру органов местного самоуправления Поселения составляют:

- Глава Березняковского муниципального образования, которая исполняет обязанности председателя представительного органа - Думы Березняковского сельского поселения;

- Дума Березняковского сельского поселения;

- Администрация Березняковского сельского поселения;

- Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Согласно Уставу, Администрация поселения и Дума наделены правами юридического лица.

Уставом определен перечень вопросов местного значения поселения, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, порядок формирования и исполнения бюджета, состав муниципального имущества и т.д.

Между Администрацией Поселения и администрацией Нижнеилимского муниципального района заключено соглашение от 09.11.2011 года № 732 о передаче решений вопросов местного значения в рамках исполнения полномочий:

- по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета Поселения.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения за 2012 год.**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденным Решением Думы Березняковского сельского поселения от 06.11.2012 года № 4 (далее Положение о бюджетном процессе), организация исполнения бюджета Березняковского сельского поселения возлагается на администрацию Поселения. Финансовый орган в составе администрации не создан. Поселением переданы полномочия по осуществлению организации исполнения бюджета Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района (далее Финуправление).

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района, лицевой счет получателя открыт в Финуправлении. Исполнение бюджета осуществляется через лицевой счет бюджета Березняковского СП, открытый в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области.

Проект решения Думы Березняковского СП «Отчет об исполнении бюджета Березняковского сельского поселения МО за 2012 год» формировался в соответствии с требованиями статей БК РФ, Положения о бюджетном процессе Поселения. Одновременно с проектом решения о бюджете Поселения разработаны и утверждены постановлениями администрации Поселения документы: комплексная программа социально-экономического развития МО Березняковского СП на 2011-2015 гг., основные направления бюджетной и налоговой политики Березняковского СП на 2012 год.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе постановлениями администрации Березняковского СП приняты следующие нормативные правовые акты, регламентирующие порядок составления и исполнения бюджета:

- Порядок утверждения и доведения до главных распорядителей средств бюджета предельных объемов финансирования от 29.12.2012 года № 110;

- Положение о порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Березняковского сельского поселения Нижнеилимского муниципального района от 03.09.2012 года № 79;

- Порядок исполнения бюджета Березняковского сельского поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета от 29.12.2012 года № 109;

- Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений и смет органов местного самоуправления МО «Березняковское СП» от 29.12.2012 г № 106;

- Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Березняковское СП» от 29.12.2012 года № 108;

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Березняковского СП от 29.12.2012 года № 111;

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Березняковского СП от 29.12.2012 г № 107;

- Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Березняковского сельского поселения, утвержденный решением Думы Поселения от 18.06.2012 года № 211.

Вместе с тем, в нарушении п.5 ст.87 БК РФ, Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Березняковского сельского поселения утвержден решением представительного органа, а не администрацией Поселения.

Кроме того, Положение о бюджетном процессе не содержит норм, закрепляющих процедуру проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, что является несоответствием ст. 264.4 БК РФ «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета».

Таким образом, Положение требует приведения в соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 219.1 БК РФ, бюджетная роспись на 2012 год Поселения утверждена Главой Березняковского СП (далее Глава Поселения) Ефимовой А.П. от 11.01.2012 года, а также, на основании указанной статьи БК РФ, уточненные показатели сводной бюджетной росписи Поселения утверждены от 29.12.2012 года Главой Поселения, как главного распорядителя бюджетных средств.

Смета расходов администрации Березняковского сельского поселения на 2012 год утверждена руководителем главного распорядителя средств местного бюджета, что также соответствует бюджетному законодательству (п.1 ст. 221 Бюджетного кодекса).

В ходе подготовки заключения установлено, что согласно Постановлению Главы Поселения от 29.11.2011 года № 47, администрация является учредителем МУК «КИЦ БСП». Для повышения объема, качества, состава, порядка и результатов оказания муниципальных услуг Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации Березняковского СП определить порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального (государственного) задания на оказание муниципальных услуг и муниципальное задание для МУК «КИЦ БСП» для эффективного планирования и расходования бюджетных средств.

Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Березняковского сельского поселения за 2012 год» представлен в Контрольно-счетную палату Нижнеилимского муниципального района 04 марта 2012 года – с соблюдением установленного срока, прописанным БК РФ. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме.

Первоначально на 2012 год бюджет Поселения утвержден решением Думы от 28.12.2011 года № 190 «Об утверждении бюджета Березняковского сельского поселения МО на 2012 год»:

- по доходам в сумме **10 419** тыс. руб., в том числе безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней в сумме **9 608** тыс. руб. или 92,2%, собственные доходы – **811** тыс. руб. или 7,8%;

- по расходам утвержден в сумме **10 419** тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 0 тыс. руб.

Решение о бюджете было опубликовано в СМИ «Вестник Думы и Администрации Березняковского сельского поселения».

В течение 2012 года в первоначально принятое решение о бюджете изменения вносились 4 раза, при этом изменялись его основные характеристики. В результате по состоянию на 31.12.2012 года уточненные значения по доходам и расходам бюджета Березняковского СП на 2012 год имеют следующие показатели:

- исполнение по доходам составило в сумме **15 314** тыс. руб., в том числе безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней в сумме **14 412** тыс. руб. или 94,1 %, собственные доходы – **902** тыс. руб. или 5,9 %;

- исполнение по расходам в сумме **13 584** тыс. руб.

- размер профицита бюджета составил **1 730** тыс. руб.

**3. Состояние бюджетного учета и отчетности Березняковского сельского поселения.**

Полномочия по ведению бюджетного учета Администрации поселения, составлению бюджетной отчетности переданы Централизованной бухгалтерии Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района на основании соглашения от 09.11.2011 года № 732 «О передаче решений вопросов местного значения Администрацией Березняковского сельского поселения администрации Нижнеилимского муниципального района на 2012 год».

Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных продуктов «АЦК «Финансы»», «АС Смета» и «Налогоплательщик».

Годовая бюджетная отчетность представлена 3-мя субъектами бюджетной отчетности: администрацией Березняковского СП, Думой Березняковского СП и МУК «КИЦ БСП», а также представлена консолидированная отчетность Березняковского СП.

В соответствии с п.6 «Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года (далее – Инструкция 191н), бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером. Перед составлением годовой отчетности, в соответствии со ст.12 Федерального закона от 21.11.1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 7 Инструкции 191н, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, утвержденной Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 года № 34, в Администрации Поселения инвентаризационной комиссией была проведена инвентаризация имущества.

Вместе с тем, документы по инвентаризации финансовых обязательств по Администрации Поселения Контрольно-счетной палате не представлены, кроме того не проведена инвентаризация активов и обязательств в МУК «КИЦ БСП».

В ходе проверки оценена полнота представления бюджетной отчетности и ее достоверность. В результате установлено, что по форме и составу представленная для проверки консолидированная бюджетная отчетность за 2012 год, соответствует положениям Инструкции 191н. Данные в представленных отчетностях по главным распорядителям и распорядителям бюджетных средств подтверждаются данными Главных книг. Фактические показатели, указанные в консолидированной отчетности об исполнении бюджета Березняковского сельского поселения, соответствуют показателям, указанным в отчетности главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.

Вместе с тем, форма № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», в нарушение требований Инструкции, представлена без сводной формы в части расходов главного распорядителя бюджетных средств и без отражения классификации расходов бюджета и группировочных кодов по классификации расходов в структуре утврежденных сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Кроме того, пояснительная записка (форма № 0503160) не содержит достаточной информации о деятельности проверяемого объекта, в частности о кредиторской и дебиторской задолженности. В составе записки не представлены формы, являющиеся ее неотъемлемой частью, а также не отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о результатах деятельности, сведения о проведении инвентаризации, сведения об исполнении бюджета в рамках целевых программ и др.

Согласно данным баланса (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2013 года дебиторская задолженность Березняковского сельского поселения составила 49,6 тыс. руб., кредиторская задолженность по обязательствам составила 157,6 тыс. руб. Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе соответствуют показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), являющихся составной частью Пояснительной записки. Основная сумма кредиторской задолженности образовалась по начислениям на оплату труда и страховым взносам во внебюджетные фонды за декабрь 2012 года. Дебиторская задолженность образовалась за счет оплаченных авансов за услуги связи, ГСМ.

**4. Исполнение доходной части бюджета Березняковского сельского поселения.**

Доходы бюджета поселения в 2012 году сформированы за счет отчислений налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета и бюджета муниципального района, доходов от использования имущества и оказания платных услуг в общей сумме **15 314** тыс. руб., в том числе:

- налоговые доходы – **856** тыс. руб. при уточненном плане 825 тыс. руб.

- неналоговые доходы – **46** тыс. руб. при плане 41 тыс. руб.

- безвозмездные поступления – **14 412** тыс. руб. при плане 14 485 тыс. руб.

Доходы бюджета поселения на 94,1 % сформированы из безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы, на долю налоговых и неналоговых поступлений приходится 5,8%.

Основные характеристики поступлений доходов в бюджет Поселения представлены в таблице № 2.

Таблица № 2.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Факт**  **2011 г** | **План**  **2012г** | **Факт 2012 г** | **Отклон.**  **Факт**  **2012г**  **План**  **2012г** | **%**  **исполн.** | **Отклон.факт 2012г план 2012г.** | **Темп роста** |
| Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.: | 817 | 866 | 902 | 36 | 104,2 | 85 | 110,4 |
| Налоговые доходы | 794 | 825 | 856 | 31 | 103,8 | 62 | 107,8 |
| Неналоговые доходы | 23 | 41 | 46 | 5 | 112,2 | 23 | 200 |
| Безвозмездные перечисления | 10417 | 14485 | 14412 | -73 | 99,5 | 3995 | 138,4 |
| Итого доходов | 11234 | 15351 | 15314 | -37 | 99,8 | 4080 | 136,3 |

Из данных таблицы видно, что темп роста доходов за 2012 год превысил на 4080 тыс. руб. (или на 36,3%) объема поступлений за 2011 год.

1. Налоговые доходы сформированы на 82,7 % (708 тыс. руб.) за счет налога на доходы с физических лиц (далее НДФЛ). Необходимо отметить, что налог на доходы с физических лиц является основным источником пополнения бюджета Березняковского сельского поселения.

Налоги на имущество поступили в сумме 49 тыс. руб. при плане 44 тыс.руб. (5,7%). Земельный налог поступил в сумме 35 тыс. руб. при плане 36 тыс. руб. (4,8%), государственная пошлина составила 58 тыс. руб. при плановых значениях 40 тыс. руб. (6,8%).

1. Неналоговые доходы сформированы в основном от прочих доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 24 тыс. руб. при плане 20 тыс. руб. (52,2 %). На долю доходов за счет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений приходится всего 6 тыс. руб. (13 %), от оказания платных услуг – 16 тыс. руб. (34,8 %) .

Основной доход от использования имущества приходится на договор аренды Администрации Поселения с ООО «Комсервис» транспортного средства ГАЗ-3307 (цистерна-водовоз) с оказанием услуг по обеспечению населения поселка питьевой водой (сумма доходов от арендной платы составила 24 тыс. руб.).

Арендная плата за земельные участки, собственность на которые не разграничена, распределяется между МО «Нижнеилимский район» и поселениями по нормативу, установленному ст. 62 БК РФ (50% на 50%). Договора аренды на эти участки с юридическими и физическими лицами заключает Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского района (далее ДУМИ). Согласно реестру действующих договоров аренды земельных участков, представленных Департаментом по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского района, в Березняковском СП в 2012 году действовало 31 договоров с физическими лицами.

Сумма доходов за 2012 год от арендной платы составила 6 тыс. руб. при плановых значениях 5 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг за 2012 года составили 16 тыс. руб. – это доходы, получаемые Поселением от деятельности МУК «КИЦ БСП» (выручка от продажи клубных билетов).

1. Безвозмездные поступления в бюджет Поселения в 2012 году составили 14 412 тыс. руб. при плане 14 485 тыс. руб.

Основная часть безвозмездных поступлений приходится на прочие субсидии бюджетам поселений 8 950 тыс. руб. или 62,1%. Объемы безвозмездные поступлений направлены:

- на развитие автомобильных дорог общего пользования;

- на стимулирование жилищного строительства;

-на выплату денежного содержания главы муниципального учреждения, муниципальным служащим, заработной платы техническому и вспомогательному персоналу;

- на выплату денежного содержания работникам бюджетных учреждений культуры и т.д.

На долю дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится 4 686 тыс. руб. или 32,5%, в том числе из районного Фонда финансовой поддержки - 2021 тыс. руб., из областного бюджета дотации – 2304 тыс. руб., дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из областного бюджета составили в сумме 361 тыс. руб.

Субвенции областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнены в сумме 204 тыс. руб.

Иные бюджетные трансферты, представленные бюджету Березняковского СП из бюджета МО «Нижнеилимский район» составили 572 тыс. руб.

**5*.* Исполнение расходной части бюджета Березняковского сельского поселения.**

Расходная часть бюджета Поселения исполнена в сумме **13 583,60** тыс. руб. при плановых значениях 15 716,36 тыс. руб.

В структуре расходов бюджета Березняковского сельского поселения наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 01.00 «Общегосударственные расходы» - 51,3 %. На социальную сферу (по разделу 08.00 «Культура») приходится 27,4 %. В разрезе разделов исполнение расходов осуществлялось от 57% до 100%. Самое низкое исполнение отмечается по разделу 05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 57 %.

Исполнение расходной части бюджета за 2012 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными.

Таблица 3.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Перв.план на 2012 год | Уточн. План на 2012 год | исполнено | | Структура 2012 год, % |
| Тыс. руб. | % к плану на 2012 год |
| Расходы бюджета, всего: | 10419 | 15716 | 13584 | 86,4 | 100 |
| Общегосударственные расходы | 5962 | 7490 | 6962 | 93 | 51,3 |
| Национальная оборона | 205 | 204 | 204 | 100 | 1,5 |
| Национальная безопасность | 13 | 38 | 36 | 95 | 0,3 |
| Национальная  экономика | 366 | 1715 | 1182 | 69 | 8,7 |
| Жилищное-коммунальное хозяйство | 968 | 2428 | 1392 | 57 | 10,2 |
| Образование | 41 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 2790 | 3743 | 3716 | 99 | 27,4 |
| Социальная политика | 49 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 25 | 92 | 92 | 100 | 0,6 |

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
|  |

По разделу **01.00 «Общегосударственные вопросы»** расходы профинансированы на сумму 6 962 тыс. руб. или на 93 % к плану.

Расходы на финансирование высшего должностного лица муниципального образования исполнены в сумме 837 тыс. руб. при плане 902 тыс. руб. или на 93 % от годовых бюджетных назначений. Из них расходы на заработную плату исполнены в сумме 667 тыс. руб. при плане 693 тыс. руб. или 96 %, начисления на оплату труда – 170 тыс. руб. или 81% от плана.

Расходы на содержание представительного органа Березняковского сельского поселения составили 177 тыс. руб. при плановых бюджетных назначениях 178 тыс. руб.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 5 177 тыс. руб. или на 92 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

Штатная численность администрации поселения на 2012 год утверждена в количестве 14 штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 8 штатных единиц,

- численности технических исполнителей – 3 штатные единицы,

- численность вспомогательного персонала – 3 штатные единицы

Норматив общей численности администрации поселения, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (утверждены Приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 31.12.2008 года № 21/1-мпр, от 19.12.2011 года № 28-мпр) не превышен.

Оплата труда муниципальных служащих регламентируется Положением об оплате труда муниципальных служащих администрации Березняковского СП, утвержденным решением Думы Березняковского СП. Размеры должностных окладов не превышают должностные оклады лиц, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы в соответствии с Законом области от 05.10.2007 г № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области».

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 640тыс. руб.

Структура расходов по статьям затрат по разделу представлена в диаграмме:

:

Расходы по разделу **02.00 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 204 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования. Средства были использованы в соответствии с методикой распределения субвенции (Приложение № 18 к закону Иркутской области от 15.12.2011 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год»).

Расходы на оплату труда с начислениями на инспектора, выполняющего воинский учет составили 178 тыс. руб. Штатным расписанием, утвержденным главой администрации Березняковского СП на 2012 год, утверждена должность инспектора в количестве 1 штатной единицы с должностным окладом, надбавка за выслугу лет 10 % от должностного оклада, ежемесячное денежное поощрение, премия в размере 10%, единовременная выплата к отпуску и материальная помощь.

Затраты на материально-техническое обеспечение 1 работника составили 16 тыс. руб. и были использованы на приобретение 2-х металлических картотек по договору № 15/2 от 18.12.2012 года, заключенным с ООО «Регион БМ».

Расходы на услуги связи профинансированы в сумме 7 тыс. руб. Средства в сумме 3 тыс. руб. были направлены на приобретение канцелярских и хозяйственных расходов.

По разделу **03.00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы исполнены на сумму 36 тыс. руб. при плане 100% на приобретение сигнализации пожарной безопасности. Вместе с тем, информация представленная в отчете об исполнении бюджета (далее - отчет) не соответствует данным, представленной в сводной бюджетной росписи (далее – роспись), а именно в отчете указана исполнение по разделу 36 тыс. руб., а в сводной бюджетной росписи 37,6 тыс. руб.

По разделу **04.00 «Национальная экономика»** были исполнены в сумме 1182 тыс. руб. при плане 1715 тыс. руб. Бюджетные средства (областные – 976,4 тыс. руб. и местного бюджета – 205,6 тыс. руб.) были направлены на разработку «Генерального плана и правил землепользования и застройки Березняковского сельского поселения» в рамках реализации ДЦП «Территориальное планирование в Березняковском СП на 2011- 2015».

По разделу **05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** Расходы по жилищно-коммунальному хозяйству составили в сумме 1392 тыс. руб. при годовых бюджетных назначениях 2428 тыс. руб. или 57 %.

Программная часть финансирования объектов коммунального хозяйства проводилась в рамках реализации целевых программ:

- ДЦП «Чистая вода на период 2011-2017 годы» в сумме 207 тыс. руб. (100% от плана). В рамках реализации долгосрочной целевой программы выполнены работы по проектированию, строительству очистных сооружений.

- ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории МО «Нижнеилимский район»» в сумме 198 тыс. руб. (99 % от плана). По указанной программе выполнены работы по установке приборов учета воды и электроэнергии.

- «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Нижнеилимский район» на период до 2015г.». В рамках реализации программы были приобретены: строительные материалы для ремонта водовода и насос для установки на Артезианскую скважину п. Игирма.

Общая сумма неосвоенных бюджетных средств на реализацию ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО Березняковское СП на период до 2015 годов» и ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2014 гг.» составила 1222,1 тыс. руб. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений произошло ввиду неисполнения договорных обязательств поставщиками ООО «Дорожная служба Иркутской области» Нижнеилимский филиал и ОАО «Дорожная служба Иркутской области».

На благоустройство поселения (уличное освещение, содержание дорог, содержание мест захоронения) бюджетные средства были использованы в сумме 780 тыс. руб. или 81 % от плановых назначений.

По разделу **08.00 «Культура, кинематография, средства массовой информации»** были исполнены в сумме 3 716 тыс. руб.(99% от утвержденного плана).

Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями (2 141 тыс. руб. или 57,6%) и погашению кредиторской задолженности по коммунальным услугам с ООО «Электрические котельные» (за теплоснабжение в сумме 1 104,5 тыс. руб.), ООО «Иркутскэнергосбытовая компания» (за электроэнергию в сумме 13 тыс.руб.). Бюджетные средства в сумме 457 тыс.руб. были направлены на проведение мероприятий, установки пожарных сигнализаций в СДК п.Березняки и СДК п.Игирма, приобретение основных средств и т.д.

По разделу **11.00 «Физическая культура и спорт».** Расходы исполнены в сумме 92 тыс. руб. или 100%. Бюджетные средства были направлены на проведение спортивного мероприятия «День физкультурника», приобретения бильярдного стола и спортивных инвентарей, приобретения строительных материалов.

**6. Анализ реализации целевых программ.**

В 2012 году в бюджете Березняковского СП предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию 8 целевых программ на общую сумму 3 500,2 тыс. руб. Фактическая сумма исполнения в рамках целевых программ составила 2 192,1 тыс.руб. Не освоено 1 308,1 тыс.руб. Данные представлены в таблице № 4.

Таблица № 4.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальных программ** | **Уточненный бюджет на 2012 год** | **Исполнение за 2012 год** | **Отклонение** | **Выполнение, %** |
| «Программа повышения эффективности бюджетных расходов МО Березняковское СП на период до 2013 года» | 397,1 | 397,1 | 0 | 100 |
| ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2014 гг.» | 1210 | 0 | 1210 | 0 |
| ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2012-2015гг» на территории Березняковского МО» | 12,1 | 0 | 12,1 | 0 |
| Подпрограмма «Территориальное планирование муниципальных образований Иркутской области на 2011-12гг. ДЦП Иркутской области «Стимулирование жилищного строительства в Ирк. обл. на 2011-15гг.» | 976,4 | 976,4 | 0 | 100 |
| ДЦП «Территориальное планирование в Нижнеилимском муниц. районе на 2010-14 гг.» | 205,6 | 205,6 | 0 | 100 |
| ДЦП «Энергосбережение и повышение энерг.эффективности на тер-рии МО «Нижнеилимский район» на период до 2015г» | 200 | 198 | 2 |  |
| Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Нижнеилимский район» на период до 2015гг. | 291 | 208 | 83 | 71 |
| ДЦП «Чистая вода на период 2011-17гг. на территории Березняковского СП» | 208 | 207 | 1 | 99 |
| Итого: | 3500,2 | 2192,1 | 1308,1 | 63 |

В 2012 году 16,1 % расходов Березняковского СП осуществлялись программно-целевым методом. Указанный процент в общем объеме исполнения бюджета свидетельствует о высокой степени практического использования программно-целевых методов в планировании расходов в бюджет, что соответствует основным принципам бюджетной и налоговой политики Березняковского СП.

**7.Муниципальный долг**

Согласно информации, представленной в годовой бюджетной отчетности Березняковского сельского поселения, муниципальный долг на 01.01.2013 года отсутствует.

По состоянию на 01.01.2013 года бюджет Березняковского СП исполнен с профицитом в сумме 1730,4 тыс. руб. Профицит бюджета сложился, в основном, за счет невыполнения обязательств поставщиком ООО «Дорожные службы» по муниципальному контракту № 1 от 16.07.2012 года на развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения, увеличение собственных доходов за счет усиления работы в сфере муниципального земельного контроля и др.

**Выводы:**

1. На основании представленного проекта «Отчета об исполнении бюджета Березняковского СП МО за 2012 год»:

- доходы бюджета Березняковского СП составили в сумме 15 314 тыс. руб. (99,8% к утвержденным плановым значениям).

- расходы бюджета исполнены в сумме 13 584 тыс. руб. (86,4% к уточненному плану на 2012 год).

- по состоянию на 01.01.2013 года бюджет Березняковского СП исполнен с профицитом в сумме 1730,4 тыс. руб.

2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2013 года составила 157,6 тыс. руб., дебиторская задолженность Березняковского сельского поселения составила 49,6 тыс. руб.

- в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 01.00 «Общегосударственные расходы»- 51,3 %, на социальную сферу (культура, социальная политика» - 27,4%, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 10,2 %.

3. В нормативном правовом документе: статьи Положения о бюджетном процессе не соответствуют требованиям Бюджетного Кодекса РФ, а именно:

- Положение о бюджетном процессе не содержит норм, закрепляющих процедуру проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в соответствии со п. 2 ст.264.4 БК РФ;

4. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСП отмечает:

- сводная отчетность содержит данные главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств Березняковского СП;

- данные в представленной отчетности подтверждаются данными главных книг;

- в нарушении требовании Инструкции 191н, сводная форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» КСП не представлена, кроме того, пояснительная записка не содержит форм, утвержденных Инструкцией 191н.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

- обеспечить выполнение требований и условий по составлению и сдаче годовой отчетности об исполнении бюджета Поселения, предъявляемых Минфином РФ.

- проводить инвентаризации в обязательном порядке в случаях, предусмотренных п.1.5. Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 года № 49. Ежегодно проводить инвентаризацию расчетов с поставщиками, подотчетными лицами, работниками, другими дебиторами и кредиторами.

- Положение о бюджетном процессе привести в соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ;

- усилить работу в сфере муниципального земельного контроля, принятию мер к неплательщикам земельного налога и арендной платы, активировать работу по регистрации права муниципальной собственности на землю для получения дополнительных доходов в бюджет Поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2012 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Березняковского СП.

Председатель КСП

Нижнеилимского муниципального района Каверзин О.Л.

Инспектор КСП Цепляева А.Р.