**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**==========================================================================**

От 09 апреля 2014 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/15**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Шестаковского городского поселения Нижнеилимского района за 2013 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Шестаковского муниципального образования за 2013 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденным Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Положением о бюджетном процессе Шестаковского городского поселения Нижнеилимского района, утвержденным решением Думы Шестаковского городского поселения от 20.11.2012г. №11 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Шестаковского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 12 от 25.11.2013г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление законности, полноты и достоверности представленных в составе отчета об исполнении бюджета документов и материалов;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Думы Шестаковского городского поселения;

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и получателя бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

1. **Общие положения.**

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 года № 96-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеилимского района Иркутской области» Шестаковское городское поселение (далее - Поселение, Шестаковское ГП, Шестаковское МО) входит в состав муниципального образования «Нижнеилимский район».

В состав территории Шестаковского муниципального образования входят земли следующих населенных пунктов:

поселок Селезневский;

поселок Суворовский;

рабочий поселок Шестаково.

Общая площадь Шестаковского муниципального образования – 155,44 кв.км.

Согласно официальной статистической информации о численности населения статистического бюллетеня Федеральной службы государственной статистики в Иркутской области численность населения Шестаковского городского поселения по состоянию на 01.01.2013 года составила 1 152 человек.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения в Поселении является Устав Шестаковского муниципального образования (далее – Устав), зарегистрированный в Управлении министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (свидетельство от 23.11.2007 года серии RU № 385151072007001).

В соответствии со статьей 22 Устава, структуру органов местного самоуправления Поселения составляют*:*

1) Глава Шестаковского муниципального образования;

2) Дума Шестаковского муниципального образования;

3) Администрация Шестаковского муниципального образования;

4) Контрольно – счетный орган муниципального образования*.*

Уставом определен перечень вопросов местного значения поселения, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, порядок формирования и исполнения бюджета, состав муниципального имущества и т.д.

Между Администрацией Поселения и администрацией Нижнеилимского муниципального района заключено соглашение от 16.11.2012 года № 1179 о передаче решений вопросов местного значения в рамках исполнения полномочий:

- по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения;

- по утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство и др.;

- организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения поселения, водоотведения, снабжения населения топливом.

***2.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Бюджетный процесс Шестаковского городского поселения основывался на положениях БК РФ, Устава поселения, а также Положения о бюджетном процессе Шестаковского городского поселения Нижнеилимского района, утвержденного решением Думы Шестаковского ГП от 20.11.2012 года № 11 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Следует отметить, что бюджетный процесс является регламентируемой законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением бюджетов, осуществлением бюджетного учета, составлению, **внешней проверке**, рассмотрению и утверждению отчета об исполнении бюджета.

В нарушении ст. 152 БК РФ в Положении о бюджетном процессе в составе участников бюджетного процесса Шестаковского городского поселения (ст.1) не указан орган муниципального финансового контроля. Кроме того, Положение о бюджетном процессе не содержит норм, закрепляющих процедуру проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, что является нарушением п. 2 ст. 264.4 БК РФ «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета». **Таким образом, Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ.**

В результате анализа нормативно-правовых документов по вопросу организации и исполнения бюджетного процесса в Поселении Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района) отмечает.

В соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе, постановлениями Администрации Шестаковского ГП утверждены нормативные правовые акты, регламентирующие порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета; порядок ведения реестра расходных обязательств, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей, порядок и методики планирования бюджетных ассигнований, порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Вместе с тем, ряд документов, которые предусмотрены Положением о бюджетном процессе, Администрацией Поселения в 2013 году не разрабатывались и не утверждались, а именно: порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, порядок утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств предельных объемов финансирования.

В соответствии с п. 2 ст. 264.4 внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. В связи с этим, КСП района предлагает разработать и утвердить Думой Шестаковского МО порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Шестаковское ГП».

Годовой отчет об исполнении бюджета Шестаковского МО за 2013 год поступил в КСП района 27 марта 2014 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Шестаковского ГП, Думы Шестаковского ГП и получателя бюджетных средств Шестаковского ГП – МКУК «Библиотека-клуб» (далее – МКУК «БК»).

Решением Думы от 27.12.2012г. № 15 «О бюджете Шестаковского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет:

- на 2013 год по доходам в сумме 8 459 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 7 550 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 8 459 тыс. руб.;

- на 2014 год доходы в сумме 8 129 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 7 162 тыс. руб., расходы в сумме 8 129 тыс. руб.;

- на 2015 год доходы в сумме 8 203 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 7 189 тыс. руб.; расходы в сумме 8 203 тыс. руб.

В течение 2013 года изменения в бюджет Шестаковского ГП вносились 4 раза: Решение Думы Шестаковского ГП от 29.03.2013г. № 28, от 17.05.2013г. № 39, от 31.10.2013г. № 51, от 29.11.2013г. № 53.

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **27.12.2012г.№ 15** | **Решение Думы от**  **29.03.2013г.№ 28** | **Решение Думы от 17.05.2013г.№ 39** | **Решение Думы от 31.10.2013г.№ 51** | **Решение Думы от 29.11.2013г.№ 53** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Шестаковского ГП МО за 2013 год»** |
| **доходы** | 909 | 909 | 909 | 1 096 | 1 096 | 1 251 |
| **МБТ** | 7 550 | 9 001 | 9 700 | 9 830 | 9 952 | 8 455 |
| **Расходы** | 8 459 | 12 299 | 12 998 | 13 315 | 13 437 | 11 661 |
| **Дефицит** | - | 2 389 | 2 389 | 2 389 | 2 389 | 1 955 |

Следует отметить, что к представленной редакции проекта решения Думы Шестаковского ГП «Отчет об исполнении бюджета Шестаковского городского поселения МО за 2013 год» и в приложениях к нему имеются замечания юридико-технического характера:

- абзац 1 статьи 1 содержит не верные фактические показатели исполнения бюджета по доходам и расходам (согласно консолидированной годовой бюджетной отчетности и приложений к проекту решения № 2, 6).

В проекте решения должно быть указано:

« 1. Утвердить отчет об исполнении бюджета Шестаковского городского поселения МО за 2013 год:

- по доходам в сумме 9 706 тыс. руб.

- по расходам в сумме 11 661 тыс. руб.»

В результате общее расхождение данных показателей с отчетными данными составило 168 тыс. руб.

- в приложении № 6 к проекту решения не указана единица измерения «тыс. руб.».

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2013 года, обусловлены увеличением объемов собственных доходов и объемом межбюджетных трансфертов.

Шестаковское ГП отнесено к 4 группе дотационности, т.к доля МБТ за исключением субвенции в собственных доходах МО составляет более 80 %.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2013 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 1 247 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 3 202 тыс. руб.

КСП района отмечает, что превышение дефицита бюджета Шестаковского МО над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 1 955 тыс. руб.

***3. Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи***

В соответствии со ст. 217 БК РФ постановлением Администрации Шестаковского городского поселения от 25.01.2013г. № 14 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шестаковского городского поселения.

КСП района отмечает, что утвержденные показатели уточненной сводной росписи бюджета Поселения за 2013 год соответствуют показателям, утвержденным Решением Думы Шестаковского ГП от 29.11.2013г. № 53 «О внесений изменений и дополнений в Решение Думы Шестаковского городского поселения № 15 от 27.12.2012г. «О бюджете Шестаковского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

1. ***Анализ исполнения доходной части бюджета* *Шестаковского городского поселения***

Доходы бюджета Поселения в 2013 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 9 706 тыс. руб., в том числе:

- налоговые доходы – 1 013 тыс. руб. при уточненном плане 945 тыс. руб.;

- неналоговые доходы – 238 тыс. руб. при плане 1511 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 8 455 тыс. руб. при плановых значениях 9 953 тыс. руб.

Согласно представленных документов, КСП района отмечает, при проверке формирования бюджета Поселения на 2013 год, уточненные плановые показатели по доходам, отраженных в проекте решения «Отчет об исполнении бюджета Шестаковского городского поселения МО за 2013 год» (Приложение № 2), составили **11 048** тыс. руб., что на 1 тыс. руб. меньше соответствующих уточненных плановых показателей, утвержденных решением Думы Шестаковского ГП от 29.11.2013 года № 53.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Шестаковского ГП в 2013 году исполнены в сумме 1 251 тыс.руб. (114% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета увеличился на 41% к уровню 2012 года (что является положительной тенденцией) и составил 12,89% в общей сумме доходов бюджета Поселения.

*Налоговые доходы* сформированы на 53,5% за счет налога на доходы физических лиц (542 тыс. руб.). Налоги на имущество поступили в сумме 45 тыс. руб. или 107% от плановых значений.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет Поселения по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2013 году составил 411 тыс. руб. (100%).

Общая сумма поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, составила 15 тыс. руб. (150% от плана)

*Неналоговые доходы* сформированы в основном от прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) – 70,6%. На долю доходов за счет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений приходится 15,1 %.

Арендная плата за земельные участки, собственность на которые не разграничена, распределяется между МО «Нижнеилимский район» и поселениями по нормативу, установленному ст. 62 БК РФ (50% на 50%). Договора аренды на эти участки с юридическими и физическими лицами заключает Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского района (далее ДУМИ). Согласно реестру действующих договоров аренды земельных участков, представленных ДУМИ, в Шестаковском ГП в 2013 году действовало 102 договоров с физическими лицами. Сумма доходов за 2013 год от арендной платы составила 36 тыс. руб. при плановых значениях 36 тыс. руб. Согласно информации, представленной ДУМИ, по состоянию на 01.01.2013 году задолженность по арендной плате по действующим договорам аренды земельных участков составила 30,9 тыс. руб.

Доходы, полученные от использования имущества, составили 25 тыс. руб.

Доходы от денежных взысканий (пени) составили 168 тыс. руб. или 185%. Указанная сумма была взыскана:

- сумма процентов за несвоевременную поставку коммунальной техники (самосвал Камаз 43255) поставщиком ООО «Современные технологии» по муниципальному контракту, заключенному в 2012 году (13,7 тыс. руб.);

- пени за несвоевременное выполнение работ по муниципальным контрактам, заключенным в 2012 году с поставщиком Нижнеилимский филиал «Дорожная служба» (154,3 тыс. руб.).

В 2013 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 87,1% от общего объем доходов и исполнены в сумме 8 455 тыс. руб. или на 85%. По отношению к уровню 2012 года объем межбюджетных трансфертов снизился на 28,4%.

**5. Анализ исполнения расходной части бюджета Шестаковского городского поселения.**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2013 год, по расходам составляли в сумме 8 459 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 4 978 тыс. руб. или на 58,8%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 13 437 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета субсидий на реализацию мероприятий по долгосрочным целевым программам.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица№2 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2013 год** | **Фактич.**  **исполнение** | **% к уточнен. бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **6 717** | **6 513** | **97** | **55,9** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 923 | 887 | 96 |  |
| 01.03 | Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 685 | 637 | 93 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 4 346 | 4 303 | 99 |  |
| 01.06 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора | 657 | 657 | 100 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 50 |  | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 56 | 29 | 52 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **95** | **95** | **100** | **0,9** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 95 | 95 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **26** | **26** | **100** |  |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера, гражданская оборона | 26 | 26 | 100 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **1 581** | **865** | **55** | **7,5** |
| 04.01 | Общегосударственные расходы | 47 | 0 | 0 |  |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 1 434 | 765 | 53 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 100 | 100 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **4 045** | **3 194** | **79** | **27,4** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 1 647 | 797 | 48 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 300 | 300 | 100 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 2 098 | 2 097 | 100 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **300** | **300** | **241** | **8,3** |
| 08.01 | Культура | 973 | 968 | 99 |  |
|  | **Всего расходов** | **13 437** | **11 661** | **87** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Шестаковского ГП наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 55,9% в общем объеме расходов и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 27,4%.

Расходы исполнены в общей сумме 11 661 тыс. руб. или на 1 776 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (87%).

Согласно требованиям ст. 87 БК РФ в Шестаковском МО сформирован реестр расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации от 19.06.2006г.№ 20**.** Представленный для внешней проверки реестр расходных обязательств Шестаковского муниципального образования соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Поселения от 27.12.2012г. № 15 «О бюджете Шестаковского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов*».*

Вместе с тем, выявлены следующие замечания:

- реестр не содержит расходные обязательства по исполнению полномочий, переданных администрации Нижнеилимского муниципального района в рамках заключенного соглашения № 1179 от 16.11.2012г., в реестре не указаны наименование и реквизиты нормативного правового акта, номер и дата соглашения о передаче полномочий (формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета; утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории и др.);

- в реестре присутствуют расходные обязательства, не имеющие цифрового значения. Данные расходные обязательства следует исключить.

Кроме того, КСП района отмечает, что при изучении реестра расходных обязательств Шестаковского ГП за 2013 год КСП района не представилось возможным оценить детальную проверку фрагментов реестра расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения обязательств по народным инициативам, т.к. вся сумма, поступивших из областного бюджета, консолидирована под общими реквизитами нормативно-правового акта.

Согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В силу ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением МО.

Ст. 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, договором и соглашением должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1,2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 6 513 тыс. руб. или на 98 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 887 тыс. руб. или на 96% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на содержание представительного органа Шестаковского ГП составили 637 тыс. руб. при плановых бюджетных назначений 685 тыс. руб.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 4 303 тыс. руб. или 99 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации Поселения, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов.

Штатная численность администрации поселения на 2013 год утверждена в количестве 12штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 6 штатных единиц;

- численность технического персонала – 2 штатные единицы;

- численность вспомогательного персонала – 4штатные единицы.

Норматив общей численности администрации поселения, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 28.11.2012 года № 57-мпр, не превышен.

Оплата труда муниципальных служащих регламентируется Положением об оплате труда муниципальных служащих администрации Шестаковского ГП, утвержденным решением Думы Поселения от 24.01.2013г. № 22 (с измен.). Размеры должностных окладов не превышают должностные оклады лиц, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы в соответствии с Законом области от 05.10.2007 г № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп (редак.от 15.04.2013 г.) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 657тыс. руб. по передаче решений вопросов местного значения Поселения администрации Нижнеилимского района. По устному запросу КСП района порядок предоставления субсидий из бюджета поселения бюджету МО «Нижнеилимский район» в ходе проверки не представлен. В связи с этим, в соответствии со ст. 142.3 БК РФ, КСП района рекомендует разработать и утвердить представительным органом Поселения порядок предоставления субсидии из бюджета Шестаковского МО бюджету района на решение вопросов местного значения.

На основании ст. 81 БК РФ в Шестаковском МО сформирован резервный фонд администрации. Порядок его расходования утвержден постановлением администрации от 19.04.2006г. №1. Размер резервного фонда на 2013 год был утвержден решением Думы Поселения от 27.12.2012г. № 15 в общей сумме 50 тыс. руб. Согласно проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шестаковского городского поселения МО за 2013 год» средства резервного фонда перераспределены на другие статьи расходов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 29 тыс. руб. Средства местного бюджета были направлены на уплату прочих налогов, сборов и иных платежей.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 95 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета. Средства были использованы в соответствии с методикой распределения субвенции (Приложение № 25 к закону Иркутской области от 11.12.2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год»).

По разделу ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** расходы исполнены в сумме 26 тыс. руб. (100% от плана) и были направлены на приобретение звуковой сигнализации для оповещения населения в случае чрезвычайной ситуации.

Расходы по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 865 тыс. руб. или на 669 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (53%). Основной причиной неполного освоения в 2013 году в рамках ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального назначения и местного значения в Иркутской области на 2011-2014 годы»: несостоявшиеся конкурсные процедуры на проведение работ по ремонту дорог.

Следует отметить, что пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Шестаковского ГП не содержит информацию о причинах неисполнения указанных расходов.

Средства в сумме 765 тыс. руб. были перечислены:

- 713 тыс. руб. ОАО «Дорожная служба» за выполненные работы по ремонту автодорог Поселения по муниципальному контракту, заключенному в 2012 году:

- 52 тыс. руб. на оплату обязательств по оказанию услуг (автогрейдирование внутрипоселковых дорог) Диденко Л.Ф. по договорам гражданско-правового характера. В договорах определена общая стоимость работ. Согласно актам выполненных работ – работа принята, качество соответствует требованиям.

На проведение работ по подготовке выписки из генерального плана Шестаковского ГП в рамках ДЦП «Территориальное планирование в Нижнеилимском районе на 2010-2014 годы» бюджетные назначения исполнены в сумме 100 тыс. руб. по договору, заключенному с ОАО «ИркутскГипродорнии» от 13.05.2013г. № 94.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство»*** исполнены в сумме 3 194 тыс. руб. или на 79% к плановым назначениям, в том числе:

1. Жилищное хозяйство, исполнение составило 797 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 1 647 тыс. руб. или 48% за счет средств областного бюджета. Средства были направлены на выполнение работ по ремонту дворовых территории Поселения в рамках реализации ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Иркутской области на 2011-2014 годы». Сумма неосвоенных бюджетных средств образовалась в виду несостоявшихся конкурсных процедур.

2. По подразделу «Коммунальное хозяйство» бюджетные назначения исполнены в суме 300 тыс. руб. Программная часть финансирования объектов коммунального хозяйства проводилась в рамках реализации целевых программ:

- ДЦП «Чистая вода на период 2011-2017 годы» в сумме 150 тыс. руб. (100% от плана). В рамках реализации долгосрочной целевой программы выполнены работы по разработке схем водоснабжения и водоотведения по договорам, заключенными с поставщиком ООО «Объединение энергоменеджмента» от 01.10.2013 г. № 426/Ф/13П и 01.10.2013г № СВиВ/1235.

- «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Нижнеилимский район» на период до 2015г.». По указанной программе в сумме 150 тыс. руб. были выполнены МУП «УК Коммунальные услуги» работы по ремонту участка водопроводной сети и произведены работы по замене задвижек резервуаров для воды.

3. Бюджетные ассигнования по благоустройству исполнены 2 097 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 2 098 тыс. руб. или 100% и были направлены на закупку коммунальной техники, приобретение материальных запасов и возмещение расходов организациям, оказывающим услуги населению Шестаковского МО. Коммунальная техника приобретена в рамках реализации перечня проекта народных инициатив на сумму 1 702 тыс. руб., поставщик ООО «Современные Технологии». На размещение заказа по поставке самосвала Камаз 43255 проведен открытый аукцион. Экономия средств бюджета в ходе проведения открытого электронного аукциона составила 173 тыс. руб., что является существенной частью эффективного расходования бюджетных средств.

Бюджетные ассигнования в сумме 395 тыс. руб. были использованы на финансирование уличного освещения, содержание дорог, содержание мест захоронения и прочие мероприятии.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 968 тыс. руб.(99 % от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями в сумме 796 тыс. руб. или 100% (штатная численность – 3,25 ед.), содержание муниципального казенного учреждения культуры «БК», оплату коммунальных услуг и прочих услуг (82 тыс. руб.). Бюджетные средства в сумме 41 тыс. руб. были направлены на приобретение мебели, электросчетчика, канцтоваров и призов для проведения мероприятия.

***6.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеилимского муниципального района на основании соглашения № 1179 от 16.11.2012 года.

По запросу КСП района от 04.03.2014г. № 51 учетная политика за 2013 год не представлена, что является нарушением ст.8 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

Годовая бюджетная отчетность представлена 3-мя субъектами бюджетной отчетности: Администрацией Шестаковкого ГП, Думой Шестаковского ГП и муниципального казенного учреждения культуры «Библиотека-клуб», а также представлена консолидированная годовая бюджетная отчетность Шестаковского МО.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств Поселения – Администрацией Шестаковского ГП и получателем бюджетных средств МКУК «БК» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств.

Анализ представленной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации имущества и обязательств отражены в ф.0503160 «Пояснительная записка» ГРБС – Администрации поселения.

Следует отметить, что в распоряжениях администрации Поселения о проведении инвентаризации от 30.12.2013г. № 54 и 29.11.2013г. № 45 в преамбуле имеются нарушения юридико-технического характера – ссылка на Инструкцию от 06.12.2010г. № 162 «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению». Инвентаризация имущества и обязательств проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, Методических указаний по инвентаризации и Инструкции № 191н. В связи с этим, КСП района рекомендует учесть указанное замечание при подготовке нормативно-правовых актов, являющихся основанием для проведения инвентаризации.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.2) приведен перечень составляемой финансовым органом отчетности.

Таким образом, форма отчетности, предусмотренная п.11.2 Инструкции № 191н, «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=BF5CA69B0BAEDEB57F5DC20AAB2917A91701952BDBA2435E05B1E963BBFFE101AA979993C111051FU100B) не составлялась.

Кроме того, в таблице № 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» по Администрации Поселения не отражены показатели по долгосрочным целевым программам (утверждено бюджетной росписью, исполнение и причины отклонений).

В ходе проверки оценена достоверность бюджетной отчетности. Данные в представленных отчетностях по главным распорядителям и получателям бюджетных средств подтверждаются данными Главных книг. Числовые показатели, указанные в Главных книгах соответствуют показателям, указанным в регистрах бухгалтерского учета (журналах операциях).

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчетности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утвержденного Инструкцией № 191н и соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств и получателя бюджетных средств – МКУК «БК».

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2014г. кредиторская задолженность Шестаковского МО по обязательствам -по состоянию на 01.01.2014г. составила 38,39 тыс. руб. (со знаком -) - задолженность Фонда социального страхования по выплаченным пособиям.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 142,14 тыс. руб., в том числе за счет авансовых платежей на поставку ГСМ ООО «Галс» (66,56 тыс. руб.), услуги связи ОАО «Ростелеком*»* (2,1 тыс. руб.), коммунальные услуги ООО «Иркутская Энергосбытовая компания» (34,31 тыс. руб.), обслуживание программного продукта «Консультант-плюс» по договору, заключенному с ООО «Бизнес Альянс» и подписка периодических изданий (9,23 тыс. руб.), на поставку теплогенератора и мойки для автомашины по договору, заключенному с ООО ТД «БензоЭлектроМастер» (29,94 тыс. руб.).

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

КСП района отмечает, что исходя из положений ст. 158, 269 БК РФ, ст. 19 Федерального закона. № 402-ФЗ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе, главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

КСП района отмечает, что в составе Пояснительной записке ф. 0503160 не представлена таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2013 год и в текстовой части Пояснительной записки не отражена информация по осуществлению внутреннего (внутриведомственного) контроля.

В соответствии со ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенных учреждений Шестаковского МО составляется и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств. Соответствующий порядок разработан и утвержден Администрацией Шестаковского ГП (Постановление № 21 от 25.01.2013г. «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений и смет органов местного самоуправления Шестаковского городского поселения»). КСП района отмечает, что представленных к проверке смет расходов на 2013 год по состоянию на 09.01.2013 г. по Думе Поселения, МКУК «БК» нарушений не выявлено. Вместе с тем, объемы сметных назначений по администрации Шестаковского МО не соответствуют утвержденным лимитам бюджетных обязательств по состоянию на 09.01.2013г. на 789,83 тыс. руб. По состоянию на 31.12.2013г. сметы по ГРБС и МКУК «БК» не представлены.

**Выводы и предложения**

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района в ходе проверки подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета за 2013 год муниципального образования Шестаковского городского поселения.

Реальный рост доходов поселений обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Шестаковского ГП (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шестаковского городского поселения за 2013 год, годовой бюджетной отчетности Шестаковского МО за 2013 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлено.

1. Установлено нарушение требований Инструкции № 191н: не представлена ф. 0503128, ф. 0503166.

2. В результате проверки реестра расходных обязательств, сформированного по состоянию на 30.12.2013г. по Администрации Шестаковского ГП установлено следующее. Объем средств на исполнение расходных обязательств сверен с Отчетом об исполнении бюджета поселения - отклонений не выявлено, вместе с тем, в реестре расходных обязательствах Администрации поселения не отражены нормативным правовым актом реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив, передача полномочий поселения муниципальному образованию «Нижнеилимский район».

3. Установлено несоответствие федеральному законодательству правовой базы муниципального образования.

4. По состоянию на 01.01.2013 году задолженность по арендной плате по действующим договорам аренды земельных участков составила 30,9 тыс. руб..

5. Учетная политика за 2013 год не представлена, что является нарушением ст.8 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ);

6. Обязательные показатели, включенные в проект решения об исполнении бюджета Поселения за 2013 год для утверждения Думы Шестаковского ГП, не соответствуют данным предоставленной консолидированной годовой бюджетной отчетности.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

* усилить работу по повышению уровня собираемости доходов от аренды земельных участков;
* разработать в соответствие с требованиями БК РФ порядок предоставления субсидий из бюджетов поселения бюджету МО «Нижнеилимский район»; порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Шестаковское ГП»;
* при составлении бюджетной отчетности в 2014 году руководствоваться положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации;
* привести в соответствие числовые показатели проекта решения «Отчет об исполнении бюджета Шестаковского городского поселения МО за 2013 год»;
* повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160) ф. 0503166;
* обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2013 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Шестаковского ГП.

Инспектор КСП

Нижнеилимского муниципального района Цепляева А.Р.