**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**===========================================================================**

От 30 апреля 2014 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/26з**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Рудногорского городского поселения**

**Нижнеилимского района за 2013 год.**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муницпального района (далее – КСП района) в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденного Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рудногорского городского поселения, утвержденного решением Думы Рудногорского городского поселения от 31.10.2013г. № 100 (далее – Положение о бюджетном процессе) и Соглашения № 9 от 25.11.2013г. о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Рудногорского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов. В ходе проведения проверки осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству Российской Федерации.

***Соблюдение законодательства при подготовке и представлении отчета об исполнении бюджета***

Статьями 264.2 и 264.4 БК РФ определены основы составления бюджетной отчётности и проведения внешней проверки отчётов об исполнении бюджетов Российской Федерации. Годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется органом муниципального финансового контроля, в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования с соблюдением требований БК РФ.

Вместе с тем, порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета не разработан и не утвержден представительным органом муниципального образования – Думой Рудногорского ГП.

Согласно второму абзацу части 3 и части 4 указанной статьи БК РФ местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного

бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц. Орган муниципального финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

В 2013 году в Рудногорском муниципальном образовании бюджетный процесс основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе, Устава Рудногорского муниципального образования и других нормативных правовых актов.

Решением представительного органа утвержден бюджет Рудногорского муниципального образования (далее – Рудногорское ГП, Рудногорское МО, муниципальное образование) на 2013 год. Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Рудногорского МО за 2013 год***

Заключение о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год подготовлено на основе годовой бюджетной отчетности, сформированной Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

Согласно ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), перед составлением годовой бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией Рудногорского ГП проведена инвентаризация активов. В нарушении указанного пункта Инструкции № 191н инвентаризация обязательств не проведена. Кроме того, анализ представленной бюджетной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации имущества не нашли отражение в таблице № 6 ф.0503160 «Пояснительная записка».

Представленная бюджетная отчетность муниципального образования за 2013 год включает Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф.0503120); Справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Справку по консолидируемым счетам (ф. 0503125), Сведения о количестве муниципальных учреждений (ф. 0503161), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117); Пояснительную записку в составе форм 0503168, 0503169.

Следует отметить, что в нарушении ст. 264.1 БК РФ в составе консолидированной бюджетной отчетности не представлен Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2014г. кредиторская задолженность Рудногорского МО составила 8 837,53 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность в сумме 6 694,11 тыс. рублей образовалась за оказанные услуги ООО «Кемберлит» (строительство водозаборных сооружений) и коммунальные услуги ООО «Стимул» муниципальному казенному учреждению культуры «Культурно-досуговый центр «Орфей» (далее - МУК КДЦ «Орфей»).

Следует отметить, что в составе просроченной кредиторской задолженности не отражена задолженность перед ООО «Рудногорская управляющая компания ЖКХ», Нижнеилимским отделением ООО «Иркутская Энергосбытовая компания» и другими поставщиками в сумме 219,9 тыс. рублей.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 160,94 тыс. рублей, в том числе за счет авансовых платежей за услуги связи, коммунальные услуги, услуг по содержанию имущества и прочих услуг, приобретение материальных ценностей.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования не выявлено.

При проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Рудногорского МО выявлено следующее.

В нарушении п.11.1 Инструкции №191н в составе годовой бюджетной отчетности не представлены: отчеты о принятых бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=B9257A7534D1F4856A12B1A1CEB0F2874DD1141A7B0666812B219470E26C4EF58C1621B72E418562aARBH), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица 6 ф. 0503160), что не дает КСП района проанализировать взаимосвязанные показатели между формами годовой отчетности.

***Общая характеристика исполнения бюджета***

Бюджет Поселения на 2013 год утвержден Решением Думы Рудногорского ГП от 26.12.2012г.№ 36 «О бюджете Рудногорского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» со следующими основными характеристиками:

*-* на 2013 год: общий объем доходов бюджета в сумме 14 580 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 11 066 тыс. рублей или 75,9%, налоговые и неналоговые доходы – 3 514 тыс. рублей (24,1%); общий объем расходов бюджета в сумме 14 580 тыс. рублей;

- общий объем доходов на 2014 год в сумме 13 380 тыс. рублей, общий объем расходов 13 045 тыс. рублей;

- общий объем доходов на 2015 год в сумме 13 304 тыс. рублей, общий объем расходов 13 045 тыс. рублей.

В течение 2013 года изменения в бюджет вносились решениями Думы муниципального образования: от 25.01.2013г. № 39, от 18.02.2013г. № 48, от 24.05.2013г. № 65, от 13.08.2013г. № 83, от 31.10.2013г. № 98, от 12.12.2013г. № 117.

В результате внесенных изменений:

- доходы увеличились на 46 339 тыс. рублей (рост в 4,1 раза) и утверждены в размере 60 919 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 39 823 тыс. рублей (65%);

- расходы местного бюджета увеличились на 40 523 тыс. рублей, (рост в 4,9 раза) и утверждены в размере 63 568 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 42 131 тыс. рублей (66%);

- дефицит бюджета утвержден в размере 2 308 тыс. рублей.

Следует отметить, в нарушении статьи 264.6 показатель расхода, указанный в Проекте решения об исполнении бюджета за очередной финансовый год, не соответствует показателю, отраженному в расходах бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета (в проекте решения исполнение по расходам указано 42 132 тыс. рублей, а в Приложении № 6 – 42 131 тыс. рублей). Также, в проекте решения не соответствует показатель дефицита бюджета.

Анализ первоначальных и уточненных бюджетных назначений в разрезе разделов, подразделов, а также целевых программ установил: изменение бюджетных ассигнований и соответственно выделенных лимитов бюджетных обязательств в течение финансового года обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований и соответственно выделенных лимитов бюджетных обязательств в течение финансового года обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами и целевыми программами по фактической потребности, увеличением бюджетных ассигнований и соответственно выделенных лимитов бюджетных обязательств в связи с дополнительным выделением денежных средств из областного бюджета.

Показатели исполнения основных характеристик местного бюджета по годовому отчету представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено Решением Думы от 26.12.12 №36** | **Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений** | **Изменение показателей** | | **Исполнение** | | |
| **%** | **Отклонение, +,-** | **Факт исполнения, тыс. руб.** | **% исполнения, отклонение по отношению к утвержденным назначениям с учетом изменений** | |
| **%** | **+, - тыс.руб.** |
| Общий объем доходов | 14 580 | 60 919 | 417,8 | + 46 339 | 39 823 | 65 | - 21 096 |
| Общий объем расходов | 14 580 | 63 568 | 435,9 | + 48 988 | 42 131 | 66 | - 21 437 |
| Дефицит бюджета | - | 1 277 |  | +1 277 | 2 308 |  | + 1 031 |

Для объективной оценки показателей исполнения бюджета Рудногорского ГП за 2013 год данные годового отчета сопоставлялись с показателями утвержденного плана (принятого до начала финансового года), уточненных плановых показателей и показателей сводной бюджетной росписи, а также показателей исполнения бюджета муниципального образования за 2012 год.

***Анализ исполнения доходной части местного бюджета***

Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена на 65% к уточненному плану или не выполнена на 21 096 тыс. рублей. За отчетный период структура доходной части местного бюджета сложилась следующим образом: 6,6% составляют налоговые доходы муниципального образования в размере 2 628 тыс. рублей, 2,2% составляют неналоговые доходы муниципального образования в размере 8 тыс. рублей и 91,2% составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в размере 36 323 тыс. рублей.

По сравнению с объемом доходов за 2012 год, темп роста доходов в 2013 году составил 108,1%, что в абсолютной величине выше на 2 983 тыс. рублей.

Следует отметить, что данный рост, в основном, был получен за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 5 101 тыс. рублей. Объем поступления неналоговых доходов муниципального образования по сравнению с предыдущим 2012 годом снизился на 1 984 тыс. рублей.

Таким образом, в отчетном периоде финансовые ресурсы Рудногорского МО стали в большей степени зависеть от финансовой помощи субъекта РФ, в том числе и за счет субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности.

План поступлений по *налоговым доходам* выполнен на 96,1% . Основными налоговыми источниками доходной части бюджета в 2013 году являлись:

- налог на доходы физических лиц – 2 047 тыс. рублей или 58,5% от собственных доходов и 5,1% от общих доходов;

- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселения – 245 тыс. рублей или 7% от собственных доходов и 0,6% от общих доходов;

- земельный налог является местным налогом и в соответствии со статьей 61 БК РФ поступает в бюджет муниципального образования по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2013 году составил 192 тыс. рублей (5,4% от собственных доходов, 0,4% от общих доходов).

Общая сумма поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, составила 144 тыс. рублей (0,4% от общих доходов).

*Неналоговые доходы* поступили в местный бюджет в сумме 872 тыс. рублей и исполнены на 82,3% от уточненных плановых назначений.

По данным Департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района в 2013 году действовало 205 договоров аренды по земельным участкам. За отчетный период средства от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в сумме 43 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014г. задолженность по аренде за земельные участки составила 43,2 тыс. рублей. Исполнение по указанному виду доходов составило 24% от уточненных плановых бюджетных назначений.

Доходы от использования недвижимого и движимого имущества поступили в бюджет муниципального образования в сумме 616 тыс. рублей, что составило 83,5% к исполнению 2012 года и 92% к плановым назначениям 2013 года.

Учет муниципального имущества осуществляется посредством ведения реестра учета материальных ценностей. Представленный реестр муниципального имущества Рудногорского МО (недвижимого и движимого имущества) по состоянию на 01.01.2014г. соответствует требованиям порядку, установленному приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В 2013 году действовало 3 договора аренды муниципального имущества. За отчетный период в бюджет муниципального образования поступили доходы от сдачи в аренду имущества в сумме 616 тыс. рублей при запланированных 673 тыс. рублей. Основная сумма поступлений составила по договору аренды № 29/06-2011-ТР от 26.06.2011г., заключенному с ООО «Стимул». Анализ договоров аренды установил отсутствие ответственности арендатора за неисполнение обязательств по договору, в связи с чем, меры ответственности за нарушение срока оплаты к арендаторам не применялся, штрафные санкции не начислялись.

Доходы от оказания платных услуг (от деятельности подведомственного учреждения МУК КДЦ «Орфей» - выручка от продажи билетов) составили 68 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составили 18 тыс. руб., что соответствуют 0,9% к исполнению 2012 года, 100% - к плановым назначениям.

Денежные взыскания за нарушение требований Федерального закона от 21.05.2007г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» составили 118 тыс. рублей (или 98% от плановых бюджетных назначений). В соответствии с п. 9.2 муниципального контракта от 30.07.2012г., ОАО «Дорожная служба» была выплачена неустойка в размере 85,6 тыс. рублей за период работы с 16.09.2012г. по 20.05.2013г., в размере 33,1 тыс. рублей за период с 16.09.2012г. по 20.05.2013г.

В 2013 году исполнение по безвозмездным поступлениям сложилось на уровне 36 323 тыс. рублей или 64% от утвержденных плановых значений. Следует отметить, что плановые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы (Приложение № 2) не соответствуют плановым показателям Приложению № 12 к проекту решения Думы Рудногорского ГП «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Рудногорского городского поселения за 2013 год». Несоответствие составило 1 372 тыс. рублей.

***Анализ исполнения расходной части местного бюджета***

Обязательства местного бюджета в 2013 году по расходам выполнены в сумме **42 131**  тыс. рублей или 66 % к уточненным плановым бюджетным назначениям.

Динамика и структура расходной части местного бюджета характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР**  **Наименование показателя** | **Утвержд. бюджет. назначения на 2013 г.(решение Думы от 26.12.2012 года № 36** | **Утвержд. план. назначения на 2013 г.(посл.ред.)** | **Исполнено** | | **Структура, в %** |
| **Тыс. руб.** | **% к уточ. плану на 2013 год** |
| **Расходы бюджета, всего:** | **14 580** | **63 568** | **42 131** | **66** | 100 |
| 01.00 «Общегосударственные вопросы» | 7 779 | 8 888 | 8 852 | 100 | 21 |
| 02.00 «Национальная оборона» | 274 | 274 | 274 | 100 | 0,7 |
| 03.00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 4 | - | - |  |  |
| 04.00 «Национальная экономика» | 241 | 1 313 | 1 312 | 100 | 3,1 |
| 05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 891 | 45 082 | 23 713 | 53 | 56,28 |
| 07.00 «Образование» | 7 | - | - | - | - |
| 08.00 «Культура, кинематография, средства массовой информации» | 5 201 | 7 828 | 7 797 | 100 | 18,5 |
| 10.00 «Социальная политика» | 159 | 173 | 173 | 100 | 0,4 |
| 11.00 «Физическая культура и спорт» | 24 | 10 | 10 | 100 | 0,02 |

Приоритетным направлением расходных обязательств бюджета в 2013 году являлось «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 56,28% в общем объеме расходов местного бюджета.

По отношению к показателям 2012 года объем расходных обязательств местного бюджета 2013 года увеличился на 120,18% (на 7 074 тыс. рублей), в том числе по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 6 708 тыс. рублей, «Национальная экономика» на 1 228 тыс. рублей, «Культура, кинематография, средства массовой информации» на 946 тыс. руб. По остальным разделам расходов бюджета исполнение уменьшилось либо осталось на уровне предыдущего периода.

Согласно требованиям ст. 87 БК РФ в муниципальном образовании сформирован реестр расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации от 08.10.2007г.№ 18 (с изм. от 26.10.2012г. № 138)**.** Представленный для внешней проверки реестр расходных обязательств Рудногорского муниципального образования соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы муниципального образования от 26.12.2012г.№ 36 «О бюджете Рудногорского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Вместе с тем, выявлены следующие замечания:

- в реестре не указаны номер и дата соглашения о передаче полномочий по формированию, утверждению, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета; организации в границах поселения электро-, тепло, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Кроме того, следует отметить, что при изучении реестра расходных обязательств Рудногорского ГП за 2013 год КСП района не представилось возможным оценить детальную проверку фрагментов реестра расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения обязательств по народным инициативам, т.к. вся сумма в объеме 1769,4 тыс. рублей, поступивших из областного бюджета, консолидирована под общими реквизитами нормативно-правового акта.

Согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В силу ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением МО.

Ст. 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, договором и соглашением должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1,2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 8 852 тыс. рублей или на 100% от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 929 тыс. рублей или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Следует отметить, что начисленный фонд оплаты труда главы не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, установленный Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Расходы на содержание представительного органа Рудногорского ГП составили 622 тыс. рублей при плановых бюджетных назначениях 623 тыс. рублей.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 6 905 тыс. рублей или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации Рудногорского ГП, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

Штатная численность администрации поселения на 2013 год утверждена в количестве 16 штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 10 штатных единиц;

- численность технического персонала – 3 штатные единицы;

- численность вспомогательного персонала – 3штатные единицы.

Норматив общей численности администрации муниципального образования, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 28.11.2012 года № 57-мпр, не превышен.

Размеры должностных окладов не превышают должностные оклады лиц, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы в соответствии с Законом области от 05.10.2007 г. № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп (редак.от 15.04.2013 г.) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 285тыс. рублей.

На основании ст. 81 БК РФ в муниципальном образования сформирован резервный фонд администрации. Размер резервного фонда на 2013 год был утвержден решением Думы муниципального образования от 26.12.2012г. № 36 в общей сумме 20 тыс. рублей. Согласно проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Рудногорского городского поселения МО за 2013 год» средства резервного фонда перераспределены на другие статьи расходов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 110 тыс. рублей.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные ассигнования исполнены в сумме 274 тыс. рублей или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета. Средства были использованы в соответствии с методикой распределения субвенции (Приложение № 25 к закону Иркутской области от 11.12.2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год»).

Расходы по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 1 312 тыс. рублей (100% от плана). Финансовые средства были направлены:

- на содержание и на оплату заработной платы и начислений сотруднику по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов в сумме 117 тыс. рублей;

*-* в рамках реализации ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2014-2014 годы» и ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Рудногорского городского поселения на 2012-2015 годы» по итогам открытого аукциона был заключен муниципальный контракт от 05.07.2013г. на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 1004,87 тыс. рублей (средства областного бюджета – 974 тыс. рублей, средства местного бюджета – 30,87 тыс. рублей).

- средства местного бюджета в сумме 99,9 тыс. руб. в рамках реализации ДЦП «Территориальное планирование в Нижнеилимском муниципальном районе на 2010-2014гг. были направлены на выполнение работ по подготовке выписки из генерального плана по договору, заключенному с ОАО"Иркутскгипродорнии".

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство»*** исполнены в сумме 23 713 тыс. рублей или на 53 % к уточненным плановым назначениям.

На ремонт дворовых территорий и проездов к ним по подразделу «Жилищное хозяйство» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 2 561 тыс. рублей (100% от утвержденных плановых назначений)

По подразделу «Коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования составили 20 583 тыс. рублей или 49% от утвержденных плановых назначений. По данному разделу отражены расходы по капитальному ремонту оборудования котельной (муниципальный контракт на сумму 3 482,5 тыс. рублей, в том числе 3 412 за счет средств областного бюджета, 70,5 – средства местного бюджета); 13 897 тыс. рублей были направлены на строительство водозаборного сооружения в п. Рудногорск; на реализацию перечня проекта народных инициатив приобретена дизельная электростанция стоимостью 1 034 тыс. рублей; перечисление основного долга за замену конструкции котлов в котельной по решению суда от 01.08.2013г. – 1 373 тыс. рублей. Средства местного бюджета в сумме 796,5 тыс. рублей были направлены на разработку схем водоотведения и водоснабжения, составление инженерно-топографических планов, государственную экспертизу инженерных изысканий проектной документации и др.

Неисполнение по данному подразделу образовалось ввиду невыполнения ООО «Кемберлит» обязательств по строительству водозаборных сооружений в п. Рудногорск в полном объеме за счет средств областного бюджета, в связи с необходимостью, по требованию Министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, проведения корректуры рабочей документации на окончание строительства водозаборных сооружений и водоводов в Рудногорском МО. Рабочая документация, с изменениями в результате корректуры, получена в декабре 2013 года, работы перенесены на 2014 год.

По подразделу «Благоустройство» средства местного бюджета в сумме 569 тыс. рублей были направлены на оплату уличного освещения, монтаж детского игрового комплекса, приобретение детских качелей и электротоваров в рамках реализации перечня проекта народных инициатив.

В ходе проверки соблюдения законодательства при разработке, формированию, утверждению и реализации целевых программ было выявлено, что программы, такие как: Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, ДЦП «Чистая вода», МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности объектов» утверждены решениями Думы Рудногорского ГП. При этом, согласно требованиям статей 179 БК РФ и 43 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» целевые программы должны утверждаться постановлением администрации муниципального образования.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой информаци»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 7 797 тыс. рублей (100 % от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями в сумме 7 115 тыс. рублей или 100%, оплату за проведение энергетического обследования здания МУК КДЦ «Орфей»*,* охрану объекта, приобретение канцелярских товаров, заправку картриджей (682 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений на мероприятия ***«Социальная политика»*** составило 173 тыс. рублей. (100% от плана). Бюджетные средства были израсходованы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим в сумме 150 тыс. рублей, а также на прочие мероприятия по социальному обеспечению – 23 тыс. рублей.

По разделу ***«Физическая культура и спорт»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 10 тыс. рублей. По данному разделу отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта.

КСП района отмечает, что исходя из положений ст. 158, 269 БК РФ, ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ, ст. 41 Положения о бюджетном процессе, главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

КСП района отмечает, что в составе Пояснительной записке ф. 0503160 не представлена таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2013 год и в текстовой части Пояснительной записки не отражена информация по осуществлению внутреннего (внутриведомственного) контроля.

В соответствии со ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенных учреждений муниципального образования составляется и ведется в порядке, определенным главным распорядителем бюджетных средств. КСП района отмечает, что представленных к проверке смет расходов на 2013 год по главным распорядителям бюджетных средств Поселения объемы сметных назначений соответствуют объему лимитов бюджетных обязательств на 01.01.2013г. Сметы по состоянию на 31.12.2013г. не представлены.

***Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи***

Уточненная роспись расходов бюджета поселения за 2013 год представлена.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета поселения на 2013 год соответствуют показателям исполнения бюджета поселения за 2013 год.

***Дефицит бюджета муниципального образования и источники его покрытия***

Местный бюджет исполнен в 2013 году с дефицитом в размере 2 308 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета превышает 10% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и составляет 46,38%.

По состоянию на 01.01.2014г. остатки средств, согласно представленному Отчету о состоянии лицевого счета бюджета (ф. 05031793), составили в сумме 2308,8 тыс. рублей. Превышение дефицита бюджета Рудногорского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета Рудногорского МО.

**Выводы:**

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета Рудногорского МО за 2013 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации.

Бюджет Рудногорского МО за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 39 823 тыс. рублей или 65% к утвержденным назначениям,

- по расходам – 42 131 тыс. рублей или 66%,

- с дефицитом бюджета (с превышением расходов над доходами) в сумме 2 308 тыс. рублей.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования за 2013 год осуществлялось согласно требованиям, установленным БК РФ. Муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс соответствуют бюджетному законодательству. Классификация доходов и расходов бюджета, указанная в годовой бюджетной отчетности и в представленном проекте решения Думы Рудногорского городского поселения «Отчет об исполнении бюджета Рудногорского городского поселения МО за 2013 год» соответствует требованиям статьям 20, 21 БК РФ.

Представленный годовой бюджетный отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год в целом соответствует требованиям Инструкции №191н. Однако в ходе проверки КСП района выявлены нарушения и недостатки, допущенные в отчетности главных распорядителей бюджетных средств и консолидированной годовой бюджетной отчетности:

- главные распорядители бюджетных средств допускают нарушение п.7 Инструкции 191н, перед составлением годовой отчетности не проводится инвентаризация обязательств;

- в составе годовой бюджетной отчетности не представлены ф. 0503123, ф.503128 (нарушение п.11.1 Инструкции № 191н);

- в пояснительной записке администрация Рудногорского МО не в полном объеме предоставляет информацию (не включает необходимые формы и таблицы), что не позволяет получить более достоверную информацию о результатах деятельности муниципального образования в целом, оценить факторы, повлиявшие на исполнение бюджета (администрации Рудногорского МО).

- система муниципального финансового контроля действует не на должном уровне. Не организован внутренний финансовый контроль главного распорядителя бюджетных средств.

В нарушении требований ст. 179 БК РФ и ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» МЦП утверждены решениями Думы Рудногорского МО.

В целом проект решения Думы Рудногорского ГП «Отчет об исполнении бюджета Рудногорского городского поселения МО за 2013 год» содержит все нормы, которые предусмотрены ст. 264.6 БК РФ, Положением о бюджетном процессе в Рудногорском муниципальном образовании. Показатели, отраженные в проекте решения «Отчет об исполнении бюджета Рудногорского городского поселения МО за 2013 год» соответствуют показателям бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2013 год.

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района отмечает приемлемый уровень достоверности, полноты и правильности составления Отчета об исполнении бюджета Рудногорского ГП за 2013 год и считает возможным рассмотреть проект решения Думы «Отчет об исполнении бюджета Рудногорского городского поселения МО за 2013 год», предусмотрев следующие рекомендации в адрес администрации Рудногорского ГП:

1. С целью пополнения доходной части бюджета в 2013 году и сокращению дефицита бюджета повысить эффективность администрирования доходов, принять все возможные меры по взысканию имеющейся задолженности по неналоговым платежам.

2. При составлении бюджетной отчетности в 2014 году руководствоваться положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации;

3. Привести в соответствие числовые показатели, отраженные в проекте решения Думы «Отчет об исполнении бюджета Рудногорского ГП за 2013 год» и приложениях к нему.

4. Утверждать МЦП постановлениями администрации Рудногорского МО.

5. Учредителю и главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Рудногорского ГП упорядочить работу по осуществлению контроля за деятельностью подведомственного учреждения - МУК КДЦ «Орфей».

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2013 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Рудногорского городского поселения.

Инспектор КСП

Нижнеилимского муниципального района Цепляева А.Р.