**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**===========================================================================**

От 15 апреля 2014 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/16з**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Речушинского сельского поселения**

**Нижнеилимского района за 2013 год.**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муницпального района (далее – КСП района) в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденным Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Речушинского сельского поселения, утвержденным решением Думы Речушинского сельского поселения от 04.04.2013г. № 32 (далее – Положение о бюджетном процессе) и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Речушинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 2 от 25.11.2013г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов. В ходе проведения проверки осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству Российской Федерации.

***1.Соблюдение законодательства при подготовке и представлении отчета об исполнении бюджета***

При исполнении бюджета за 2013 год органы местного самоуправления Речушинского муниципального образования (далее – Речушинское СП, Речушинское МО, Поселение или муниципальное образование) руководствовались Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Речушинского МО, утвержденным решением Думы Речушинского СП от 30.12.2005г. № 9, Положением о бюджетном процессе.

Следует отметить, что в соответствии со ст.264.4 БК РФ, ст.18 Положения о бюджетном процессе, представительным органом муниципального образования разработан и утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Речушинского сельского поселения от 04.04.2013г. № 33.

Представленный проект решения «Отчет об исполнении бюджета Речушинского сельского поселения МО за 2013 год» подготовлен в соответствии со ст. 264.6 БК РФ. Однако КСП района обращает внимание, что в ст. 5 Положения о бюджетном процессе не указан орган муниципального финансового контроля, что является нарушением ст. 152 БК РФ.

Отчёт представлен администрацией Речушинского МО в установленный срок, объём материалов и документов, прилагаемых к нему, в основном, соответствуют требованиям, установленным Положением о бюджетном процессе.

Бюджет Поселения на 2013 год утвержден решением Думы Речушинского СП от 27.12.2012г. № 16 «О бюджете Речушинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» со следующими основными характеристиками:

- на 2013 год: общий объем доходов бюджета в сумме 6 597 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 3 917 тыс. руб. или 59,3%, налоговые и неналоговые доходы – 2 680 тыс. руб. (40,6%); общий объем расходов бюджета в сумме 6 597 тыс. руб.;

- общий объем доходов на 2014 год в сумме 6 177 тыс. руб., общий объем расходов 6 177 тыс. руб.;

- общий объем доходов на 2015 год в сумме 6 259 тыс. руб., общий объем расходов 6 259 тыс. руб.

В течение 2013 года изменения в бюджет вносились 5 раз решениями Думы Поселения: от 28.02.2013г. № 29, от 17.05.2013г. № 40, от 30.08.2013г. № 46, от 26.11.2013г. № 65, от 26.12.2013г. № 67.

В результате внесенных изменений:

- доходы увеличились на 6 016 тыс. руб. (рост 191,2%) и утверждены в размере 12 613 тыс. руб., фактическое исполнение составило 12 430 тыс. руб. (99%);

- расходы местного бюджета увеличились на 7 240 тыс. руб., (рост 210%) и утверждены в размере 13 837 тыс. руб., фактическое исполнение составило 13 610 тыс. руб. (98,4%).

- дефицит бюджета увеличился на 1 224 тыс. руб. и утвержден в размере 1 224 тыс. руб., фактическое исполнение составило 1 180 тыс.руб.

Показатели исполнения основных характеристик местного бюджета по годовому отчету представлены в таблице № 1.

**Основные характеристики планирования и исполнения местного бюджета**

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено решением Думы от 27.12.12 №16** | **Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений** | **Изменение показателей** | | **Исполнение** | | |
| **%** | **Отклонение, +,-** | **Факт исполнения, тыс. руб.** | **% исполнения, отклонение по отношению к утвержденным назначениям с учетом изменений** | |
| **%** | **+,- тыс.руб.** |
| Общий объем доходов | 6 597 | 12 613 | 191,2 | + 6 016 | 12 430 | 99 | -183 |
| Общий объем расходов | 6 597 | 13 837 | 210 | + 7 240 | 13 610 | 98 | - 227 |
| Дефицит бюджета | - | 1 224 |  | +1 224 | 1 180 | 96,4 | -44 |

Для объективной оценки показателей исполнения бюджета Речушинского СП за 2013 год данные годового отчета сопоставлялись с показателями утвержденного плана (принятого до начала финансового года), уточненных плановых показателей и показателей сводной бюджетной росписи, а так же показателей исполнения бюджета Поселения за 2012 год.

***Анализ исполнения доходной части местного бюджета***

Доходы местного бюджета исполнены в сумме 12 430 тыс. руб., что на 1% ниже утвержденного плана. За отчетный период структура доходной части местного бюджета сложилась следующим образом: 20,3% составляют налоговые доходы муниципального образования в размере 2 528 тыс. руб., 0,1% составляют неналоговые доходы муниципального образования в размере 16 тыс. руб. и 79,6% составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в размере 9 886 тыс. руб.

По сравнению с объемом доходов за 2012 год, темп роста доходов в 2013 году составил 116,4%, что в абсолютной величине выше на 1 755 тыс. руб.

Следует отметить, что данный рост, в основном, был получен за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 1 645 тыс. руб. Объем поступления налоговых и неналоговых доходов муниципального образования по сравнению с предыдущим 2012 годом увеличился на 110 тыс. руб.

Таким образом, в отчетном периоде финансовые ресурсы Речушинского МО стали в большей степени зависеть от финансовой помощи субъекта РФ, в том числе и за счет субвенций на выполнение передаваемых полномочий.

*Налоговые доходы* сформированы на 97,8% за счет налога на доходы физических лиц. Налоги на имущество физических лиц поступили в сумме 18 тыс. руб. или 95% от плановых значений.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет Поселения по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2013 году составил 8 тыс. руб. (100%).

Общая сумма поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, составила 30 тыс. руб. (100% от плана)

*Неналоговые доходы* поступили в местный бюджет в сумме 26 тыс. руб. и исполнены на 80% от уточненных плановых назначений.

По данным Департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района на 01.01.2014г. заключено 131 договоров аренды по земельным участкам. За отчетный период средства от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в сумме 7 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014г. задолженность по аренде за земельные участки составила 8,13 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг (от деятельности подведомственного учреждения МКУК КДЦ «Каскад» Речушинского СП) составили 8 тыс. руб.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составили 1 тыс. руб.

В 2013 году безвозмездные поступления сложились на уровне 12 430 тыс. руб. или 99,5%.

***Анализ исполнения расходной части местного бюджета***

Обязательства местного бюджета в 2013 году по расходам выполнены в сумме **13 610**  тыс. руб. или на 98 % к уточненным плановым бюджетным назначениям.

Динамика и структура расходной части местного бюджета характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР**  **Наименование показателя** | **Утверж. бюджет. назначения на 2013 г.(решение Думы от 27.12.2012 года № 16)** | **Утвержд. план. назначения на 2013 г.(посл.ред.)** | **Исполнено** | | **Структура, в %** |
| **Тыс. руб.** | **% к уточ. плану на 2013 год** |
| **Расходы бюджета, всего:** | **6 597** | **13 837** | **13 610** | **98** | 100 |
| 01.00 «Общегосударственные вопросы» | 4 752 | 5 949 | 5 906 | 99 | 46,3 |
| 02.00 «Национальная оборона» | 85 | 85 | 85 | 100 | 0,6 |
| 03.00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 18 | 39 | 39 | 100 | 0,3 |
| 04.00 «Национальная экономика» | 41 | 725 | 725 | 100 | 5,3 |
| 05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 457 | 3 927 | 3 925 | 99,9 | 28,9 |
| 07.00 «Образование» | 5 | - | - | - | - |
| 08.00 «Культура, кинематография, средства массовой информации» | 1 078 | 2 587 | 2 421 | 93,6 | 17,8 |
| 10.00 «Социальная политика» | 115 | 71 | 71 | 100 | 0,5 |
| 11.00 «Физическая культура и спорт» | 46 | 29 | 29 | 100 | 0,3 |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета муниципального образования наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 46,3% в общем объеме расходов и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 28,9%.

По отношению к показателям 2012 года объем расходных обязательств местного бюджета 2013 года увеличился на 26,3% (на 2 841 тыс. руб.), в том числе по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 448,6**%** (3 050 тыс. руб.), «Общегосударственные вопросы» на 8,7% (471 тыс. руб.)**.** По остальным разделам расходов бюджета исполнение уменьшилось либо осталось на уровне предыдущего периода.

Согласно требованиям ст. 87 БК РФ в муниципальном образовании сформирован реестр расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации от 18.02.2013г.№ 24**.** Представленный для внешней проверки реестр расходных обязательств Речушинского муниципального образования соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Поселения от 27.12.2012г.№ 16 «О бюджете Речушинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Вместе с тем, выявлены следующие замечания:

- реестр не содержит расходные обязательства по исполнению полномочий, переданных администрации Нижнеилимского муниципального района в рамках заключенного соглашения № 1170 от 14.11.2012г., в реестре не указаны наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер и дата соглашения о передаче полномочий (формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета; утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории);

- в реестре присутствуют расходные обязательства, не имеющие цифрового значения. Данные расходные обязательства следует исключить.

Кроме того, КСП района отмечает, что при изучении реестра расходных обязательств Речушинского СП за 2013 год КСП района не представилось возможным оценить детальную проверку фрагментов реестра расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения обязательств по народным инициативам, т.к. вся сумма, поступивших из областного бюджета, консолидирована под общими реквизитами нормативно-правового акта.

Согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В силу ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением МО.

Ст. 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, договором и соглашением должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1,2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 6 315 тыс. руб. или на 99 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 919 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Следует отметить, что начисленный фонд оплаты труда Главы Поселения не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, установленный Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

В преамбуле решения Думы Речушинского сельского поселения от 27.12.2012г. № 18 «О денежном вознаграждении Главы Речушинского сельского поселения» имеется ссылка на недействующий в 2013 году нормативный правовой акт – Закон Иркутской области от 15.11.2006г. № 78-оз.

Расходы на содержание представительного органа Речушинского СП составили 468 тыс. руб. при плановых бюджетных назначений 468 тыс. руб.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 4 234 тыс. руб. или 98,6 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации Поселения, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

Штатная численность администрации поселения на 2013 год утверждена в количестве 13штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 8 штатных единиц;

- численность технического персонала – 1 штатные единицы;

- численность вспомогательного персонала – 4штатные единицы.

Норматив общей численности администрации поселения, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 28.11.2012 года № 57-мпр, не превышен.

Размеры должностных окладов не превышают должностные оклады лиц, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы в соответствии с Законом области от 05.10.2007 г № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп (редак.от 15.04.2013 г.) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 688тыс. руб., в том числе по передаче решений вопросов местного значения Поселения администрации района полномочий в сумме 685,41 тыс. руб. и передаче КСП Нижнеилимского полномочий контрольно-счетного органа Речушинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля - 2,59 тыс. руб. Вместе с тем, КСП района отмечает, что порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район» в ходе проверки не представлен. В связи с этим, в соответствии со ст. 142.5 БК РФ, КСП района рекомендует разработать и утвердить представительным органом Поселения порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район».

На основании ст. 81 БК РФ в Речушинском МО сформирован резервный фонд администрации. Размер резервного фонда на 2013 год был утвержден решением Думы Поселения от 27.12.2012г. № 16 в общей сумме 5 тыс. руб. Согласно проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Речушинского сельского поселения МО за 2013 год» средства резервного фонда перераспределены на другие статьи расходов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 6 тыс. руб. Средства местного бюджета были направлены на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 85 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета. Средства были использованы в соответствии с методикой распределения субвенции (Приложение № 25 к закону Иркутской области от 11.12.2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год»).

Расходы на оплату труда составили 79 тыс. руб. Затраты на материально-техническое обеспечение составили 6 тыс. руб.

По разделу ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** расходы исполнены в сумме 39 тыс. руб. (100% от плана). Финансовые средства израсходованы на оплату договоров возмездного оказания услуг – дежурства по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных с ликвидацией пожаров в Речушинском сельском поселении, заключенными с Кошкиным А.А., Кузнецов С.Н.

Расходы по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 725 тыс. руб. (100% от плана). Финансовые средства были направлены:

- на содержание и на оплату заработной платы и начислений сотруднику по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов в сумме 41 тыс. руб.;

*-* в рамках реализации ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2014-2014 годы» и ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним МО Речушинского сельского поселения на 2012-2015 годы» (средства областного бюджета – 340 тыс. руб., средства местного бюджета – 18 тыс. руб.) по итогам запроса котировок был заключен муниципальный контракт № 1 от 24.07.2013г. на ремонт автодорог общего пользования в общей сумме 358 тыс. руб. (средства областного бюджета – 340 тыс. руб., средства местного бюджета – 18 тыс. руб.).

- в рамках реализации проекта народных инициатив на приобретение пиломатериалов и ремонта тротуаров исполнение составило 326 тыс. руб. (средства областного бюджета – 323 тыс. руб., средства местного бюджета – 3 тыс. руб.). Муниципальные контракты были заключены с поставщиком ИП Гамзяков С.Ю.

- на содержание дорог (очистка дорог от снега) и вывоз мусора бюджетные назначения исполнены в сумме 143 тыс. руб.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство»*** исполнены в сумме 3 927 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

На капитальный ремонт котельных, инженерных сетей в 2013 году по результатам открытого аукциона в электронной форме были заключены муниципальные контракты на сумму 3 572 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета израсходовано 3 500 тыс. руб. и 72 тыс. руб. за счет средств местного бюджета в рамках областной программы «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области к отопительному сезону в 2011-2012 годах». Экономия средств в ходе проведения открытого аукциона составила 589,38 тыс. руб., что является существенной частью эффективного расходования бюджетных средств.

Кроме того, по данному подразделу в рамках проекта народных инициатив был приобретен по муниципальному контракту прицеп тракторный 2ПТС от ООО «Региональный центр погрузочной техники» стоимостью 279 тыс. руб. (экономия в результате проведения запроса котировок составила 2 тыс. руб.)

Средства местного бюджета в сумме 74 тыс. руб. были направлены на оплату уличного освещения, прочие мероприятия.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 2 421 тыс. руб. (99,9 % от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями в сумме 1 409 тыс. руб. или 100% (штатная численность - *3* ед.), содержание муниципального казенного учреждения культуры МКУК «КДЦ «Каскад» Речушинского СП»*,* оплату коммунальных услуг и прочих услуг (9 тыс. руб.).

В рамках реализации областной ДЦП «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы бюджетные назначение исполнены в сумме 1000 тыс. руб. и были направлены на приобретение «занавеса» для сцены (250 тыс. руб.), механизма конструкции сцены (395 тыс. руб.), мебели (181 тыс. руб.), оргтехники (86 тыс. руб.), видеооборудования (51 тыс. руб.), опоры для сцены (37 тыс. руб.) учреждения культуры.

Исполнение бюджетных назначений на мероприятия ***«Социальная политика»*** составило 71 тыс. руб. (100% от плана). Бюджетные средства были израсходованы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

По разделу ***«Физическая культура и спорт»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 29 тыс. руб.

***Полнота представления и правильность оформления форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района в рамках заключенного соглашения № 1170 от 14.11.2012 года.

При проверке организации ведения бюджетного учета установлено:

- учетная политика, утвержденная распоряжением администрации Речушинского СП от 15.09.2008 г. № 45 и учетная политика, утвержденной Думой Речушинского СП от 27.11.2008г. не соответствуют действующему законодательству (имеются ссылки на недействующие нормативно-правовые акты: Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996г. №129-ФЗ (утратил силу с 01.01.2013г.), Инструкция по бюджетному учету от 10.02.2006г. № 25н (утратил силу с 06.03.2009г.) и др.;

- учетная политика, утвержденная Приказом МКУК КДЦ от 01.12.2012г. № 15, в преамбуле имеются ссылки на нормативные правовые акты Российской Федерации: Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996г. №129-ФЗ (утратил силу с 01.01.2013г.), Приказ Минфина РФ от 09.12.1998г. №60н (утратил силу с 01.01.2009г.)

Годовая бюджетная отчетность представлена 3-мя субъектами бюджетной отчетности: администрацией Речушинского СП (подписана Главой Поселения Коротковой О.А. и главным бухгалтером Семеновой А.Г.), Думой Речушинского СП (подписана председателем Думы Поселения Коротковой О.А. и главным бухгалтером Семеновой А.Г.), МКУК «КДЦ «Каскад» Речушинского СП» (далее – МКУК КДЦ) (главным бухгалтером Арнаутовой Н.А., без подписи руководителя учреждения), а также представлена консолидированная годовая бюджетная отчетность муниципального образования.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), п.7 Инструкции о порядке предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191 (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2012 № 138н) (далее - Инструкция № 191н) и п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 (далее – Методические указания по инвентаризации), главным распорядителем бюджетных средств муниципального образования – администрацией Поселения и получателем бюджетных средств МКУК КДЦ проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств.

Анализ представленной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации имущества и обязательств отражены в ф.0503160 «Пояснительная записка» ГРБС – Администрации поселения.

КСП района отмечает, что в распоряжениях администрации Поселения о проведении инвентаризации от 30.12.2013г. № 154 и 25.11.2013г. № 134в преамбуле имеются нарушения юридико-технического характера – ссылка на Инструкцию от 06.12.2010г. № 162 «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению». Инвентаризация имущества и обязательств проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, Методических указаний по инвентаризации и Инструкции № 191н. В связи с этим, КСП района рекомендует учесть указанное замечание при подготовке нормативно-правовых актов, являющихся основанием для проведения инвентаризации.

Анализ форм годовой отчетности показал следующее.

Бюджетная отчетность представлена не в полном объеме. В нарушении требовании п. 11.1 Инструкции № 191н всеми субъектами бюджетной отчетности не представлены ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», что не дает КСП района проанализировать взаимосвязанные показатели между формами годовой отчетности.

В ходе проверки оценена достоверность бюджетной отчетности. Данные в представленных отчетностях по главным распорядителям и получателям бюджетных средств подтверждаются данными Главных книг. Числовые показатели, указанные в Главных книгах соответствуют показателям, указанным в регистрах бухгалтерского учета (журналах операциях).

Объем обязательств (кредиторской задолженности) по данным баланса исполнения бюджета на 01.01.2014г. (стр. 600 ф.0503120) составил – 3 061 тыс. руб., в том числе по расчетам по принятым обязательствам – 1 727,44 тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 153,44 тыс. руб.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2014 кредиторская задолженность составила:

- по оплате услуг связи –4,4 тыс. руб.;

- по оплате коммунальных услуг – 716,03 тыс. руб.;

- по оплате по аренде имущества – 7,62 тыс. руб.;

- по оплате пенсии муниципальным служащим – 17,88 тыс. руб.;

- по заработной плате – 357,18 тыс. руб.;

- по расчетам по страховым взносам во внебюджетные фонды - 777,77 тыс. руб.

269,6 тыс. руб.

Просроченная кредиторская задолженность составила 489,51 тыс. руб.

Дебиторская задолженность составила (-) 28,103 тыс. руб., в том числе авансовые платежи за услуги связи – 4,28тыс. руб., за коммунальные услуги – 50,56 тыс. руб.; приобретение материальных запасов – 45 тыс. руб.; кредиторская задолженность по подотчетным лицам в сумме 127,94 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность составила (-) 119,15 тыс. руб.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования не выявлено.

КСП района отмечает, что исходя из положений ст. 158, 269 БК РФ, ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе, главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

КСП района отмечает, что в составе Пояснительной записке ф. 0503160 не представлена таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2013 год и в текстовой части Пояснительной записки не отражена информация по осуществлению внутреннего (внутриведомственного) контроля.

В соответствии со ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенных учреждений муниципального образования составляется и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств. КСП района отмечает, что представленных к проверке смет расходов на 2013 год по главным распорядителям бюджетных средств Поселения объемы сметных назначений соответствуют объему лимитов бюджетных обязательств на 01.01.2013г. Сметы по состоянию на 31.12.2013г. не представлены.

***Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи***

Уточненная роспись расходов бюджета поселения за 2013 год представлена.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета поселения на 2013 год соответствуют показателям исполнения бюджета поселения за 2013 год.

***Дефицит бюджета муниципального образования и источники его покрытия***

Местный бюджет исполнен в 2013 году с дефицитом в размере 1 180 тыс. руб. Дефицит местного бюджета превышает 10% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и составляет 46,38%.

Поскольку в решении Думы Речушинского сельского поселения о местном бюджете, в составе источников финансирования дефицита местного бюджета сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета составляет 44.4 тыс.руб., дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Кроме того, согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 г. N 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 361-ФЗ) до 1 января 2017 г. в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса, в пределах указанной разницы.

В декабре 2013 года администрацией Речушинского сельского поселения был взят бюджетный кредит от Министерства финансов Иркутской области на срок до трех лет на погашение расходных обязательств по заработной плате, переданным полномочиям и погашению задолженности по уличному освещению.

**Выводы и предложения:**

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Речушинского селького поселения за 2013 год, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей и получателя бюджетных средств Речушинского СП за 2013 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлено.

1. Доходы бюджета составили в сумме 12 430 тыс. руб. (100 % к плановым значениям). Расходы бюджета исполнены в сумме 13 610 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 1 180 тыс. руб.

2. В результате проверки реестра расходных обязательств, сформированного по состоянию на 30.12.2013г. по администрации Речушинского СП, установлено следующее. В реестре расходных обязательствах администрации поселения не отражены нормативным правовым актом реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив, передача полномочий Поселения администрации Нижнеилимского муниципального района.

3. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСП района отмечает:

- Учетная политика по администрации Поселения и МКУК КДЦ на 2013 год не соответствуют действующему законодательству (имеются ссылки на недействующие нормативно-правовые акты);

- данные годовой отчетности главных распорядителей и получателя бюджетных средств подтверждаются данными главных книг;

- в нарушении требовании Инструкции № 191н не представлена ф. 0503128 в разрезе ГРБС и получателя бюджетных средств Поселения;

- по состоянию на 01.01.2014 года кредиторская задолженность по обязательствам Речушинского СП сложилась в сумме 1 880,88 тыс. руб., дебиторская задолженность в сумме (-) 28,1 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность составила 489,51 тыс. руб., дебиторская задолженность – (-) 119,15 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом кредиторская задолженность возросла в 3 раза (или 1 257,9 тыс. руб.). Резкий рост задолженности объясняется тем, что доходы муниципального образования не обеспечивают в полном объеме выполнение принятых бюджетных обязательств.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

* при составлении бюджетной отчетности в 2014 году руководствоваться положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации;
* обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;
* представительному органу Поселения разработать и утвердить порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район».

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2013 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Речушинского СП.

Инспектор КСП

Нижнеилимского муниципального района Цепляева А.Р.