**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**==========================================================================**

От 25 марта 2014 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/9**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Соцгородского сельского поселения Нижнеилимского муниципального района за 2013 год.**

Настоящее заключение подготовлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соцгородского муниципального образования за 2013 год в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденным Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Положением о бюджетном процессе в Соцгородском сельском поселений, утвержденным решением Думы Соцгородского сельского поселения от 28.03.2013г. № 17 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Соцгородского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 1 от 25.11.2013г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов. В ходе проведения проверки осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству Российской Федерации.

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

При исполнении бюджета за 2013 год органы местного самоуправления Соцгородского муниципального образования (далее – Соцгородское СП, Соцгородское МО, Поселение) руководствовались Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Соцгородского МО, принятым решением Думы Соцгородского СП от 24.03.2010г. № 61 (с изм. и доп.), Положением о бюджетном процессе в Соцгородском сельском поселении, утвержденным решением Думы Соцгородского СП от 28.03.2013г. №17 (далее – Положение о бюджетном процессе), действующим до конца финансового года.

Отчет об исполнении бюджета за 2013 год с пакетом документов представлен Администрацией Соцгородского СП 11 марта 2014 года с соблюдением срока, уставленного ст.32 Положения о бюджетном процессе. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ Контрольно-счетной палатой проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Соцгородского СП, Думы Соцгородского СП и получателя бюджетных средств Соцгородского СП – МКУК «Фортуна».

Решением Думы от 24.12.2012г. №9 «О бюджете Соцгородского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет на 2013 год по доходам в сумме 5 002 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 4 675 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 5 002 тыс. руб.; размер дефицита в сумме 0 тыс. руб., что соответствует требованиям ст. 92.1 БК РФ о предельном размере дефицита местного бюджета.

В расходной части бюджета поселения на 2013 год создан резервный фонд Администрации поселения в сумме 10 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2013 года изменения в бюджет Соцгородского СП вносились 4 раза: Решение Думы Соцгородского СП от 20.02.2013г. № 16, от 29.05.2013г. № 24, от 25.09.2013г. № 30, от 29.11.2013г. № 42.

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **24.12.2012г.№ 9** | **Решение Думы от**  **20.02.2013г.№ 16** | **Решение Думы от 29.05.2013г.№ 24** | **Решение Думы от 25.09.2013г.№ 30** | **Решение Думы от 29.11.2013г.№ 42** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Соцгородского СП МО за 2013 год»** |
| **доходы** | 327 | 387 | 687 | 687 | 784 | 1 190 |
| **МБТ** | 4 675 | 4 991 | 8 080 | 8 149 | 8 314 | 8 285 |
| **Расходы** | 5 002 | 5 826 | 9 215 | 9 318 | 9 580 | 9 475 |
| **Дефицит** | - | 448 | 448 | 448 | 482 | 445 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2013 года, обусловлены увеличением объемов собственных доходов и объемом межбюджетных трансфертов.

Соцгородское СП отнесено к 4 группе дотационности, т.к доля МБТ за исключением субвенции в собственных доходах МО составляет более 90 %.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2013 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 4 473 тыс. руб. ((1 190+8 285) - (327+4 675)). Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 4 473 тыс. руб.

Анализ динамики показателей исполнения бюджета проверяемого муниципального образования показывает, что темпы роста фактически доходов и расходов бюджета имеют положительную динамику. Объем доходов в 2013 году по сравнению с данными 2012 года вырос на 390 тыс. руб. или на 104,5%. Темп роста расходов к 2012 году составил 110 %, что опережает темп роста доходов.

КСП района отмечает, что превышение дефицита бюджета Соцгородского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Соцгородского МО в объеме 445 тыс. руб. в соответствии со ст. 96 БК РФ.

***2. Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи и реестра расходных обязательств бюджета поселения***

В соответствии со ст. 217 БК РФ распоряжением Администрации Соцгородского сельского поселения от 04.02.2013г. № 14 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетных средств бюджета Соцгородского сельского поселения Нижнеилимского района.

Уточненная роспись расходов бюджета поселения за 2013 год представлена.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета поселения на 2013 год соответствуют показателям уточненного бюджета поселения на 2013 год.

Проверка представленного Администрацией поселения реестра расходных обязательств (далее – Реестр) осуществлялась на предмет соответствия ведения данного Реестра положениям ст. 87 БК РФ и Порядку ведения реестра расходных обязательств Соцгородского СП, утвержденному Постановлением Администрации поселения от 08.08.2012г. № 44.

В результате проверки Реестра, сформированного по состоянию на 30.12.2013г., установлено следующее.

Объем средств на исполнение расходных обязательств сверен с Отчетом об исполнении бюджета Соцгородского МО за 2013 год – отклонений не выявлено. Наименования расходных обязательств, представленных в Реестре, сформулированы на основе перечней вопросов местного значения поселения в соответствии со ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Вместе с тем, выявлены следующие замечания.

- реестр содержит расходные обязательства по исполнению полномочий, переданных МО «Нижнеилимский район», при этом в реестре не указаны наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер и дата соглашения о передаче данных полномочий (формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета), определенных ст.14 Федерального закон № 131-ФЗ;

- в реестре присутствуют расходные обязательства, не имеющие цифрового значения. Данных расходные обязательства следует исключить.

***3. Анализ исполнения доходной части бюджета* *Соцгородского сельского поселения***

Проект бюджета поселения на 2013 год рассчитывался на основе показателей прогноза социально-экономического развития в соответствии с требованиями ст. 174 БК РФ.

Доходы поселения при исполнении бюджета на 2013 год сформированы главным образом за счет безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней – 91,7%. Доля налоговых поступлений – 7%, неналоговых поступлений – 1,3%.

Первоначальный план по доходам в течение 2013 года уточнен на общую сумму 4 473 тыс. руб. в сторону увеличения, из них по налоговым и неналоговым увеличение на сумму 481 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям увеличение на 3 610 тыс. руб.

Наибольшее увеличение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам отмечено по налогу на доходы физических лиц и доходам от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Поступление НДФЛ, как основного источника формирующего собственную доходную базу местного бюджета и наиболее стабильного, в бюджет поселения в 2013 году, увеличилось по сравнению с 2012 годом на 198 тыс. руб.; по доходам от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности по сравнению с 2012 годом увеличилось на 139 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг за 2013 год составили 12 тыс. руб. (или 92% от утвержденных плановых назначении бюджета поселения), получаемые администрацией поселения от деятельности подведомственного учреждения МКУК «Фортуна». Решением Думы Соцгородского СП от 30.03.2011г. № 101а утверждены цены на оказание платных услуг МКУК «Фортуна».

Фактическое исполнение доходов бюджета поселения составило 9 030 тыс. руб. или 99,2% от уточненных плановых назначений.

В разрезе доходных источников выполнение составило:

Таблица № 2.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Установлено перво-  начально | Уточненное назначение | Исполнено  за год | Отклонение исполнения к | | | |
| первоначальному  плану | | уточненному плану | |
| сумма | % | сумма | % |
| Налог на доходы физических лиц | 300 | 589 | 612 | + 312 | 204 | +23 | 104 |
| Налог на имущество | 4 | 4 | 4 | 0 | 100 | 0 | 100 |
| Государственная пошлина | 10 | 10 | 8 | -2 | 100 | -2 | 80 |
| доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности | 3 | 143 | 83 | +80 | 2767 | -60 | 58 |
| Доходы от оказания платных услуг | 10 | 13 | 12 | +2 | 120 | -1 | 92 |
| От продажи материальных и нематериальных активов | 0 | 1 | 1 | +1 | *-* | 0 | 100 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0 | 24 | 24 | +24 | - | 0 | 100 |
| Безвозмездные поступления | 4 675 | 8 313 | 8 285 | +3 610 | 178 | -28 | 100 |
| Прочие | 0 | 0 | 1 | +1 | - | +1 | - |
| **Всего** | **5 002** | **9 097** | **9 030** | **+4028** | **180,5** | **-67** | **99** |

Вместе с тем, выполнение уточненных плановых значений по доходам от использования имущества составили всего 58 %. Согласно информации, представленной ДУМИ, по состоянию на 01.01.2014 году задолженность по арендной плате по действующим договорам аренды земельных участков составила 689 тыс. руб. В связи с этим, КСП района рекомендует Администрации поселения усилить работу по повышению уровня собираемости доходов от аренды земельных участков.

Собственных доходы поселения в отчетном периоде без учета безвозмездных поступлений доходов из других уровней бюджетной системы составляют 745 тыс. руб., при этом фактические расходы на «Общегосударственные расходы» за отчетный год составили 5 017,8 тыс. руб., т.е. расходы на содержание органов управления поселением обеспечены не за счет средств местного бюджета, а счет средств бюджетов других уровней.

Как видно из таблицы №2, с учетом изменений внесенных решением Думы Соцгородского СП от 29.11.2013г. № 42 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Соцгородского СП № 9 от 24.12.2012г. «О бюджете Соцгородского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» величина плановых доходов бюджета снизилась в 2013 году на 67 тыс. руб.

В целом за 2013 год план по доходам выполнен на 99%. Поступило 9 030 тыс. руб. при уточненном плане 9 097 тыс. руб.

Собственные доходы поселением исполнены на 95%, недополучено по доходу от использования имущества в сумме 60 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг 1 тыс. руб., госпошлине 2 тыс. руб.

Безвозмездные поступления сложились на уровне 8 285 тыс. руб. или 100%.

***4. Анализ исполнения расходной части бюджета Соцгородского сельского поселения.***

Расходы бюджета Соцгородского сельского поселения на 2013 год первоначально утверждены в сумме 5 002 тыс. руб. В течение года плановый объем расходов увеличен на 4 578 тыс. руб., и сложился на уровне 9 580 тыс. руб.

Исполнение бюджета по расходам за 2013 год составило **9 475** тыс. руб. или ­­­­ 191,5% к первоначальному плану. Уточненный бюджет исполнен на 99 %. Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица№3 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Утвержден**  **ный бюджет** | **Уточненный бюджет** | **Фактичес**  **кое исполнение** | | **% к утвержден**  **ному бюджету** | | **% к уточненному бюджету** |
| 01.00 | Общегосударственные вопросы | 3 515 | 5 080 | 5 017 | 143 | | 99 | |
| 02.00 | Национальная оборона | 64 | 64 | 64 | 100 | | 100 | |
| 04.00 | Национальная экономика | 23 | 809 | 767 | 3 334 | | 95 | |
| 05.00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 150 | 633 | 648 | 432 | | 100 | |
| 08.00 | Культура и кинематография | 1 236 | 2 994 | 2 979 | 241 | | 100 | |
| 11.00 | Физическая культура и спорт | 4 | **-** | **-** |  | |  | |
|  | **Всего расходов** | **5 002** | **9 580** | **9 475** | **189** | | **99** | |

По структуре расходная часть бюджета Соцгородского сельского поселения состоит из 6-ти разделов бюджетной классификации расходов.

По уточненному плановому показателю бюджета поселения фактические расходы сложились по 5-и разделам бюджетной классификации расходов.

Планируемые расходы по разделам: «Национальная оборона», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография» выполнены на 100% и составили 64 тыс. руб., 648 тыс. руб. и 2 979 тыс. руб. соответственно.

По 2-ум разделам бюджетной классификации расходов сложилось недофинансирование: по разделу «Общегосударственные вопросы» профинансировано 5 017 тыс. руб. при уточненном плане 5 080 тыс. руб., что составило 99%; по разделу «Национальная экономика» профинансировано 767 тыс. руб. при плане 809 тыс. руб. (исполнение 95%).

В расходах по разделу **01.00** **«Общегосударственные расходы»** затраты на заработную плату с начислениями составили 4 073,7 тыс. руб. или 81,2% от общей суммы, направляемой на функционирование органов местного самоуправления; на текущее содержание 265,36 тыс. руб. или 5,3%. Кроме того, в составе расходов раздела «Общегосударственные расходы» исполнение в сумме 134,5 тыс. руб. по КВР «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, в том числе по Главе муниципального образования (материальная помощь) – 124,12 тыс. руб., по центральному аппарату – 10,39 тыс. руб. КСП района отмечает, что материальная помощь Главе МО регламентирована ст. 53 Устава Соцгородского муниципального образования.

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 543,44 тыс. руб., в том числе по передаче решений вопросов местного значения поселения администрации района полномочий в сумме 540,85 тыс. руб. и передаче КСП Нижнеилимского полномочий контрольно-счетного органа Соцгородского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля - 2,59 тыс. руб. Вместе с тем, КСП района отмечает, что порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район» в ходе проверки не представлен. В связи с этим, в соответствии со ст. 142.5 БК РФ, КСП района рекомендует разработать и утвердить представительным органом Поселения порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету района.

Штатная численность администрации поселения на 2013 год утверждена в количестве 17 штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 6 штатных единиц,

- численности работников, замещающие должности неявляющиеся должностями муниципальной службы – 3,0 штатные единицы,

- численность вспомогательного персонала – 8 штатные единицы.

Норматив общей численности администрации поселения, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 28.11.2012 года № 57-мпр, не превышен.

Оплата труда муниципальных служащих регламентируется Положением об оплате труда муниципальных служащих Администрации Соцгородского СП, утвержденным решением Думы Соцгородского СП от 24.12.2012г. №14.

По разделу **02.00** **«Национальная оборона»** на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (заработная плата, закупка товаров, работ и услуг), исполнены в сумме 64 тыс. руб. (исполнение 100%).

По разделу **04.00 «Национальная экономика»** бюджетные назначения исполнены в сумме 767 тыс. руб. при плане 809 тыс. руб. Бюджетные средства (областные – 608 тыс. руб. и местного бюджета – 44,7 тыс. руб.) были направлены на:

- выполнение работ по выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2014 годы» по муниципальному контракту № 01-П от 04.09.2013г., заключенному с ООО «Новые дороги» (357 тыс. руб.); по муниципальному контракту 2013 года с поставщиком ООО «Дорожная служба Иркутской области» Нижнеилимский филиал (251 тыс. руб.).

- выполнение работ по ремонту дорог местного значения в рамках ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним в Соцгородском сельском поселений на 2012-2015 годы» (44,7 тыс. руб.).

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные назначения исполнены в сумме 648 тыс. руб. при плановых значениях 648 тыс. руб. Средства использованы на оплату уличного освещения, реализации мероприятий в рамках проектов народных инициатив: приобретение металлических урн, пиломатериалов для ремонта тротуаров, ограждения для детской площадки, насоса для обустройства фонтана.

КСП района отмечает, что согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В силу ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением МО.

Ст. 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, договором и соглашением должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1,2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ). При изучении реестра расходных обязательств Соцгородского СП за 2013 год КСП района не представилось возможным оценить детальную проверку фрагментов реестра расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимым для исполнения обязательств по народным инициативам, т.к. вся сумма, поступивших из областного бюджета, консолидирована под общими реквизитами нормативно-правовых актов.

По разделу **08.00 «Культура, кинематография, средства массовой информации»** были исполнены в сумме 2 979 тыс. руб.(100 % от утвержденного плана). Средства израсходованы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения МКУК «Фортуна». Основная часть средств направлена на оплату труда с начислениями работников культуры в сумме 2 803,69 тыс. руб. или 94,1% (11,5 шт.ед.) и оплату коммунальных услуг по содержанию здания – 147,02 тыс. руб. (или 4,9%). Средства в сумме 5 тыс. руб. были использованы на проведение мероприятия «Новогодний утренник для неорганизованных детей».

Структура расходов Соцгородского сельского поселения представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма № 1

**Структура расходов Соцгородского сельского поселения**

Как видно из диаграммы, наибольший удельный вес (53%) в расходах бюджета Соцгородского сельского поселения приходится на решение «Общегосударственных вопросов»; 31% занимают расходы бюджета поселения по разделу «Культура и кинематография»; 8% - на решение вопросов по разделу «Национальная экономика»; 7% - на решение вопросов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 1% на решение вопросов по разделу «Национальная оборона».

***5.Полнота представления и правильность оформления форм годовой бюджетной отчетности.***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района на основании соглашения № 1191 от 09.11.2011 года.

При проверке организации ведения бюджетного учета установлено:

- учетная политика, утвержденная администрацией Соцгородского СП от 14.10.2008 г. № 44, не соответствует действующему законодательству (имеются ссылки на недействующие нормативно-правовые акты: Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996г. №129-ФЗ (утратил силу с 01.01.2013г.), Инструкция по бюджетному учету от 10.02.2006г. № 25н (утратил силу с 06.03.2009г.) и др.

Годовая бюджетная отчетность представлена 3-мя субъектами бюджетной отчетности: Администрацией Соцгородского СП, Думой Соцгородского СП и МКУК «Фортуна» Соцгородского МО, а также представлена консолидированная отчетность Соцгородского СП.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции о порядке предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191 (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2012 № 138н) (далее - Инструкция № 191н), главным распорядителем бюджетных средств Соцгородского МО – Администрацией Соцгородского СП и получателем бюджетных средств МКУК «Фортуна» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств. Согласно п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49, инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств (в том числе дебиторская и кредиторская задолженность). Вместе с тем, документы, подтверждающие проведение инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по Администрации проверяемого поселения Контрольно-счетной палате не представлены.

КСП района отмечает, что анализ представленной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации имущества не нашли отражение в ф.0503160 «Пояснительная записка».

В соответствии с п.6. Инструкция № 191н бюджетная отчетность главных распорядителей и бюджетных средств, консолидированная годовая бюджетная отчетность Соцгородского МО подписана Главой Поселения Романовым М.С. и главным бухгалтером Семеновой А.Г., бюджетная отчетность МКУК «Фортуна» Соцгородского МО подписана директором МКУК «Фортуна» Гильмановой Е.Г. и главным бухгалтером Барахтенко И.А.

При анализе бюджетной отчетности выявлены следующие нарушения требований Инструкции 191н:

1. В составе годовой бюджетной отчетности консолидированной отчетности, ГРБС Администрации Соцгородского МО и получателя бюджетных средств не представлены ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах».
2. В ф.0503160 «Пояснительная записка» не указана информация:

- в таблице № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий не отражена информация о внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соцгородского МО за 2012 год, проведенной КСП района.

Кроме того, на момент проверки не представлены формы, являющиеся неотъемлемой частью Пояснительной записки:

- ф. 0503161 – о количестве подведомственных получателей бюджетных средств;

- ф.0503163 – сведения об изменениях годовой бюджетной росписи главного распорядителя;

- ф. 0503162 – о результатах деятельности;

- ф. 0503166 – сведения об исполнении бюджета в рамках целевых программ и др.

В соответствии с п.8 Инструкции 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, **информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.**

1. КСП района не представлены в составе годовой бюджетной отчетности Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 050130).

Как показала внешняя проверка, в составе консолидированной годовой бюджетной отчетности не нашли отражение показатели форм бюджетной отчетности, представленных получателем МКУК «Фортуна», что является нарушением требований ст. 264.2 БК РФ, п. 7 Инструкции 191н. Так, в составе консолидированной годовой бюджетной отчетности Соцгородского МО (ф. 0503130) не отражены остатки на начало 2013 года по получателю бюджетных средств МКУК «Фортуна» в сумме 210 850,10 руб., на конец отчетного периода на 01.01.2014 года на сумму 117 976,21 руб.

КСП района также отмечает, что при камеральной проверке регистров бухгалтерских документов и годовой бюджетной отчетности по Администрации Соцгородского СП не указана просроченная кредиторская задолженность по поставщику «Нижнеилимское отделение ООО «Иркутская Энергосбытовая компания» по состоянию на 01.01.2014г. в сумме 12 398,93 руб., кроме того, выявилось несоответствие кода бюджетной классификации: так, в журнале операции расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4, Главной книге за декабрь по Администрации поселения указанная сумма отражена по КБК 903.0503.6000100.244.1.302.23, а в годовой бюджетной отчетности по Администрации 903.0503.2538453.244.1.302.23, кроме того, в консолидированной годовой бюджетной отчетности Соцгородского МО не отражена просроченная кредиторская задолженность по получателю средств бюджета – МКУК «Фортуна» в сумме 28 056,50 руб. по счету 1.208.12 (льготный проезд).

Кредиторская (текущая) задолженность Соцгородского МО, отраженная в балансе и сведениях по кредиторской и дебиторской задолженности на 01.01.2014г. составила 393,8 тыс.руб. Наибольший объем кредиторской задолженности по заработной плате за декабрь 2013 года в сумме 219,9 тыс. руб. и начислениям на выплаты по оплате труда – 93,3 тыс. руб.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 30,2 тыс. руб., в том числе за счет авансовых платежей на поставку ГСМ ООО «Галс» (7,67 тыс. руб.), услуги связи (6,8 тыс. руб.), коммунальные услуги (15,8 тыс. руб.).

Внутри документальной проверкой контрольных соотношений бюджетной отчетности Соцгородского СП несоответствий не установлено.

КСП района отмечает, что исходя из положений ст. 158, 269 БК РФ, гл.5 Положения о бюджетном процессе в Соцгородском сельском поселении, утвержденного Решением Думы Соцгородского СП от 28.03.2013г. № 17, главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

КСП района отмечает, что в Пояснительной записке ф. 0503160 таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2013 год не отражена информация по осуществлению внутреннего (внутриведомственного) контроля.

В соответствии со ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенных учреждений Соцгородского МО составляется и ведется в порядке, определенным главным распорядителем бюджетных средств. Соответствующий порядок разработан и утвержден Администрацией Соцгородского СП (Распоряжение № 10 от 31.03.2013г. «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Соцгородского сельского поселения Нижнеилимского района и подведомственного казенного учреждения). Проверкой наличия утвержденной бюджетных смет расходов на содержание главных распорядителей и получателей Соцгородского МО нарушений не выявлено.

***6. Резервный фонд***

Решением Думы Соцгородского СП от 24.12.2012г. № 9 **«**О бюджете Соцгородского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» объем резервного фонда администарции на 2013 год утвержден в сумме 10 тыс. руб.

Согласно проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Соцгородского сельского поселения МО за 2013 год средства резервного фонда перераспределены на другие статьи расходов.

**Выводы и заключения**

Проведенный анализ на проект решения об исполнении бюджета предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствия порядку ведения бюджетного учета исполнения бюджетного законодательства РФ. В целом **работу Администрации по исполнению бюджета сельского поселения можно признать на высоком уровне.**

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соцгородского сельского поселения за 2013 год, бюджетной отчетности об исполнении бюджета Соцгородского СП за 2013 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлено.

1. Доходы бюджета составили в сумме 9 030 тыс. руб. (95 % к утвержденным плановым значениям);

- расходы бюджета исполнены в сумме 9 475 тыс. руб. (99 % к уточненному плану на 2013 год).

- бюджет Соцгородского СП за 2013 год исполнен с дефицитом бюджета в размере 445 тыс. руб., превышение дефицита бюджета Соцгородского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета Соцгородского МО в объеме 445 тыс. руб.

2. В результате проверки реестра расходных обязательств, сформированного по состоянию на 30.12.2013г. по Администрации Соцгородского СП установлено следующее. Объем средств на исполнение расходных обязательств сверен с Отчетом об исполнении бюджета поселения - отклонений не выявлено, вместе с тем, в реестре расходных обязательствах Администрации поселения не отражены нормативным правовым актом реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив.

3. По состоянию на 01.01.2014 года дебиторская задолженность Соцгородского сельского поселения составила 30,2 тыс. руб., кредиторская задолженность по обязательствам сложилась в сумме 393,8 тыс. руб. В консолидированной годовой бюджетной отчетности Соцгородского МОф. 0503169 не указана просроченная кредиторская задолженность в сумме 40 455,43 руб.

4. Задолженность по арендной плате по действующим договорам аренды земельных участков по состоянию на 01.01.2014 года составила 689 тыс.руб.

6. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСП района отмечает:

- учетная политика Администрации поселения не соответствует действующим нормативно-правовым актам;

- консолидированная годовая бюджетная отчетность не содержит данных получателя бюджетных средств Соцгородского СП МКУК «Фортуна», что является нарушением ст. 264.2 БК РФ;

- данные годовой отчетности главных распорядителей и получателей бюджетных средств подтверждаются данными главных книг;

- в нарушении требовании Инструкции 191н, ф. 0503128, сводная форма 050127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя…» КСП не представлены, кроме того, пояснительная записка не содержит форм, утвержденных Инструкцией 191н.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

* усилить работу по повышению уровня собираемости доходов от аренды земельных участков;
* разработать в соответствие с требованиями БК РФ Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселения бюджету МО «Нижнеилимский район»;
* проводить ежегодно инвентаризацию расчетов с поставщиками, с персоналом по оплате труда, с подотчетными лицами по Администрации поселения;
* при составлении бюджетной отчетности в 2014 году руководствоваться положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации
* повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160).
* обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2013 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Соцгородского СП.

Инспектор КСП

Нижнеилимского муниципального района Цепляева А.Р.