**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_=====================================================================

**Заключение 01-10/8з**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Семигорского муниципального образования**

26 марта 2013 год г. Железногорск-Илимский

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Семигорского муниципального образования за 2012 год проведена счетной палатой Нижнеилимского муниципального района в соответствии ст. ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.41.1 Устава МО «Нижнеилимский район», Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района» утвержденного решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, ст.3 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и планом работы КСП Нижнеилимского муниципального района на 2012 год. Семигорское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 96-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеилимского района Иркутской области» и включает в себя земли населенного пункта Семигорского сельского поселения.

Занимаемая площадь муниципального образования, составляет 126 гектар. Численность постоянного населения муниципального образования по данным Илимского межрайонного отдела государственной статистики в Нижнеилимском районе по состоянию на 23.01.2012 г. составляла 849 человек, что не соответствует показателям плана социально-экономического развития Семигорского СП на 2011-2015 годы утвержденного решением Думы Семигорского СП. Разница в числовых значениях составляет +311 человек.

***Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании***

Бюджетный процесс в муниципальном образовании «Семигорское сельское поселение» основывался на положениях БК РФ, Устава Семигорского муниципального образования, утвержденного решением Думы поселения от 11 ноября 2010 года, а также Положения «О бюджетном процессе в МО «Семигорское СП», утвержденного решением Думы от 21.05.2011г. № 140.

Утверждение бюджета Семигорского муниципального образования на 2012 год обеспечено до начала финансового года решением Думы Семигорского сельского поселения от 21 декабря 2011 года № 170. Предельные значения его параметров, установленные бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении об исполнении бюджета за 2012 год, в целом также соответствуют ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ. и ст.36 п.2 Положения «О бюджетном процессе в МО «Семигорское СП». Между тем, в самом Положении о бюджетном процессе в МО «Семигорское СП» имеются несоответствия статьям Бюджетного Кодекса РФ, так в Положении поселения, пункт.2 статьи.35 дублирует пункт.6 статьи.36, но с разными числовыми значениями сроков предоставления годового отчета в представительный орган поселения - Думу (в ст.35 значится 1 апреля, а в ст. 36 - 1 мая), тогда, как согласно БК РФ п.3 ст. 264.4 в Положении о бюджетном процессе в МО «Семигорского СП» формулировка п.2 ст. 35 должна быть следующей … **администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года … Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц. Годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в представительны орган МО не позднее 1 мая текущего года**

Как показала проверка, абсолютное большинство статей Положения о бюджетном процессе в проверяемом периоде соответствует Федеральному законодательству, вместе с тем КСП отмечает, что в действующее Положение о бюджетном процессе и в Устав Семигорского МО не обеспечены своевременным приведением в соответствие вступившими в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В следствии чего, в представленных нормативных правовых актах отсутствует полномочия контрольно-счетного органа, как органа муниципального образования.

Также, п.4 ст.22 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Семигорское СП» наделяет определёнными полномочиями руководителя финансового органа местной администрации, а фактически такого органа в администрации сельского поселения не существует.

В результате анализа иных нормативно-правовых документов по вопросу организации и исполнения бюджетного процесса установлено, что при подготовке решения о бюджете поселения на 2012 год не соблюдена статья 172 БК РФ. Согласно указанной статьи составление проекта бюджета должно основываться на основных направлениях бюджетной и налоговой политики на планируемый период, которые утверждаются в поселении постановлением администрации. Вследствие чего, при подготовке заключения по отчету об исполнении бюджета Семигорского СП за 2012 год, провести оценку показателей, характеризующих качество финансового менеджмента (эффективность расходов бюджета и качества управления средствами бюджета поселения) в отсутствии данного НПА не представляется возможным.

Бюджет поселения на 2012 год принят решением Думы Семигорского сельского поселения от 21 декабря 2011 года № 170 по доходам в сумме **5 674 тыс. рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **5 103 тыс.** рублей, что составило **89.8%** от общих доходов муниципального образования и по расходам - в сумме **5 674 тыс**. рублей. Дефицит бюджета принят **с нулевым** показателем. В течение 2012 года бюджетные назначения уточнялись решениями Думы поселения пять раз. Уточнённые бюджетные назначения за 2012 год на 1 января 2013 года составили по **доходам 9 277 тыс. рублей**, по **расходам – 9 624 тыс. рублей**, и таким образом, с учетом внесенных изменений, от 14 декабря 2012 года решением Думы поселения № 216, бюджет поселения был утверждён с **дефицитом 347 тыс. рублей.**

С учетом всех изменений бюджета поселения доходы увеличились на **сумму 3 603 тыс.** рублей, или **на 63,5%,** а расходы – **на 3 950 тыс. рублей, или 69,6%** от первоначальных утверждённых бюджетных назначений.

***Исполнение доходной части бюджета МО Семигорское СП***

Доходы бюджета поселения в 2012 году формировались за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

За 2012 год фактическая сумма доходов составила **9 298 тыс. рублей, или 100,2%** от уточнённых бюджетных назначений, из них:

* налоговые и неналоговые доходы **– 601 тыс. рублей, или 104,3%;**
* безвозмездные поступления из других бюджетов – **8 697 тыс. рублей, или 99,9%** исполнения.

Основной объём поступлений в структуре налоговых доходов составил:

* налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – **572 тыс.** рублей, удельный вес которого в общем объёме налоговых поступлений **– 6.1%**

Неналоговые доходы, которые в бюджете поселения по факту поступлений представлены исключительно подгруппой прочие доходы и поступлений от денежных взысканий (штрафов), получены в сумме **11 тыс.** рублей. При проверке соответствия формирования неналоговых доходов бюджета поселения в течение 2012 года, КСП Нижнеилимского муниципального района отмечает, что в Решении Думы Семигорского СП от 14 декабря 2012 года № 216 «О внесении изменений и дополнений в бюджет Семигорского СП на 2012 год» в приложении № 2 в строке «прочие неналоговые доходы" появились плановые числовые значения в сумме **7 тыс.** рублей, при том что, в предыдущем решении Думы поселения от 31.07.2012г. № 202 числовые показатели по строке «прочим» доходам не были сформированы. Таким образом, проанализировав данную ситуацию, КСП отмечает, что в течение финансового года бюджет поселения по исполнению доходов формировался с нарушением бюджетной дисциплины.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, фактически получены бюджетом поселения в 2012 году в сумме 8 697 тыс. рублей, или 93,5 % от общих доходов бюджета поселения, включают в себя:

- дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджета в сумме 2 807 тыс. рублей, из них 1 270 за счет районного Фонда финансовой поддержки;

- субсидии в сумме 5 412 тыс. рублей (в соответствии с приложением № 8 к решению Думы);

- субвенции из ФБ и ОБ в сумме 147 тыс. рублей на осуществление государственных полномочий;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 335 тыс. рублей из бюджета МО «Нижнеилимский район» (за эффективность).

***Исполнение расходной части бюджета поселения МО Семигорское СП***

Расходная часть бюджета исполнена в сумме **8 161 тыс**. рублей, или **на 85%** от уточнённых бюджетных назначений, расходные обязательства не исполнены на сумму **1 463 тыс**. рублей в основном неисполнение произошло по разделам 04 «Национальная экономика» и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство». Между тем, в представленной пояснительной записке к отчёту об исполнении бюджета поселения, администрацией поселения не подготовлены пояснения (причины) об не исполнении расходов:

- по подразделу 04.09 «дорожное хозяйство» в сумме 615 тыс. рублей;

- подразделу 05.01 «жилищное хозяйство» в сумме 447 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (по факту исполнения) в общих расходах бюджета поселения составили расходы по разделам:

* «Общегосударственные вопросы» (функционирование органов местного самоуправления) - 68% (5 751 тыс. рублей);
* «Национальная экономика» - 11,4% (938 тыс. рублей) из них подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнение по расходам составило 871111 тыс. рублей, в рамках ДЦП «Территориальное планирование в Нижнеилимском муниципальном районе на 2010-2014 годы»;
* «Культура и кинематография» - 10,2% (832 тыс. рублей) из них 73,3% или 610,1 тыс.руб.составляет оплата труда с начислениями.

В бюджете поселения на 2012 год был утверждён резервный фонд в сумме 10,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда в 2012 году не использовались.

В 2012 году администрацией Семигорского поселения бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекались, бюджетные кредиты предприятиям, учреждениям, организациям и физическим лицам не выдавались.

В соответствии с ч.1 ст.73 Бюджетного кодекса Российской Федерации была проведена проверка реестра закупок администрации Семигорского сельского поселения за 2012 год. Исходя из информации, представленной к отчету об исполнения бюджета за 2012 год следует, что согласно реестру закупок в 2012 году приобретено товаров, работ и услуг на сумму 2 254 490 рублей из них заключен один муниципальный контракт на сумму 464 500 рублей (приобретение автомобиля УАЗ – 220695-410-03). Как показала проверка КСП, при исполнении данного контракта достигнута эффективность использования бюджетных средств поселения в размере 21 тыс. рублей. Остаток средств бюджета на счете по состоянию на 01.01.2013г. составлял 1 484 020,60 рублей из них 1 375 тыс. рублей безвозмездные поступления из областного бюджета.

***Состояние бюджетного учета и отчетности Семигорского сельского поселения***

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

9 ноября 2011 года между Администрацией Семигорского поселения в лице Главы поселения Елгиным В.А. и администрацией Нижнеилимского муниципального района в лице Мэра района Тюхтяевым Н.И. заключено соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения по формированию, утверждению, выполнению и контролю за исполнением бюджета поселения **(п.1 ч. 1 ст.14 ФЗ от 06.10.2003 г. №131-ФЗ).** В соответствии с заключенным соглашением в 2012 году исполнение бюджета поселения осуществлялось финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района.

Бухгалтерский и налоговый учет ведётся с использованием программных продуктов «АЦК «Финансы», «АС Смета» и «Налогоплательщик».

Годовая отчетность представлена 3-я субъектами бюджетной отчетности: администрацией Семигорского СП, Думой Семигорского СП и муниципальным казённым учреждением культуры «Библиотека-клуб Семигорского муниципального образования».

В соответствии с п.6 «Инструкции о порядке составления и предоставления годовой и квартальной и месячной отчетности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция 191н) утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.10г. бюджетная отчетность подписана руководителем – Главой поселения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района. Перед составлением годовой отчетности, в соответствии со ст.12 Федерального закона от 21.11.1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 7 Инструкции 191н, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчётности, утверждённой Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 года № 34, инвентаризационной комиссией была проведена инвентаризация имущества Администрации Семигорского поселения и МКУК «Библиотека-клуб Семигорского МО».

Вместе с тем, документы по инвентаризации финансовых обязательств по Администрации поселения и МКУК КСП Нижнеилимского муниципального района не были представлены.

В ходе проверки оценена полнота представленной бюджетной отчетности и её достоверности. В соответствии с п.7 Инструкции 191н бюджетная отчетность составляется на основе главной книги и на основании форм бюджетной отчетности представленных получателями и распорядителями бюджетных средств. КСП Нижнеилимского муниципального района отмечает, что фактические показатели, указанные в консолидированной отчетности об исполнении бюджета Семигорского СП (ф. 0503130), соответствует показателям, указанным в отчетности главных распорядителей и получателя бюджетных средств.

При этом, не представлена консолидированная бюджетная отчетность формы № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета…., и форма № 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

Проведённая внешняя проверка, в целом, позволяет сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных средств.

**Выводы и предложения**

Проведённая проверка годового отчета об исполнении бюджета Семигорского СП за 2012 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учёта законодательству Российской Федерации.

1.На основании представленного проекта «Отчёта об исполнении бюджета Семигорского сельского поселения за 2012 год» доходы поселения исполнены в сумме **9 298 тыс**. рублей, расходы – **8 161 тыс**. рублей, профицит бюджета составил 1 137 тыс. рублей.

2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2013 года составила (минус) 13,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность – 106,69 тыс. рублей.

3. Задолженность по действующим договорам аренды земельных участков по состоянию на 01.01 2013 года составила 6 213,92 рублей. КСП Нижнеилимского муниципального района предлагает активизировать работу по привлечению платежей в бюджет поселения и взысканию задолженности, принять дополнительные меры по взаимодействию с Департаментом по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района, обеспечивающего снижения недоимки по неналоговым доходам в бюджет поселения.

4.Положение о бюджетном процессе МО Семигорское СП не содержит норм, закрепляющих процедуру проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, что является не соответствует требованию п.2 ст.264.4 БК РФ.

5. В нарушении п.7 ст.33 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Семигорское СП» в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета не представлены сведения о выполнении муниципального задания учреждения культуры, не представлен отчет по выполнению муниципальных целевых программ, реализация которых проводилась в 2012 году.

6. В текстовых материалах к решению Думы имеются технические ошибки, так в приложении № 5 к решению Думы об исполнении бюджета за 2012 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, в строке «Национальная экономика» проценты исполнения расходов указаны неверно, допущена арифметическая ошибка при подсчете данного показателя, вместо 154%, следует 60,2%.

7.Необходимые для организации и осуществления бюджетного процесса в поселении нормативные правовые акты приняты. Вместе с тем некоторые нормативные правовые акты имеют замечания и недостатки. В связи с этим, необходимо привести их в соответствие с федеральным законодательством и действующими НПА муниципального района и Семигорского поселения.

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального образования считает, что в целом бюджетный процесс в МО «Семигорское СП» осуществляется в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2012 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении Думой МО «Семигоское СП».

Председатель Контрольно-счетной

палаты Нижнеилимского муниципального

района О.Л.Каверзин