**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**===========================================================================**

От 05 апреля 2014 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/14з**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Семигорского сельского поселения**

**Нижнеилимского района за 2013 год.**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муницпального района (далее – КСП района) в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденным Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Семигорского сельского поселения, утвержденным решением Думы Семигорского сельского поселения от 30.05.2011г. № 140 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Семигорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 8 от 25.11.2013г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов. В ходе проведения проверки осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству Российской Федерации

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

При исполнении бюджета за 2013 год органы местного самоуправления Семигорского муниципального образования (далее – Семигорское СП, Семигорское МО, Поселение) руководствовались Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Семигорского МО, принятым решением Думы Семигорского СП от 11.11.2010г. № 61, Положением о бюджетном процессе в Семигорском сельском поселении, утвержденным решением Думы Семигорского СП от 30.05.2011г. № 140 (далее – Положение о бюджетном процессе или Положение), действующим до конца 2013 года.

Следует отметить, что бюджетный процесс является регламентируемой законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за исполнением бюджетов, осуществлением бюджетного учета, составлению, **внешней проверке**, рассмотрению и утверждению отчета об исполнении бюджета.

Следует отметить, в нарушении статьи 152 БК РФ в Положении о бюджетном процессе в составе участников бюджетного процесса Семигорского сельского поселения (ст.1) не указан орган муниципального финансового контроля. Кроме того, Положение не содержит норм, закрепляющих процедуру проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, что является нарушением ст. 264.4 БК РФ «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета». **Таким образом, Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ.**

Учитывая требования БК РФ и Положения о бюджетном процессе, постановлениями Администрации Семигорского СП утверждены: нормативный правовой акт, регламентирующий порядок и методики планирования бюджетных ассигновании; порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета; порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета; порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет; порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи; порядок утверждения и доведения до главных распорядителей средств бюджета Семигорского СП предельных объемов финансирования расходов; порядок ведения реестра расходных обязательств.

Отчёт представлен администрацией Семигорского МО в установленный срок, объём материалов и документов, прилагаемых к нему, в основном, соответствуют требованиям, установленным Положением о бюджетном процессе.

В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета Поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Семигорского СП, Думы Семигорского СП и получателя бюджетных средств Семигорского СП – МКУК «Библиотека-клуб Семигорского МО».

Бюджет Поселения на 2013 год утвержден решением Думы Семигорского СП от 24.12.2012г. № 221 «О бюджете Семигорского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» со следующими основными характеристиками:

- на 2013 год: общий объем доходов бюджета в сумме 6 834 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 6 239 тыс. руб. или 91,29%, налоговые и неналоговые доходы – 595 тыс. руб.; общий объем расходов бюджета в сумме 6 834 тыс. руб.;

- общий объем доходов на 2014 год в сумме 6 697 тыс. руб., общий объем расходов 6 697 тыс. руб.;

- общий объем доходов на 2015 год в сумме 6 865 тыс. руб., общий объем расходов 6 865 тыс. руб.

В течение 2013 года изменения в бюджет вносились 4 раза решениями Думы Поселения: от 20.03.2013г. № 12, от 30.05.2013г. № 21, от 19.09.2013г. № 29, от 17.12.2013г. № 36. В результате изменений по состоянию на 31.12.2013 года уточненные значения по доходам и расходам бюджета Семигорского СП на 2013 год имеют следующие показатели:

- исполнение по доходам составило в сумме **8 954** тыс. руб., в том числе безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней в сумме **8 212** тыс. руб. или 91,7%; налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме  **742** тыс. руб. или 8,3% от общих доходов бюджета поселения;

- исполнение по расходам в сумме **9 681** тыс. руб. с превышением расходов над доходами 727 тыс. руб.

КСП района отмечает, что превышение дефицита бюджета Семигорского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Семигорского МО в объеме 772 тыс. руб.

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **24.12.2012г.№ 221** | **Решение Думы от**  **20.03.2013г.№ 12** | **Решение Думы от**  **30.05.2013г.№ 21** | **Решение Думы от 19.09.2013г.№ 29** | **Решение Думы от 17.12.2013г.№ 36** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Семигорского СП МО за 2013 год»** |
| **доходы** | 595 | 595 | 595 | 595 | 725 | 742 |
| **МБТ** | 6 239 | 7 470 | 7 970 | 8 044 | 8 233 | 8 212 |
| **Расходы** | 6 834 | 9 528 | 10 028 | 10 102 | 10 421 | 9 681 |
| **Дефицит** | - | **1 463** | **1 463** | 1 463 | 1 463 | 727 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2013 года, обусловлены увеличением объемом расходов и объемом межбюджетных трансфертов (далее – МБТ), получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Семигорское СП отнесено к 4 группе дотационности, т.к доля МБТ за исключением субвенции в собственных доходах МО составляет более *90%*.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2013 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 2 120 тыс. руб. Расходы местного бюджета по отчету об исполнении бюджета по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 2 847 тыс. руб.

Анализ динамики показателей исполнения бюджета муниципального образования показывает, что темпы роста фактически доходов и расходов бюджета имеют положительную динамику. Объем доходов в 2013 году по сравнению с данными 2012 года вырос на 141 тыс. руб. или на 123,4%. Темп роста расходов к 2012 году составил 118% (или на 1 520 тыс. руб.).

**2. Исполнение доходной части бюджета Семигорского сельского поселения**

Доходы бюджета Поселения в 2013 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 8 954 тыс. руб., в том числе:

- налоговые доходы – 631 тыс. руб. при уточненном плане 614 тыс. руб.;

- неналоговые доходы – 111 тыс. руб. при плане 111 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 8 212 тыс. руб. при плановых значениях 8 233 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Семигорского СП в 2013 году исполнены в сумме 742 тыс.руб. (102,4% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета увеличился на 23,5% к уровню 2012 года (что является положительной тенденцией) и составил 8,3% в общей сумме доходов бюджета Поселения.

*Налоговые доходы* сформированы на 96,8% за счет налога на доходы физических лиц. Налоги на имущество поступили в сумме 5 тыс. руб. или 100% от плановых значений.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет Поселения по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2013 году составил 3 тыс. руб. (100%).

Общая сумма поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, составила 5 тыс. руб. (100% от плана)

*Неналоговые доходы* поступили в местный бюджет в сумме 111 тыс. руб. и исполнены на 100% от уточненных плановых назначений.

По данным Департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района на 01.01.2014г. заключено 8 договоров аренды по земельным участкам. За отчетный период средства от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в сумме 5 тыс. руб.

Доходы от денежных взысканий (пени) составили 106 тыс. руб. или 100%. Указанная сумма была взыскана с поставщика ОАО «Дорожная служба» за неосновательное обогащение по неисполнению обязательств по муниципальному контракту, заключенному в 2012 году.

В 2013 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 91,7% от общего объем доходов и исполнены в сумме 8 212 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2012 года объем межбюджетных трансфертов снизился на 5,6%.

**3*.* Исполнение бюджета Семигорского сельского поселения в 2013 году по расходам**

Обязательства местного бюджета в 2013 году по расходам выполнены в сумме **9 861** тыс. руб. или на 93 % к уточненным плановым бюджетным назначениям.

Динамика и структура расходной части местного бюджета характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР**  **Наименование показателя** | **Утвержденные бюджетные назначения на 2013 г.(решение Думы от 24.12.2012 года № 221)** | **Утвержденные плановые назначения на 2013 г.(последняя редакция)** | **Исполнено** | | **Структура, в %** |
| **Тыс. руб.** | **% к уточ. плану на 2013 год** |
| **Расходы бюджета, всего:** | **6 834** | **10 421** | **9 681** | **93** | 100 |
| 01.00 «Общегосударственные вопросы» | 5 019 | 5 949 | 5 906 | 99 | 61 |
| 02.00 «Национальная оборона» | 80 | 80 | 80 | 100 | 0,8 |
| 03.00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 10 | 3 | 3 | 100 | 0,2 |
| 04.00 «Национальная экономика» | 85 | 2 240 | 1 571 | 70 | 16,2 |
| 05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 567 | 888 | 867 | 98 | 9 |
| 08.00 «Культура, кинематография, средства массовой информации» | 921 | 995 | 994 | 100 | 10,3 |
| 10.00 «Социальная политика» | 87 | 94 | 88 | 93,6 | 0,9 |
| 11.00 «Физическая культура и спорт» | 65 | 172 | 172 | 100 | 1,8 |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Семигорского СП наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 61% в общем объеме расходов и «Национальная экономика» - 16,2%.

По отношению к показателям 2012 года объем расходных обязательств бюджета увеличился на 18,6% (на 1 520 тыс. руб.), в том числе по разделам: «Общегосударственные вопросы» на 2,7%, «Национальная экономика» на 67,5%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 34,7**%.** По остальным разделам расходов бюджета исполнение осталось на уровне предыдущего периода.

Согласно требованиям ст. 87 БК РФ в Семигорском МО сформирован реестр расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации от 18.02.2013г.№ 24**.** Представленный для внешней проверки реестр расходных обязательств Семигорского муниципального образования соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Поселения от 24.12.2012г.№ 221 «О бюджете Семигорского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Вместе с тем, выявлены следующие замечания:

- реестр не содержит расходные обязательства по исполнению полномочий, переданных администрации Нижнеилимского муниципального района в рамках заключенного соглашения № 1170 от 14.11.2012г. по формированию, утверждению, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, в реестре не указаны наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер и дата соглашения о передаче полномочий (формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета; утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории);

- в реестре присутствуют расходные обязательства, не имеющие цифрового значения. Данные расходные обязательства следует исключить.

Кроме того, КСП района отмечает, что при изучении реестра расходных обязательств Семигорского СП за 2013 год КСП района не представилось возможным оценить детальную проверку фрагментов реестра расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения обязательств по народным инициативам, т.к. вся сумма, поступивших из областного бюджета, консолидирована под общими реквизитами нормативно-правовог акта.

Согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В силу ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением МО.

Ст. 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, договором и соглашением должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1,2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 5 906 тыс. руб. или на 99 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 625 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на содержание представительного органа Семигорского СП составили 326 тыс. руб. при плановых бюджетных назначений 354 тыс. руб.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 4 340 тыс. руб. или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации Поселения, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

Штатная численность администрации поселения на 2013 год утверждена в количестве 11,4штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 6 штатных единиц;

- численность технического персонала – 1,4 штатные единицы;

- численность вспомогательного персонала – 4штатные единицы.

Норматив общей численности администрации поселения, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 28.11.2012 года № 57-мпр, не превышен.

Оплата труда муниципальных служащих регламентируется Положением об оплате труда муниципальных служащих администрации Семигорского СП, утвержденным решением Думы Поселения от 14.02.2013г. № 9. Размеры должностных окладов не превышают должностные оклады лиц, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы в соответствии с Законом области от 05.10.2007 г № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп (редак.от 15.04.2013 г.) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 607тыс. руб., в том числе по передаче решений вопросов местного значения Поселения администрации района полномочий в сумме 604,41 тыс. руб. и передаче КСП Нижнеилимского полномочий контрольно-счетного органа Семигорского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля - 2,59 тыс. руб. Вместе с тем, КСП района отмечает, что порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район» в ходе проверки не представлен. В связи с этим, в соответствии со ст. 142.5 БК РФ, КСП района рекомендует разработать и утвердить представительным органом Поселения порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район».

На основании ст. 81 БК РФ в Семигорском МО сформирован резервный фонд администрации. Порядок его расходования утвержден постановлением администрации от 01.08.2013г. № 69. Размер резервного фонда на 2013 год был утвержден решением Думы Поселения от 24.12.2012г. № 221 в общей сумме 10 тыс. руб. Согласно проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Семигорского сельского поселения МО за 2013 год» средства резервного фонда перераспределены на другие статьи расходов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 8 тыс. руб. Средства местного бюджета были направлены на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 80 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета. Средства были использованы в соответствии с методикой распределения субвенции (Приложение № 25 к закону Иркутской области от 11.12.2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год»).

По разделу ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** расходы исполнены в сумме 3 тыс. руб. (100% от плана). Финансовые средства израсходованы на заправку огнетушителей по договору, заключенному с РООО ВДПО.

Расходы по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 1 571 тыс. руб. (70% от плана). Финансовые средства были направлены:

- на содержание и на оплату заработной платы и начислений сотруднику по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов в сумме 81 тыс. руб.;

*-* на ремонт автодорог общего пользования в рамках реализации мероприятий ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2014-2014 годы» и ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним МО Семигорского сельского поселения на 2012-2015 годы» (средства областного бюджета – 1 210 тыс. руб., средства местного бюджета – 38 тыс. руб.). КСП района отмечает, что общая сумма неосвоенных средств составила 630 тыс. руб. по муниципальному контракту от 10.09.2013г., заключенному с ООО «Гортех». Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по ремонту дорог произошло ввиду неисполнения договорных обязательств поставщиком.

Следует отметить, что пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Семигорского СП не содержит информацию о причинах неисполнения указанных расходов.

- на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (подготовка выписки из генерального плана Семигорского СП) в рамках ДЦП «Территориальное планирование в Нижнеилимском районе на 2010-2014 годы» бюджетные назначения исполнены в сумме 100 тыс. руб. по договору, заключенному с ОАО «ИркутскГипродорнии».

- на содержание дорог (очистка дорог от снега) и вывоз мусора бюджетные назначения исполнены в сумме 143 тыс. руб.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство»*** исполнены в сумме 866 тыс. руб. или на 98% к плановым назначениям.

На ремонт и содержание дорог в 2013 году было направлено 447 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета израсходовано 443 тыс. руб. и 4 тыс. руб. за счет средств местного бюджета в рамках ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования, ремонт дворовых территории многоквартирных домов и проездов к ним МО Семигорского СП на 2012-2015 годы».

В рамках программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на территории МО Семигорского СП бюджетные назначения исполнены в сумме 22 тыс. руб. и были направлены на разработку схем водоснабжения.

Кроме того, по данному разделу были приобретены детские игровые площадки Макси с горкой по муниципальному контракту от 29.07.2013 года с ИП Романовой Л.А. в рамках реализации проекта народных инициатив.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 994 тыс. руб.(100 % от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями в сумме 811 тыс. руб. или 100% (штатная численность - 3 ед.), содержание муниципального казенного учреждения культуры «Библиотека-клуб Семигорского МО», оплату коммунальных услуг и прочих услуг (82 тыс. руб.). Бюджетные средства в сумме 41 тыс. руб. были направлены на приобретение призов и проведение мероприятий «Родная сторона», «День Победы» и др.; приобретение оргтехники, телевизора, ткани для костюмов, канцелярских товаров – 60 тыс. руб.

Исполнение бюджетных назначений на мероприятия ***«Социальная политика»*** составило 88 тыс. руб. (93% от плана). Бюджетные средства были израсходованы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим в сумме 83 тыс. руб., а также на прочие мероприятия по социальному обеспечению – 5 тыс. руб.

По разделу ***«Физическая культура и спорт»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 172 тыс. руб. За счет данных средств были проведены спортивные мероприятия и приобретен спортивный комплекс стоимостью 162 тыс. руб. в рамках реализации проекта народных инициатив.

***4.Полнота представления и правильность оформления форм годовой бюджетной отчетности МО «Семигорское СП»***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района в рамках заключенного соглашения № 1170 от 14.11.2012 года.

Учетная политика за 2013 год не представлена.

Годовая бюджетная отчетность представлена 3-мя субъектами бюджетной отчетности: администрацией Семигорского СП (подписана Главой Поселения Лопатиным К.С. и главным бухгалтером Семновой А.Г.), Думой Семигорского СП (подписана Главой Поселения Лопатиным К.С. и главным бухгалтером Семеновой А.Г.), МКУК «Библиотека-клуб Семигорского МО» (руководителем учреждения – Петуховой О.П. и главным бухгалтером Левановой Т.Ф.).

В нарушении ст. 264.2 БК РФ, п. 10 Инструкции о порядке предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191 (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2012 № 138н) (далее - Инструкция № 191н) Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района, на момент проверки, не представлена консолидированная бюджетная отчетность Семигорского МО.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкция № 191н и п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 (далее – Методические указания по инвентаризации), главным распорядителем бюджетных средств Семигорского МО – администрацией Семигорского СП и получателем бюджетных средств МКУК «Библиотека-клуб» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств.

Анализ представленной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации имущества и обязательств отражены в ф.0503160 «Пояснительная записка» ГРБС – Администрации поселения.

КСП района отмечает, что в распоряжениях администрации Поселения о проведении инвентаризации от 30.12.2013г. № 54 и 29.11.2013г. № 45 в преамбуле имеются нарушения юридико-технического характера – ссылка на Инструкцию от 06.12.2010г. № 162 «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению». Инвентаризация имущества и обязательств проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации и Инструкции № 191н. В связи с этим, КСП района рекомендует учесть указанное замечание при подготовке нормативно-правовых актов, являющихся основанием для проведения инвентаризации.

Как показала проверка, бюджетная отчетность представлена не в полном объеме. В нарушении требовании Инструкции № 191н всеми субъектами бюджетной отчетности не представлены ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», что не дает КСП района проанализировать взаимосвязанные показатели между формами годовой отчетности.

В ходе проверки оценена достоверность бюджетной отчетности. Данные в представленных отчетностях по главным распорядителям и получателям бюджетных средств подтверждаются данными Главных книг. Числовые показатели, указанные в Главных книгах соответствуют показателям, указанным в регистрах бухгалтерского учета (журналах операциях).

Кредиторская задолженность по администрации Семигорского МО, отраженная в балансе (ф. 0503130) и сведениях по кредиторской и дебиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2014г. составила 85,04 тыс.руб. по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда. Просроченная кредиторская задолженность за 2013 год отсутствует.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 200,14 тыс. руб., в том числе за счет авансовых платежей на поставку ГСМ ООО КПФ «Инком» (66,99 тыс. руб.), услуги связи ОАО «Ростелеком*»* (31,2 тыс. руб.), коммунальные услуги ООО «Иркутская Энергосбытовая компания» (44,22 тыс. руб.), обслуживание программного продукта «Консультант-плюс» по договору, заключенному с ООО «Бизнес Альянс» и подписка периодических изданий (57,69 тыс. руб.).

Согласно данным ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2014г. дебиторская задолженность МКУК «Библиотека-клуб» составила 7,47 тыс. руб., кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета составила – 0,01 тыс. руб. по начислениям на выплаты по оплате труда. Дебиторская задолженность образовалась за счет оплаченных авансов за подписку на периодические издания.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств – администрации и Думе Поселения, в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

КСП района отмечает, что исходя из положений ст. 158, 269 БК РФ, ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 38 Положения о бюджетном процессе, главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

КСП района отмечает, что в составе Пояснительной записке ф. 0503160 не представлена таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2013 год и в текстовой части Пояснительной записки не отражена информация по осуществлению внутреннего (внутриведомственного) контроля.

В соответствии со ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенных учреждений Семигорского МО составляется и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств. Соответствующий порядок разработан и утвержден администрацией Семигорского СП (постановление № 23 от 18.02.2013г. «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальными казенными учреждениями и смет органов местного самоуправления МО «Семигорское сельское поселение»). КСП района отмечает, что представленных к проверке смет расходов на 2013 год по главным распорядителям бюджетных средств Поселения объемы сметных назначений не соответствуют объему лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 31.12.2013г.

***5. Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи***

Уточненная роспись расходов бюджета поселения за 2013 год представлена.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета поселения на 2013 год соответствуют показателям исполнения бюджета поселения за 2013 год.

**Выводы и предложения:**

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Семигорского селького поселения за 2013 год, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей и получателя бюджетных средств Семигорского СП за 2013 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлено.

1. Доходы бюджета составили в сумме 8 954 тыс. руб. (100 % к плановым значениям). Расходы бюджета исполнены в сумме 9 681 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 772 тыс. руб.

2. В результате проверки реестра расходных обязательств, сформированного по состоянию на 30.12.2013г. по администрации Семигорского СП, установлено следующее. В реестре расходных обязательствах администрации поселения не отражены нормативным правовым актом реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив, передача полномочий Поселения администрации Нижнеилимского муниципального района.

3. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСП района отмечает:

- Учетная политика по администрации Поселения и МКУК «Библиотека-клуб» на 2013 год не представлена;

- в нарушении ст. 264.2 БК РФ, Инструкции № 191н не представлена консолидированная бюджетная отчетность Семигорского МО;

- данные годовой отчетности главных распорядителей и получателя бюджетных средств подтверждаются данными главных книг;

- в нарушении требовании Инструкции № 191н не представлена ф. 0503128 в разрезе ГРБС и получателя бюджетных средств Поселения;

- по состоянию на 01.01.2014 года кредиторская задолженность по обязательствам Семигорского СП сложилась в сумме 85,05 тыс. руб., дебиторская задолженность в сумме 207,61 тыс. руб.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

* при составлении бюджетной отчетности в 2014 году руководствоваться положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации;
* обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;
* представительному органу Поселения разработать и утвердить порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район».

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2013 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Семигорского СП.

Инспектор КСП

Нижнеилимского муниципального района Цепляева А.Р.