**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**===========================================================================**

От 30 апреля 2014 года

г. Железногорск-Илимский

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-10/28з**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новоигирминского городского поселения Нижнеилимского муниципального района**

**за 2013 год.**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП района) в соответствии с требованиями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, утвержденного Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 22.02.2012г. № 186, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоигирминское городское поселение», утвержденного решением Думы Новоигирминского городского поселения от 21.02.2013г. № 88 (далее – Положение о бюджетном процессе) и Соглашения № 15 от 25.11.2013г. о передаче Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Новоигирминского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Внешняя проверка проведена выездным и камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов. В ходе проведения проверки осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета. Целью проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета явилось определение достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета в муниципальном образовании законодательству Российской Федерации.

**Общие сведения**

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 года № 96-оз «О статусе и границах муниципальных образований Нижнеилимского района Иркутской области» Новоигирминское городское поселение (далее – муниципальное образование, Новоигирминское ГП или Новоигирминское МО) входит в состав муниципального образования «Нижнеилимский район».

В состав территории Новоигирминского муниципального образования входят земли населенного пункта рабочий поселок Новая Игирма.

Общая площадь Новоигирминского муниципального образования – 260,06 кв. км.

Согласно официальной статистической информации о численности населения статистического бюллетеня Федеральной службы государственной статистики в Иркутской области численность населения Новоигирминского городского поселения по состоянию на 01.01.2013 года составила 9 844 человека.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного значения в Новоигирминском ГП является Устав Новоигирминского муниципального образования (далее – Устав), утвержденный Решением Думы Новоигирминского городского поселения.

В соответствии со статьей 22 Устава, структуру органов местного самоуправления муниципального образования составляют*:*

- Глава Новоигирминского муниципального образования;

- Дума Новоигирминского муниципального образования;

- Администрация Новоигирминского муниципального образования (далее – администрация МО);

- Контрольно – счетный орган Новоигирминского муниципального образования.

Уставом определен перечень вопросов местного значения муниципального образования, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления, порядок формирования и исполнения бюджета, состав муниципального имущества и т.д.

Между администрацией МО и администрацией Нижнеилимского муниципального района заключено соглашение от 14.12.2012 года № 1204о передаче решений вопросов местного значения в рамках исполнения части полномочий:

- по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета муниципального образования.

**Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета**

**муниципального образования за 2013 год**

Бюджетный процесс Новоигирминского городского поселения основывался на положениях БК РФ, Устава, а также Положения о бюджетном процессе.

Следует отметить, что бюджетный процесс является регламентируемой законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за исполнением бюджетов, осуществлением бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению отчета об исполнении бюджета.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется органом муниципального финансового контроля, в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования с соблюдением требований БК РФ.

КСП района отмечает, что в нарушении ст. 264.4 БК РФ, Положение о бюджетном процессе не содержит норм, закрепляющих процедуру проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета:

- обязательность внешней проверки годового отчета;

- каким органом осуществляется внешняя проверка годового отчета;

- сроки представления отчета об исполнении бюджета муниципального образования администрацией МО для подготовки заключения;

- сроки представления годового отчета в Думу муниципального образования для рассмотрения и утверждения.

Таким образом, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоигирминское городское поселение» требует приведения в соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета не разработан и не утвержден представительным органом муниципального образования – Думой Новоигирминского ГП.

При осуществлении анализа нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы формирования, утверждения и исполнения бюджета, установлено, что исполнение бюджета муниципального образования в 2013 году осуществлялось в соответствии с разработанными согласно требований БК РФ нормативными правовыми актами. Постановлениями администрации Новоигирминского ГП утверждены следующие нормативные правовые акты:

- порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований;

- порядок ведения реестра расходных обязательств;

- порядок исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

- порядок составления кассового плана.

В ходе подготовки заключения установлено, что согласно Решению администрации Новоигирминского городского поселения от 27.01.2006г. № б/н, Администрация Новоигирминского ГП является учредителем МУК ГДК «Прометей».

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета***

***Новоигирминского МО за 2013 год***

Заключение о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год подготовлено на основе консолидированной годовой бюджетной отчетности, сформированной Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности Новоигирминского МО показала следующее.

Согласно ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), перед составлением годовой бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств – администрацией МО проведена инвентаризация активов. В нарушении указанного пункта Инструкции № 191н инвентаризация обязательств не проведена. Кроме того, анализ представленной бюджетной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации имущества не нашли отражение в таблице № 6 ф.0503160 «Пояснительная записка».

Представленная бюджетная отчетность муниципального образования за 2013 год включает Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф.0503120); Справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Справку по консолидируемым счетам (ф. 0503125), Сведения о количестве муниципальных учреждений (ф. 0503161), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117); Пояснительную записку в составе форм 0503168, 0503169.

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 представлен в ходе подготовки заключения.

Кредиторская задолженность, отраженная в балансе (ф.0503120) и в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), по состоянию на 01.01.2014г., составила 3 302,57 тыс. рублей по расчетам по принятым обязательствам (заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда, перед поставщиками за оказанные коммунальные услуг, услуги по содержанию имущества, приобретение основных и материальных запасов). Просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 630,95 тыс. рублей (основная задолженность образовалась по оплате за поставку автобусной остановки, контейнеров (372 тыс. рублей).

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 1 470,00 тыс. рублей, в том числе за счет авансовых платежей по поставку фронтального погрузчика, по муниципальному контракту от 27.12.2011г., заключенному с ООО «Росфинанс». В связи с неисполнением обязательств поставщиком, администрация МО обратилась в Арбитражный суд о взыскании с ООО «Росфинанс» денежных средств в сумме 1 470 тыс. рублей. Согласно решению Арбитражного суда, требования администрации МО удовлетворены.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования не выявлено.

***Общая характеристика исполнения бюджета***

Бюджет муниципального образования на 2013 год утвержден Решением Думы Новоигирминского ГП от 19.12.2012г.№ 73 «О бюджете Новоигирминского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» со следующими основными характеристиками:

*-* на 2013 год: общий объем доходов бюджета в сумме 41 239 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 21 066 тыс. рублей или 51,1%, налоговые и неналоговые доходы – 20 173 тыс. рублей (48,9%); общий объем расходов бюджета в сумме 41 239 тыс. рублей;

- общий объем доходов на 2014 год в сумме 39 272 тыс. рублей, общий объем расходов 39 272 тыс. рублей;

- общий объем доходов на 2015 год в сумме 39 485 тыс. рублей, общий объем расходов 39 485 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый 2014 и 2015 годов, утвержденных Приказом Минфина РФ от 21.12.2012г. № 171н, в Решении Думы Новоигирминского ГП по КФСР 07.00 неверно указано наименование раздела «Молодежная политика», тогда как по данному разделу аккумулируются расходы на целенаправленный процесс воспитания человека, общества, государства (должно быть указано «Образование»).

В течение 2013 года изменения в бюджет вносились Решениями Думы муниципального образования: от 21.02.2013г. № 86, от 24.05.2013г. № 101, от 31.05.2013г. № 102, от 25.07.2013г. № 108, от 19.09.2013г. № 112, от 31.10.2013г. № 123.

В результате внесенных изменений:

- доходы увеличились на 7 959 тыс. рублей (на 19,3 %) и утверждены в размере 49 198 тыс. рублей, фактическое исполнение составило **48 235** тыс. рублей (98%);

- расходы местного бюджета увеличились на 8 539 тыс. рублей, (на 20,7%) и утверждены в размере 49 778 тыс. рублей, фактическое исполнение составило **49 234** тыс. рублей (99%).

- дефицит бюджета утвержден в размере **999** тыс. рублей. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Кроме того, при сопоставлении уточненных бюджетных назначений по доходам и расходам решений о бюджете с данными отчета об исполнении бюджета было установлено несоответствие показателей Приложения №2 Решения Думы Новоигирминского ГП от 31.10.2013г. № 123 с данными отчета об исполнении бюджета. Так, согласно Решению Думы № 123 уточненные плановые назначения по доходам составили 49 196 тыс. рублей. Вместе с тем, уточненные плановые назначения по данным отчета об исполнении бюджета по доходам – 49 198 тыс. рублей. В результате сопоставления сумма несоответствия составила 2 тыс. рублей.

По представленной информации Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района, исполняющим части полномочий по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения № 1204 от 14.12.2012г., Распоряжениями администрации Новоигирминского МО от 30.11.2013г. № 130 и 30.12.2013г. № 140 были внесены изменения в сводную бюджетную роспись и дополнения без внесения изменений в решение о бюджете. Таким образом, несоответствие показателей уточненных плановых назначений по доходам КСП района считает корректным, т.к. данное обстоятельство соответствует требованиям ст. 217 БК РФ.

Показатели исполнения основных характеристик местного бюджета по годовому отчету представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено Решением Думы от 19.12.12 № 73** | **Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений** | **Изменение показателей** | | **Исполнение** | | |
| **%** | **Отклонение, +,-** | **Факт исполнения, тыс. руб.** | **% исполнения, отклонение по отношению к утвержденным назначениям с учетом изменений** | |
| **%** | **+, - тыс.руб.** |
| Общий объем доходов | 41 239 | 49 198 | 119,3 | + 7 959 | 48 235 | 99 | - 963 |
| Общий объем расходов | 41 239 | 49 778 | 120,7 | + 8 539 | 49 234 | 99 | -544 |
| Дефицит бюджета | - | 580 |  | +580 | 999 |  | +419 |

Для объективной оценки показателей исполнения бюджета Новоигирминского ГП за 2013 год данные годового отчета сопоставлялись с показателями утвержденного плана (принятого до начала финансового года), уточненных плановых показателей и показателей сводной бюджетной росписи, а также показателей исполнения бюджета муниципального образования за 2012 год.

***Анализ исполнения доходной части местного бюджета***

Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена на 98% к уточненному плану или не выполнена на 963 тыс. рублей. За отчетный период структура доходной части местного бюджета сложилась следующим образом: 30,9% составляют налоговые доходы муниципального образования в размере 14 928 тыс. рублей, 6,1% составляют неналоговые доходы муниципального образования в размере 2 930 тыс. рублей и 63% составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 30 377 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем доходов уменьшился на 8,2%, что в абсолютной величине на 4 309 тыс. рублей.

Следует отметить, что снижение, в основном, было получено за счет уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2 103 тыс. рублей и снижением объема поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2 206 тыс. рублей.

*Налоговые доходы* сформированы в основном на 78,5% за счет налога на доходы физических лиц (11 714 тыс. рублей). Налоги на имущество физических лиц поступили в сумме 734 тыс. рублей или 164% от плановых значений.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет муниципального образования по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2013 году составил 2 478 тыс. рублей (100%).

Оплаченная задолженность по отмененным налогам составила 2 тыс. рублей.

*Неналоговые доходы* поступили в местный бюджет в сумме 2 930 тыс. рублей и исполнены на 75,9% от уточненных плановых назначений.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета по неналоговым доходам показал следующее.

По данным Департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – ДУМИ) в 2013 году действовало 477 договоров аренды по земельным участкам. За отчетный период средства от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступили в сумме 1 960 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014г. задолженность по аренде за земельные участки составила 508,98 тыс. рублей. Работа с недоимкой по арендным платежам за земельные участки за 2013 год представлена ДУМИ: претензионной работой было направлено 20 претензии на сумму 336,38 тыс. рублей, оплачено по претензиям – 169,58 тыс. рублей, сумма неоплаченных претензий составила 166,58 тыс. рублей, также направлено 3 иска на сумму 66,17 тыс. рублей, по всем трем искам вынесены судебные решения на сумму 66,17 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составили 71 тыс. рублей при плановых бюджетных назначениях 1 060 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (от деятельности подведомственного учреждения МУК ГДК «Прометей») составили 817 тыс. рублей (117 % от плана).

В ходе контрольно-ревизионной деятельности установлено, что директором МУК ГДК «Прометей» периодически предоставляются помещения клуба индивидуальным предпринимателям для выставки ярмарок, торговли, т.е. между ними фактически возникают арендные правоотношения, регулируемые гражданским законодательством.

В 2013 году было заключено 10 договоров краткосрочной аренды помещения на сумму 52,6 тыс. рублей и 6 договоров возмездного оказания услуг на сумму 18 тыс. рублей.

Согласно ст. 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно ст. 607 ГК РФ в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другие вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

Однако директором МУК ГДК «Прометей» вместо заключения договоров аренды с индивидуальными предпринимателями заключались в 2013 году так называемые договоры возмездного оказания услуг.

 Статьей 779 ГК РФ предусмотрено, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Правила настоящей главы применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и др.

Условиями договора возмездного оказания услуг, представленного МУК ГДК «Прометей», прописано, что исполнитель предоставляет, а заказчик принимает во временное пользование помещение, что не относятся к требованиям ст. 779 ГК РФ.

Согласно ст. 170 ч. 2 ГК РФ притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, ничтожна. К сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом существа сделки, применяются относящиеся к ней правила.

Договор возмездного оказания услуг фактически подменяет собой договор аренды помещений, т.е. обладает признаками притворной сделки.

Как установлено в ходе проверки, размер платы за предоставление помещений МУК ГДК «Прометей» не регулирован нормативно-правовым актом, следовательно, директор, заключая договоры возмездного оказания услуг и подменяя таким образом договор аренды, фактически на свое усмотрение устанавливала ставки арендной платы для различных организаций и индивидуальных предпринимателей.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составили 78 тыс. рублей.

Доходы от прочих невыясненных платежей составили 4 тыс. рублей.

В 2013 году безвозмездные поступления сложились на уровне 30 377 тыс. рублей или 98%.

***Анализ исполнения расходной части местного бюджета***

Обязательства местного бюджета в 2013 году по расходам выполнены в сумме **49 234**  тыс. руб. или на 99 % к уточненным плановым бюджетным назначениям.

Динамика и структура расходной части местного бюджета характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР**  **Наименование показателя** | **Утверж. бюджет. назначения на 2013 г.(РД от 19.12.2012 года № 73)** | **Утвержд. план. назначения на 2013 г.(посл.ред.)** | **Исполнено** | | **Структура, в %** |
| **Тыс. руб.** | **% к уточ. плану на 2013 год** |
| **Расходы бюджета, всего:** | **41 239** | **49 778** | **49 234** | **99** | 100 |
| 01.00 «Общегосударственные вопросы» | 19 653 | 20 692 | 20 388 | 99 | 41,4 |
| 02.00 «Национальная оборона» | 739 | 739 | 739 | 100 | 1,5 |
| 03.00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 50 | 0 | 0 | - | - |
| 04.00 «Национальная экономика» | 1 712 | 2 879 | 2 874 | 100 | 5,9 |
| 05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 5 225 | 9 463 | 9 354 | 99 | 18,9 |
| 07.00 **«Образование»** | 44 | 43 | 43 | - | - |
| 08.00 «Культура, кинематография, средства массовой информации» | 13 370 | 15 542 | 15 416 | 99 | 31,4 |
| 10.00 «Социальная политика» | 288 | 272 | 272 | 100 | 0,6 |
| 11.00 «Физическая культура и спорт» | 158 | 148 | 148 | 100 | 0,3 |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета муниципального образования наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 41,4% в общем объеме расходов и «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 31,4%.

По отношению к показателям 2012 года объем расходных обязательств местного бюджета 2013 года снизился на 9,3% (или на 5 057 тыс. рублей), в том числе по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 38,2**%** (5 790 тыс. рублей). По остальным разделам расходов бюджета исполнение увеличилось либо осталось на уровне предыдущего периода.

Согласно требованиям ст. 87 БК РФ в муниципальном образовании сформирован реестр расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации МО от 19.05.2006г.№ 52 (внес. измен. от 08.10.2007г. № 78)**.** Представленный для внешней проверки реестр расходных обязательств Новоигирминского муниципального образования соответствует бюджетным назначениям, утвержденным Решением Думы Поселения от 31.10.2013г. № 123 «О внесении изменений и дополнений в Решение Думы Новоигирминского ГП № 73 от 19.12.2012 г. «О бюджете Новоигирминского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В силу ст.6 БК РФ под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением МО.

Ст. 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, договором и соглашением должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1,2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Вместе с тем, выявлены следующие замечания:

- в реестре не выделены расходные обязательства по исполнению полномочий, переданных администрации Нижнеилимского муниципального района в рамках заключенного соглашения № 1204 от 14.12.2012г., в реестре не указаны номер и дата соглашения о передаче полномочий по формированию, утверждению, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета;

- не выделены расходные обязательства по исполнению мероприятий в рамках мероприятий перечня народных инициатив в сумме 5 271,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 20 388 тыс. рублей или на 99 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 1 361 тыс. рублей или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Следует отметить, что начисленный фонд оплаты труда Главы Поселения не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, установленный Постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Расходы на содержание представительного органа Новоигирминского ГП составили 1 395 тыс. руб. при плановых бюджетных назначениях 1 436 тыс. рублей, в том числе на заработную плату с начислениями на нее 1 328 тыс. рублей.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 16 471 тыс. рублей или 99 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации муниципального образования, прочих услуг, увеличения стоимости основных средств и материальных запасов. Следует отметить, что в 2013 году бюджетные ассигнования в сумме 850 тыс. рублей были перечислены на оплату задолженности поставщику ООО "Почстроймонтаж" за оказанные им ремонтные работы внутри здания Администрации Новоигирминского МО по решению Арбитражного суда Иркутской области от17.12.2009г. (определение Арбитражного суда Иркутской области от 04.12.2012г – произведена замена взыскателя). Кроме того, в отчетном периоде была произведена оплата за услуги пожарной сигнализации ОВО в сумме 48,5 тыс. рублей. Вместе с тем, оплата производилась в отсутствии правоустанавливающих документов на административное здание (ст. 34 БК РФ).

Штатная численность администрации поселения на 2013 год утверждена в количестве 28,5 штатных единиц, в том числе:

- численность муниципальных служащих – 21 штатных единиц;

- численность технического персонала – 2 штатные единицы;

- численность вспомогательного персонала – 5,5штатные единицы.

Норматив общей численности администрации поселения, установленный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденными Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 28.11.2012 года № 57-мпр, не превышен.

Расходы по переданным полномочиям исполнены в сумме 1 117тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 44 тыс. рублей.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 739 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета. Средства были использованы в соответствии с методикой распределения субвенции (Приложение № 25 к закону Иркутской области от 11.12.2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год»).

Расходы по разделу ***«Национальная экономика»*** исполнены в сумме 2 874 тыс. рублей (100% от плана). Финансовые средства были направлены:

- на содержание и на оплату заработной платы и начислений сотруднику по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов в сумме 163 тыс. рублей;

*-* по подразделу «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 2 711 тыс. рублей (100% от плановых бюджетных назначений). Финансовые средства были направлены на ремонт автомобильных дорог общего пользования и организацию освещения микрорайонов п. Новая Игирма.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство»*** исполнены в сумме 9 354 тыс. рублей или 99% к плановым назначениям. По данному разделу средства были использованы на ремонт котельного оборудования котельной № 2 р.п. Новая Игирма, ремонт сетей тепловодоснабжения, ремонт дворовых территорий, на оплату договоров по уборке территории, в рамках мероприятий перечня народных инициатив – приобретение трактора Беларус-920, электрической машинки для прочистки труб, компрессора для аэрации в водоочистительных сооружениях, фронтального погрузчика. Следует отметить, что средства местного бюджета, направленные на обслуживание и установку наружного освещения Новоигирминского МО в сумме 252 тыс. рублей использованы неэффективно (ст. 34 БК РФ), т.к. муниципальное имущество – электрические сети (отсутствуют на балансе администрации - находятся в безвозмездном пользовании у ЗАО «БЭСК» по договору № 161 от 09.08.2006г.).

По разделу ***«Образование»*** производились расходы в сумме 43 тыс. рублей на приобретение призов для проведения мероприятий: Поселковой интеллектуальной игры, песенного фестиваля, Дню защиты детей и др.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой информации»*** средства местного бюджета в сумме 15 416 тыс. рублей были направлены, в том числе на заработную плату и начисления на нее (12 066 тыс. рублей), содержание муниципального казенного учреждения культуры МУК ГДК «Прометей»*,* оплату коммунальных услуг и прочих услуг (2 010 тыс. рублей).

В рамках реализации областной ДЦП «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы» бюджетные назначения исполнены в сумме 1 250 тыс. рублей и были направлены на улучшение имиджевой привлекательности Дома культуры, приобретение звукового и светового оборудования, технического оборудования (рука турового, пульта, люка сценического), а также на пусконаладочные работы.

Исполнение бюджетных назначений на мероприятия ***«Социальная политика»*** составило 272 тыс. рублей (100% от плана). Бюджетные средства были израсходованы на доплаты к пенсиям муниципальным служащим в сумме 232 тыс. рублей, а также на прочие мероприятия по социальному обеспечению.

На мероприятия в области ***«Физическая культура и спорт»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 148 тыс. рублей.

КСП района отмечает, что исходя из положений ст. 158, 269 БК РФ, ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ, ст. 41 Положения о бюджетном процессе, главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

КСП района отмечает, что в составе Пояснительной записке ф. 0503160 не представлена таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2013 год и в текстовой части Пояснительной записки не отражена информация по осуществлению внутреннего (внутриведомственного) контроля.

**Выводы и предложения:**

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета Новоигирминского МО за 2013 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации.

Бюджет Новоигирминского МО за 2013 год исполнен:

- по доходам в сумме 48 235 тыс. рублей или 98% к утвержденным назначениям,

- по расходам – 49 234 тыс. рублей или 99%,

- с дефицитом бюджета (с превышением расходов над доходами) в сумме 999 тыс. рублей.

Формирование и исполнение бюджета Новоигирминского муниципального образования за 2013 год осуществлялось согласно требованиям, установленным БК РФ. Муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс соответствуют бюджетному законодательству. Классификация доходов и расходов бюджета, указанная в годовой бюджетной отчетности и в представленном проекте решения Думы Новоигирминского городского поселения «Отчет об исполнении бюджета Новоигирминского городского поселения МО за 2013 год» соответствует требованиям статьям 20, 21 БК РФ.

Представленный годовой бюджетный отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год в целом соответствует требованиям Инструкции №191н. Однако в ходе проверки КСП района выявлены нарушения и недостатки, допущенные в отчетности главных распорядителей бюджетных средств и консолидированной годовой бюджетной отчетности:

- главные распорядители бюджетных средств допускают нарушение п.7 Инструкции 191н, перед составлением годовой отчетности не проводится инвентаризация обязательств;

- в составе годовой бюджетной отчетности не представлены ф.503128 (нарушение п.11.1 Инструкции № 191н);

- в пояснительной записке администрация Новоигирминского МО не в полном объеме предоставляет информацию (не включает необходимые формы и таблицы), что не позволяет получить более достоверную информацию о результатах деятельности муниципального образования в целом, оценить факторы, повлиявшие на исполнение бюджета;

- система муниципального финансового контроля действует не на должном уровне. Не организован внутренний финансовый контроль главного распорядителя бюджетных средств – администрации Новоигирминского МО над подведомственным учреждением МУК ГДК «Прометей».

В целом проект решения Думы Новоигирминского ГП «Отчет об исполнении бюджета Новоигирминского городского поселения МО за 2013 год» содержит все нормы, которые предусмотрены ст.264.6 БК РФ, Положением о бюджетном процессе в Новоигирминском муниципальном образовании. Показатели, отраженные в проекте решения «Отчет об исполнении бюджета Новоигирминского городского поселения МО за 2013 год» соответствуют показателям бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2013 год.

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района отмечает приемлемый уровень достоверности, полноты и правильности составления Отчета об исполнении бюджета Новоигирминского ГП за 2013 год и считает возможным рассмотреть проект решения Думы «Отчет об исполнении бюджета Новоигирминского городского поселения МО за 2013 год», предусмотрев следующие рекомендации в адрес администрации Новоигирминского ГП и МУК ГДК «Прометей»:

1. С целью пополнения доходной части бюджета муниципального образования в 2013 году и сокращению дефицита бюджета повысить эффективность администрирования доходов, принять все возможные меры по взысканию имеющейся задолженности по неналоговым платежам.

2. Не допускать неэффективность использования средств местного бюджета.

3. При составлении бюджетной отчетности в 2014 году руководствоваться требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации;

4. Привести в соответствие требованиям БК РФ Положение о бюджетном процессе.

5. Учредителю и главному распорядителю бюджетных средств упорядочить работу по осуществлению контроля за деятельностью подведомственного учреждения - МУК ГДК «Прометей».

6. Директору МУК ГДК «Прометей» не допускать заключение договоров возмездного оказание услуг по предоставлению помещений учреждения культуры, разработать нормативно-правовой акт, регулирующий размер арендной платы.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2013 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Новоигирминского городского поселения.

Председатель КСП

Нижнеилимского муниципального района Каверзин О.Л.

Инспектор КСП

Нижнеилимского муниципального района Цепляева А.Р.