**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**===========================================================================**

От 28 марта 2014 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/11з**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Видимского городского поселения**

**Нижнеилимского района за 2013 год.**

Настоящее заключение подготовлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Видимского городского поселения за 2013 год в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденным Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Положением о бюджетном процессе в Видимском городском поселений, утвержденным Решением Думы Видимского городского поселения от 28.06.2011г. №162 (с изм. и доп.) и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Видимского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 10 от 25.11.2013г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов. В ходе проведения проверки осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству Российской Федерации

1. **Общие сведения.**

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 года № 96-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеилимского района Иркутской области» Видимское городское поселения (далее - Поселение, Видимское ГП, Видимское МО) входит в состав муниципального образования «Нижнеилимский район».

В состав территории Видимского муниципального образования входят земли следующих населенных пунктов:

поселок Каймоновский;

поселок Чистополянский;

рабочий поселок Видим.

Общая площадь Видимского муниципального образования – 236,09 кв.км.

На территории Поселения, согласно представленного паспорта Администрацией Поселения, осуществляют предприятия различных форм собственности. Имеются: в сфере лесного хозяйства – Видимский мастерский участок ОГАО «Шестаковский лесхоз», ООО «Леспромхоз 2009»,; в сфере здравоохранения и образования – МУЗ «Железногорская ЦРБ» Видимская врачебная амбулатория, МОУ «Видимская средняя общеобразовательная школа», МДОУ детский сад «Снежинка» пос. Чистополянский, МДОУ Детский сад «Елочка» пос. Видим; организации – ВСЖД, станция, ПЧ, ЭЧ, ЭЧК-52, участок ЭЧ-9, ООО «АЗС Видим», ФГПУ Почта России Железногорск-Илимский почтамт ГОПС Видим; 13 предпринимателей; в сфере культуры МКУК «Премьера», библиотеки поселков Видим, Каймоновский, Чистополянский и др.

Согласно официальной статистической информации о численности населения статистического бюллетеня Федеральной службы государственной статистики в Иркутской области численность населения Видимского городского поселения по состоянию на 01.01.2013 года составила 2090 человек.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения в Поселении является Устав Видимского муниципального образования (далее – Устав), зарегистрированный в Управлении министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (свидетельство от 27.12.2005 года серии RU № 385151012005001).

В соответствии со статьей 22 Устава, структуру органов местного самоуправления Поселения составляют*:*

1) Глава Видимского муниципального образования;

2) Дума Видимского муниципального образования;

3) Администрация Видимского муниципального образования;

4) Контрольно – счетный орган муниципального образования*.*

Уставом определен перечень вопросов местного значения поселения, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, порядок формирования и исполнения бюджета, состав муниципального имущества и т.д.

Между Администрацией Поселения и администрацией Нижнеилимского муниципального района заключено соглашение от 14.11.2012 года № 1173 о передаче решений вопросов местного значения в рамках исполнения полномочий:

- по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения;

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- по утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство и др.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения за 2013 год.**

Бюджетный процесс Видимского городского поселения основывался на положениях БК РФ, Устава поселения, а также Положения о бюджетном процессе в Видимском городском поселений, утвержденного Решением Думы Видимского городского поселения от 28.06.2011г. №162 (с изм. и доп.) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Следует отметить, что бюджетный процесс является регламентируемой законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением бюджетов, осуществлением бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению отчета об исполнении бюджета.

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района) предлагает Думе Видимского ГП привести в соответствие с положениями ст. 264.4 БК РФ пункты Положения о бюджетном процессе.

В результате анализа нормативно-правовых документов по вопросу организации и исполнения бюджетного процесса в Поселении Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района) отмечает.

В соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе, постановлением Администрации Видимского ГП утверждены: нормативный правовой акт, регламентирующий порядок и методики планирования бюджетных ассигновании; порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета; порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета; порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет; порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи; порядок утверждения и доведения до главных распорядителей средств бюджета Видимского ГП предельных объемов финансирования расходов; порядок ведения реестра расходных обязательств.

Отчет об исполнении бюджета за 2013 год с пакетом документов представлен Администрацией Видимского ГП 19 марта 2014 года. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета исполнения бюджета Видимского МО, годовые бюджетные отчетности главных распорядителей бюджетных средств Администрации Видимского ГП, Думы Видимского ГП и получателя бюджетных средств Видимского ГП – МКУК «Премьера».

Первоначально решением Думы Видимского ГП от 28.12.2012 г. № 10 утверждены:

- на 2013 год доходы в сумме 11 255 тыс. руб., в том числе безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней – 9 591 тыс. руб. Расходы утверждены в сумме 11 255 тыс. руб., размер дефицита в сумме 0 тыс. руб.;

- на 2014 год доходы в сумме 10 891 тыс. руб., расходы в сумме 10 891 тыс. руб.;

- на 2015 год доходы в сумме 11 062 тыс. руб., расходы в сумме 11 062 тыс. руб.

В течение 2013 года в бюджет Видимского ГП 4 раза вносились изменения и дополнения решениями Думы Видимского ГП: от 19.03.2013г. № 23, от 29.05.2013г. №34, от 30.08.2013г. № 40, от 28.11.2013г. № 46. Последняя корректировка параметров бюджета принята решения Думы Поселения от 28.11.2013 года № 46. В результате изменений по состоянию на 31.12.2013 года уточненные значения по доходам и расходам бюджета Видимского ГП на 2013 год имеют следующие показатели:

- исполнение по доходам составило в сумме **54 702** тыс. руб., в том числе безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней в сумме **52 777** тыс. руб. или 96,5%; налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме  **1 925** тыс. руб. или 3,5 % от общих доходов бюджета поселения;

- исполнение по расходам в сумме **28 536** тыс. руб. с превышением доходов над расходами в сумме 26 166 тыс. руб.

**3. Исполнение доходной части бюджета Видимского городского поселения.**

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2013 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития Поселения на 2013 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет.

Доходная часть Поселения в 2013 году исполнена в сумме **54 702** тыс. руб., в том числе: налоговые доходы – 1 701 тыс. руб. (97,5 % от уточненных плановых назначений), неналоговые – 224 тыс. руб. (99,5 % выполнения от плана), безвозмездные поступления – 52 777 тыс. руб. (99,5% от плана).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Видимского ГП в 2013 году исполнены в сумме 1 925 тыс.руб. (98% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета увеличился на 1,9% к уровню 2012 года (что является положительной тенденцией) и составил 3,5% в общей сумме доходов бюджета Поселения.

Наибольшее увеличение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам отмечено по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и доходам от налога на имущество.

Поступление НДФЛ, как основного источника формирующего собственную доходную базу местного бюджета и наиболее стабильного, в бюджет поселения в 2013 году составило в сумме 1 364 тыс. руб. при плановых назначениях 1 306 тыс. руб.; по доходам от налога на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) – 307 тыс. руб. или 75% от утвержденных плановых назначений.

По неналоговым доходам: доходы от оказания платных услуг за 2013 год составили 10 тыс. руб. (или 100% от утвержденных плановых назначении бюджета поселения), получаемые Администрацией поселения от деятельности подведомственного учреждения МКУК «Премьера» от продажи билетов на мероприятия.

Выполнение уточненных плановых значений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, составило 90 % или в сумме 28 тыс. руб.

Арендная плата за земельные участки, собственность на которые не разграничена, распределяется между МО «Нижнеилимский район» и поселениями по нормативу, установленному ст. 62 БК РФ (50% на 50%). Договора аренды на эти участки с юридическими и физическими лицами заключает Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района (далее - ДУМИ). Согласно реестру действующих договоров аренды земельных участков, представленных ДУМИ, в Видимском ГП в 2013 году действовало 28 договоров с физическими лицами.

Доходы от денежных взысканий (штрафы) составили 181 тыс. руб. или 100%. Указанная сумма была взыскана с поставщика ОАО «Дорожная служба» за неосновательное обогащение по неисполнению обязательств по муниципальному контракту, заключенному в 2013 году.

**4*.* Исполнение расходной части бюджета Видимского городского поселения.**

Обязательства местного бюджета в 2013 году по расходам выполнены в сумме **28 536** тыс. руб. или 50 % к уточненным плановым бюджетным назначениям.

Структура расходной части бюджета представлена в диаграмме.

Диаграмма № 1.

Как видно из представленной диаграммы, в структуре расходов бюджета Видимского городского поселения наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 05.00 «Жилищно-коммунальные расходы» - 49,9 %. На «Общегосударственные расходы» по разделу 01.00 приходится 28,5 %.

В разрезе разделов исполнение расходов осуществлялось от 33% до 100%. Самое низкое исполнение отмечается по разделу 05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство». Исполнение расходной части бюджета за 2013 год в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в таблице № 1.

Таблица № 1.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Утвержденные бюджетные назначения на 2013 г.(первонач.редакция от 30.12.2011 года № 278)** | **Утвержденные плановые назначения на 2013 г.(последняя редакция)** | **Исполнено** | |
| **Тыс. руб.** | **% к уточ. плану на 2013 год** |
| **Расходы бюджета, всего:** | **11 255** | **57 386** | **28 536** | **50** |
| Общегосударственные расходы | 7 329 | 8 137 | 8 127 | 100 |
| Национальная оборона | 223 | 223 | 206 | 92 |
| Национальная  экономика | 85 | 2 506 | 2 501 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 13 |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 984 | 42 995 | 14 237 | 33 |
| Молодежная политика |  |  |  |  |
| Образование | 10 | 3 | 3 | 100 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 2 583 | 3 503 | 3 443 | 98 |
| Социальная политика | 19 | 10 | 10 | 100 |
| Физическая культура и спорт | 9 | 9 | 9 | 100 |

По разделу **01.00 «Общегосударственные вопросы»** расходы профинансированы на сумму 8 127 тыс. руб. или на 100 % к плану.

Расходы на финансирование высшего должностного лица муниципального образования исполнены в сумме 1 114 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на содержание представительного органа Видимского ГП составили 967 тыс. руб. при плановых бюджетных назначений 970 тыс. руб.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 5 351 тыс. руб. или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию Администрации поселения, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

Штатная численность администрации поселения на 2013 год утверждена в количестве 14 штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 10,068 штатных единиц,

- численность вспомогательного персонала – 4штатные единицы.

Норматив общей численности администрации поселения, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 28.11.2012 года № 57-мпр, не превышен.

Оплата труда муниципальных служащих регламентируется Положением об оплате труда муниципальных служащих администрации Видимского ГП, утвержденным решением Думы Поселения. Размеры должностных окладов не превышают должностные оклады лиц, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы в соответствии с Законом области от 05.10.2007 г № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп (редак.от 15.04.2013 г.) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 631тыс. руб., на др. общегосударственные расходы – 64 тыс. руб.

Расходы по разделу **02.00 «Национальная оборона»** бюджетные назначения исполнены в сумме 206 тыс. руб. или 92 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования. Средства были использованы в соответствии с методикой распределения субвенции (Приложение № 25 к закону Иркутской области от 11.12.2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год»).

Расходы на оплату труда с начислениями на инспектора, выполняющего воинский учет составили 201 тыс. руб.

Затраты на материально-техническое обеспечение 1 работника составили 5 тыс. руб. и были направлены на приобретение канцелярских товаров.

По разделу **04.00 «Национальная экономика»** расходы исполнены в сумме 2 501 тыс. руб. (100% от плана). Финансовые средства израсходованы:

- на оплату заработной платы и начислений сотруднику по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов в сумме 34 тыс. руб.;

*-* на ремонт дорог в рамках реализации мероприятий ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО до 2015 года» - 2 281 тыс. руб. (средства областного бюджета – 1 960 тыс. руб., средства местного бюджета – 321 тыс. руб.); на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках ДЦП «Территориальное планирование в Нижнеилимском районе на 2010-2014 годы» бюджетные назначения исполнены в сумме 100 тыс. руб.

- на содержание дорог Поселения бюджетные назначения исполнены в сумме 84 тыс. руб.

По разделу **05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

В 2013 году по указанному разделу исполнено расходов в сумме 12 482 тыс. руб. или 30 % от плана, в том числе:

- на приобретение экскаватора ЭО-2621-12 на базе трактора Беларус-82.1 стоимостью 1 305 тыс. руб. в рамках реализации перечня проектов народных инициатив.

- в рамках реализации ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО до 2015 года» бюджетные назначения исполнены в сумме 1 856 тыс. руб. По указанной программе выполнен ремонт дорог общего пользования Поселения по муниципальному контракту, заключенному с ОАО «Дорожная служба» (средства областного бюджета – 1 799 тыс. руб., средства местного бюджета – 57 тыс.руб.).

- в рамках ДЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области до 2019 год» бюджетные назначения в сумме 46 тыс. руб. были направлены на эксплуатационные испытания электроустройств и оценку соответствия выполненных работ по дому №2 в п. Видим;

- в рамках ДЦП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания» бюджетные назначения в сумме 10 580 тыс. руб. были направлены на строительство 4-х квартирных жилых домов.

Общая сумма неосвоенных бюджетных средств в рамках реализации указанной программы составила 28 757 тыс. руб. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по строительству восьми 4-х квартирных жилых домов в составе комплексной застройки квартала Солнечный в п.Видим произошло ввиду неисполнения договорных обязательств поставщиком ООО «Кемберлит» по муниципальному контракту, заключенному 31.07.2012г. (сумма контракта составляет 60 462 тыс. руб.).

Следует отметить, что пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Видимского ГП не содержит информацию о причинах неисполнения указанных расходов.

По подразделу «Благоустройство» бюджетные ассигнования составили 1 605 тыс. руб. или 100%. По данному подразделу средства были использованы на финансирование уличного освещения, содержание дорог и прочие мероприятия.

По разделу **07.00 «Образование».**

По указанному разделу подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы в сумме 3 тыс. руб. были направлены на проведение мероприятия «День призывника».

По разделу **08.00 «Культура, кинематография, средства массовой»** средства местного бюджета были использованы в сумме 3 443 тыс. руб.(100 % от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями в сумме 3 080 тыс. руб. или 100% (штатная численность - 13 ед.), содержание муниципального казенного учреждения культуры «Премьера» Видимского МО, оплату коммунальных услуг (303 тыс. руб.). Бюджетные средства в сумме 12 тыс. руб. были направлены на приобретение канц.товаров (5 тыс. руб.), продуктов питания на мероприятия «День пожилого человека» и «День матери» (7 тыс. руб).

Расходы по разделу **10.00 «Социальная политика»** бюджетные назначения исполнены в суме 10 тыс. руб. на проведение мероприятия «День победы».

По разделу **11.00 «Физическая культура и спорт».** Расходы исполнены в сумме 9 тыс. руб. или 100%. Бюджетные средства были направлены на проведение спортивных мероприятий «Лыжня России» и «Соревнования по пионерболу».

***5.Полнота представления и правильность оформления форм годовой бюджетной отчетности МО «Видимское ГП».***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района в рамках заключенного соглашения № 1173 от 14.11.2012 года.

При проверке организации ведения бюджетного учета за 2013 год по ГРБС и получателю бюджетных средств Видимского ГП МКУК «Премьера» установлено:

- учетная политика, утвержденная Главой Видимского ГП от 29.09.2008 г. № 78 и Думой Видимского ГП от 29.09.2008г. № 01, не соответствует действующему законодательству (имеются ссылки на недействующие нормативно-правовые акты: Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996г. №129-ФЗ (утратил силу с 01.01.2013г.), Инструкция по бюджетному учету от 10.02.2006г. № 25н (утратил силу с 06.03.2009г.) и др.

- в учетной политике, утвержденной Приказом директора МКУК «Премьера» от 19.09.2012г. № 16-о имеются ссылки на Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996г. №129-ФЗ, который утратил силу с 01.01.2013г.

Годовая бюджетная отчетность представлена 3-мя субъектами бюджетной отчетности: Администрацией Видимского ГП, Думой Видимского ГП и МКУК «Премьера», а также представлена консолидированная отчетность Видимского ГП.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции о порядке предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191 (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2012 № 138н) (далее - Инструкция № 191н), главным распорядителем бюджетных средств Видимского МО – Администрацией Видимского ГП и получателем бюджетных средств МКУК «Премьера» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств. Согласно п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств (в том числе дебиторская и кредиторская задолженность). Вместе с тем, документы, подтверждающие проведение инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по Администрации проверяемого поселения КСП района на момент проведения внешней проверки не представлены.

КСП района отмечает, что анализ представленной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации имущества не нашли отражение в ф.0503160 «Пояснительная записка» ГРБС – Администрации поселения и МКУК «Премьера».

Бюджетная отчетность Видимского МО по главным распорядителям подписана Главой Видимского МО - Кукштель О.П, председателем Думы Видимского ГП - Гаталюк С.З и главным бухгалтером Семеновой А.Г., получателя бюджетных средств МКУК «Премьера» - главным бухгалтером Барахтенко И.А., вместе с тем, в нарушении п.6 Инструкции 191н бюджетная отчетность МКУК «Премьера» не подписана руководителем учреждения.

При анализе бюджетной отчетности, представленной Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района, выявлены следующие нарушения требований Инструкции 191н:

1. В нарушении ст.264.2 БК РФ, п. 7 Инструкции № 191н в составе консолидированной годовой бюджетной отчетности не нашли отражение показатели форм бюджетной отчетности, представленных получателем бюджетных средств Видимского МО – МКУК «Премьера».
2. К внешней проверке годовой бюджетной отчетности не представлены в разрезе ГРБС, получателя бюджетных средств Видимского МО, в составе годовой бюджетной отчетности Видимского МО не представлены ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательств».
3. В ф.0503160 «Пояснительная записка» не указана информация:

- -сведения об особенностях ведения учета;

- сведения о проведенной инвентаризации.

Кроме того, на момент проверки не представлены формы, являющиеся неотъемлемой частью Пояснительной записки:

- ф. 0503161 – о количестве подведомственных получателей бюджетных средств;

- ф.0503163 – сведения об изменениях годовой бюджетной росписи главного распорядителя;

- ф. 0503162 – о результатах деятельности;

- ф. 0503166 – сведения об исполнении бюджета в рамках целевых программ и др.

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией № 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, **информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.**

1. На момент проверки не представлена в составе годовой бюджетной отчетности ГРБС Администрации Видимского ГП Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 050130).

В ходе проверки оценена достоверность бюджетной отчетности. Данные в представленных отчетностях по главным распорядителям и получателям бюджетных средств подтверждаются данными Главных книг. Числовые показатели, указанные в Главных книгах соответствуют показателям, указанным в регистрах бухгалтерского учета (журналах операциях).

Кредиторская (текущая) задолженность ГРБС Видимского МО – Администрации и Думе Видимского ГП, отраженная в балансе (ф. 0503130) и сведениях по кредиторской и дебиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2014г., составила 4,8 тыс.руб. по начислениям на выплаты по оплате труда. Просроченная кредиторская задолженность за 2013 год отсутствует.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 116,48 тыс. руб., в том числе за счет авансовых платежей на поставку ГСМ ООО «Галс» (40,15 тыс. руб.), услуги связи ОАО «Ростелеком» (8,62 тыс. руб.), коммунальные услуги (21,26 тыс. руб.), услуги по разработке проектной документации ООО « Братскгражданпроект» (46,45 тыс. руб.).

Внутри документальной проверкой контрольных соотношений бюджетной отчетности Видимского ГП несоответствий не установлено.

КСП района отмечает, что исходя из положений ст. 158, 269 БК РФ, ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 38 Положения о бюджетном процессе, главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

КСП района отмечает, что в Пояснительной записке ф. 0503160 таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2013 год не отражена информация по осуществлению внутреннего (внутриведомственного) контроля.

В соответствии со ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенных учреждений Видимского МО составляется и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств. Соответствующий порядок разработан и утвержден Администрацией Видимского ГП (Постановление № 117 от 28.12.2012г. «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальными казенных учреждений и смет органов местного самоуправления МО «Видимское городское поселение»). Проверкой наличия утвержденных бюджетных смет расходов на содержание главных распорядителей и получателя бюджетных средств Видимского МО нарушений не выявлено.

***6. Резервный фонд.***

Решением Думы Видимского ГП от 28.12.2012г.№ 10 **«**Об утверждении бюджета Видимского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» объем резервного фонда Администрации поселения на 2013 год утвержден в сумме 10 тыс. руб.

Согласно решению Думы Видимского ГП от 28.11.2013г № 46 «О внесении изменений в Решение Думы Видимского городского поселения «Об утверждении бюджета Видимского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» от 28.12.2012г. № 10»

средства резервного фонда перераспределены на другие статьи расходов.

***7. Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи и реестра расходных обязательств бюджета поселения.***

Уточненная роспись расходов бюджета поселения за 2013 год представлена.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета поселения на 2013 год соответствуют показателям исполнения бюджета поселения за 2013 год.

Проверка представленного Администрацией поселения реестра расходных обязательств (далее – Реестр) осуществлялась на предмет соответствия ведения данного Реестра положениям ст. 87 БК РФ, Порядка ведения реестра расходных обязательств Видимского городского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Поселения от 08.10.2007г. № 14

В результате проверки Реестра, сформированного по состоянию на 30.12.2013г., установлено следующее.

Объем средств на исполнение расходных обязательств сверен с Отчетом об исполнении бюджета Видимского МО за 2013 год – отклонений не выявлено. Наименования расходных обязательств, представленных в Реестре, сформулированы на основе перечней вопросов местного значения поселения в соответствии со ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Вместе с тем, выявлены следующие замечания.

Реестр не содержит расходные обязательства по исполнению полномочий по формированию, утверждению, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета, переданных МО «Нижнеилимский район» в соответствии с заключенным Соглашением №1173 от 14.11.2012г., не указаны номер и дата соглашения о передаче полномочий.

Кроме того, КСП района отмечает, что согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В силу ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением МО.

Ст. 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, договором и соглашением должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ). При изучении реестра расходных обязательств Видимского ГП за 2013 год КСП района не представилось возможным оценить детальную проверку фрагментов реестра расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимым для исполнения обязательств по народным инициативам, т.к. вся сумма, поступивших из областного бюджета, консолидирована под общими реквизитами нормативно-правовых актов.

**Выводы и предложения:**

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Видимского городского поселения за 2013 год, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей и получателя бюджетных средств Видимского ГП за 2013 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлено.

1. Доходы бюджета составили в сумме 54 702 тыс. руб. (99 % к утвержденным плановым значениям).

- расходы бюджета исполнены в сумме 28 536 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 26 166 тыс. руб.

2. В результате проверки реестра расходных обязательств, сформированного по состоянию на 30.12.2013г. по Администрации Видимского ГП, установлено следующее. Объем средств на исполнение расходных обязательств сверен с Отчетом об исполнении бюджета поселения - отклонений не выявлено, вместе с тем, в реестре расходных обязательствах Администрации поселения не отражены нормативным правовым актом реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив, передача полномочий Поселения администрации Нижнеилимского муниципального района.

3. По состоянию на 01.01.2014 года кредиторская задолженность по обязательствам сложилась в сумме 4,8 тыс. руб., дебиторская задолженность в сумме 116,48 тыс. руб.

4. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСП района отмечает:

- учетная политика по Администрации, Думы Поселения и МКУК «Премьера» не соответствует действующим нормативно-правовым актам;

- консолидированная годовая бюджетная отчетность не содержит данных получателя бюджетных средств МКУК «Премьера», что является нарушением ст. 264.2 БК РФ;

- данные годовой отчетности главных распорядителей и получателя бюджетных средств подтверждаются данными главных книг;

- в нарушении требовании Инструкции № 191н, ф. 0503128, сводная форма ф. 050127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя…» КСП района не представлены, кроме того, пояснительная записка не содержит форм, утвержденных Инструкцией № 191н.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

* проводить ежегодно инвентаризацию расчетов с поставщиками, с персоналом по оплате труда, с подотчетными лицами по Администрации поселения;
* при составлении бюджетной отчетности в 2014 году руководствоваться положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации
* повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160).
* обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2013 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Видимского ГП.

Инспектор КСП

Нижнеилимского муниципального района Цепляева А.Р.