**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

==================================================================

27.02.2014г.

 г. Железногорск-Илимский

**Отчет № 01-10*/*1**

## по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка расходования средств, направленных на строительство жилого дома, расположенного по адресу: Нижнеилимский район, п.Видим, квартал Солнечный, дом № 2».

 По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 12.02.2014г. № 01-09/1з. Акт был направлен мэру Нижнеилимского муниципального района и главе Видимского городского поселения. Руководителями объектов проверки указанный Акт подписан без разногласий. Сектором строительства администрации Нижнеилимского муниципального района была представлена в КСП Объяснительная записка № 15/ОС от 14.02.2014г. Настоящий Отчет составлен с учетом отдельно представленных устный и письменных пояснений.

 Проверка проведена с ведома мэра Нижнеилимского муниципального района Тюхтяева Н.И., который вступил в должность с 22.10.2010г. (в период с 21.10.2005г. по 21.10.2010г. мэром Нижнеилимского района являлся Гендельман С.Я.) и главы Видимского городского поселения Кукштель О.П. (вступил в должность с 22.10.2009г.)

 КСП района отмечает, что отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц администрации района и Администрации Видимского ГП не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

 В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

 Отдел строительства, архитектуры администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – отдел) является органом администрации района, осуществляющим регулирование градостроительной деятельности на территории Нижнеилимского муниципального района. Одной из основных задач отдела является осуществление деятельности по строительству, реконструкции и ремонту объектов социальной сферы в рамках реализации полномочий в сфере архитектуры и градостроительства,. Кроме того, отдел проводит проверку наличия и правильности оформления документации, прилагаемой к заявлению о выдаче разрешения на строительство, ввод объектов в эксплуатацию; подготавливает разрешения на строительство, ввод объектов в эксплуатацию или отказывает в выдаче таких разрешений с указанием причин отказа. Отдел имеет право осуществлять совместно с надзорными органами контроль за строительством объектов недвижимости в целях соблюдения субъектами градостроительной деятельности требований градостроительной документации, техническим и градостроительным регламентам.

 Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 25.11.2010г. № 20 «О внесений изменений в Решение Думы Нижнеилимского муниципального района «Об утверждении бюджета МО «Нижнеилимский район» на 2010 год» от 28.12.2009г. № 558» утверждены бюджетные ассигнования на строительство жилого дома № 2 в п. Видим в объеме 5 977 484 руб. 24 коп., из них: 5 409 184 руб. 24 коп. – бюджетные инвестиции областного бюджета, 568 300 руб. 00 коп. – средства местного бюджета.

 Приложением дополнительного соглашения №2 без даты к Соглашению № 59-37-3907 от 28.04.2010г. о взаимодействии администрации Иркутской области и администрации Нижнеилимского муниципального района по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» был включен в перечень объектов жилищного строительства, предполагаемых дополнительно к вводу в эксплуатацию, 4-х квартирный жилой дом в п. Видим с общей жилой площадью 265 кв.м. Получателем субсидии в соответствии с соглашением являлась администрация района. Главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на строительство указанного дома, являлась также администрация района.

 Согласно бюджетной отчетности администрации района за 2010 год и информации, представленной Финансовым управлением администрации Нижнеилимского муниципального района, кассовые расходы составили 5 768 281 руб. 02 коп., в том числе:

- по коду бюджетной классификации подстатье классификации операции сектора государственных услуг (КОСГУ) **310 «Увеличение стоимости основных средств»**:

903 0501 5222100 003 - 5 409 184 руб. 24 коп.

903 0501 7951003 003 - 249 079 руб. 76 коп.

- по КОСГУ **226 «Прочие затраты»**:

903 0501 7951003 003 – 110 017 руб. 02 коп.

**Проверка эффективного использования средств местного бюджета, направленных на строительство жилого дома**

 В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) администрацией Нижнеилимского муниципального района в феврале 2010 года был размещен заказ на строительство 4-квартирного жилого дома № 2 в составе комплексной застройки квартала в п. Видим Нижнеилимского муниципального района с указанием начальной максимальной цены контракта на сумму 7 072 830 руб.

 Заявки на участие в аукционе подали три участника: ООО фирма «СТЭКС», ООО «Коршуновстрой-дело», Общество с ограниченной ответственностью «Стройком». В соответствии с требованиями чч. 4, 5 ст. 37 Федерального закона № 94-ФЗ аукцион проводился путем снижения начальной максимальной цены контракта, указанной в извещении.

 По итогам открытого аукциона между администрацией района и ООО фирма «СТЭКС» был заключен муниципальный контракт № 01-10/ОС от 25.03.2010г. на выполнение работ по строительству 4-квартирного жилого дома в составе комплексной застройки в п.Видим. Цена контракта составила 5 658 264 руб. из них: 5 409 184 руб. 24 коп. – средства областного бюджета, 249 079 руб. 76 коп. за счет средств Видимского городского поселения. Согласно п. 1.3 раздела 1 муниципального контракта предусмотрены сроки выполнения работ: начало работ – 01 июня 2010 года, окончание работ – 01 августа 2011 года. П. 4.2 указанного контракта предусмотрено, что заказчик производит оплату аванса в размере 30% от стоимости настоящего Контракта на основании выставленного счета, от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

 Необходимо отметить, что согласно мнению Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации (письмо от 02.05.2007г. № 6121-АШ/ДО4 «О мерах по предупреждению неблагоприятных последствий от действий недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по государственным и муниципальным контрактам») установление авансовых платежей по государственным или муниципальным контрактам является правом, но не обязанностью заказчика, уполномоченного органа. С учетом того, что получение авансового платежа является в некоторых случаях основной целью заключения контракта со стороны недобросовестного поставщика (исполнителя), необходимость их установления должна тщательно анализироваться в каждом конкретном случае.

 Администрацией района было заключено дополнительное соглашение № 1 от 24.05.2010г. к муниципальному контракту № 01-10/ОС от 25.03.2010г., согласно которому ООО фирма «СТЭКС» обязуется в срок до 31.12.2010 года сдать Заказчику результат выполненных работ – законченный строительством 4-квартирный жилой дом №2 в составе комплексной застройки квартала п. Видим Нижнеилимского района.

 Следует отметить, что согласно письму Министерства экономического развития РФ от 24.11.2008г. № Д05-5423, одним из обязательных требований к содержанию конкурсной документации, документации об аукционе являются: место, условия и сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. По итогам торгов заключается государственный или муниципальный контракт на условиях, содержащихся в конкурсной документации, документации об аукционе и в заявке участника, признанного победителем конкурса (аукциона). Изменение сроков исполнения контракта не допускается ни по соглашению сторон, ни в одностороннем порядке. Следовательно, заключение дополнительного соглашения № 1 от 24.05.2010г. осуществлено в нарушение ч.5 ст.9 Федерального закона № 94-ФЗ***,*** в связи, с чем в действиях лица, заключившего дополнительное соглашение, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32 ч. 4 КоАП РФ (в ред. ФЗ от 28.12.2013 г. № 396-ФЗ) – изменение условий контракта, однако в настоящее время истек срок давности административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 ч. 1 КоАП РФ.

 Проверкой установлено, что в соответствии ч. 1 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ООО фирма «СТЭКС» имеет свидетельство о допуске к работе, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительство, кроме того, ООО фирма «СТЭКС» является членом Некоммерческого партнерства строителей Байкальского региона.

 Агентством государственной экспертизы в строительстве Иркутской области выдано положительное заключение от 15.03.2010г. № 97-37-1197/10 сметной документации по строительству 4-х квартирного жилого дома № 2 в п. Видим Нижнеилимского района, что также соответствует требованиям ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

 Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 и акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 (утв.постановлением Госкомстата России от 11.11.1999г. № 100) с ООО фирма «СТЭКС» подписаны мэром Нижнеилимского муниципального района. В 2010 году объемы выполненных работ подтверждены следующей документацией, указанной в таблице.

Исполнение работ по контракту № 01-10/ОС от 25.03.2010 г.

Руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Отчетный период выполнения работ ООО фирмой «СТЭКС»** | **Счета-фактуры****№, дата, стоимость работ** | **КС-3** **«Справка о стоимости выполненных работ»****№, дата состав., стоимость работ** | **КС-2** **«Акты выполненных работ»****№, дата состав., стоимость работ** |
| **01.05.2010-20.05.2010** | № 00000084 от 20.02.2010732 007,75С учетом НДС863 769,15 | № 1 от 20.05.2010732 007,75С учетом НДС863 769,15 | - №1 от 20.05.2010 - 646 775,94- № 2 от 20.05.2010 - 38 206,32- № 3 от 20.05.2010 - 47 025,49Итоговая сумма:732 007,75 |
| **21.05.2010-21.06.2010** | № 00000097 от 21.06.20101 016 990,38С учетом НДС 1 200 048,65 | № 2 от 21.06.20101 016 990,38С учетом НДС 1 200 048,65 | № 4 от 21.06.20101 016 990,38 |
| **22.06.2010-21.07.2010** | № 00000110 от 27.07.2010685 003,26с учетом НДС808 303,85 | №3 от 21.07.2010685 003,26с учетом НДС808 303,85 | № 5 от 21.07.2010378 180,68№ 6 от 21.07.2010306 822,58Итоговая сумма:685 003,26 |
| **22.07.2010-21.08.2010** | № 00000134 от 21.08.2010661 594,58с учетом НДС 780 681,60 | № 4 от 21.08.2010661 594,58с учетом НДС 780 681,60 | № 7 от 21.08.2010661 594,58 |
| **22.08.2010-21.09.2010** | № 00000148 от 21.09.2010169 959,56с учетом НДС 200 552,28 | № 5 от 21.09.2010169 959,56с учетом НДС 200 552,28 | № 8 от 21.09.2010169 959,56 |
| **22.09.2010-21.10.2010** | № 00000163 от 21.10.2010455 321,95с учетом НДС  671 330,92 | № 6 от 21.10.2010455 321,95с учетом НДС 671 330,92 | № 9 от 21.10.2010387 064,82№ 10 от 21.10.201068 257,13№ 11 от 21.10.2010113 602,56Итоговая сумма:455 321,95 |
| **22.10.2010****21.11.2010** | № 00000170 от 21.11.2010476 219,82 с учетом НДС 561 939,39 | № 7 от 21.11.2010476 219,82 с учетом НДС 561 939,39 | № 12 от 21.11.2010190 378,31№ 13 от 21.11.2010144 342,22№ 14 от 21.11.2010141 499,29Итоговая сумма:476 219,82 |
| **22.11.2010-21.12.2010** | № 00000195 от 21.12.2010484 439,12с учетом НДС571 638,16 | № 8 от 21.12.2010484 439,12с учетом НДС571 638,16 | № 15 от 21.12.2010111 347,39№ 16 от 21.12.2010144 682,72№ 17 от 21.12.2010142 185,84№ 18 от 21.12.201086 223,17Итоговая сумма:484 439,12 |
| **Итого:** | **5 658 264** | **5 658 264**  | **5 658 264**  |

 Вместе с тем, к контрольному мероприятию также представлены отрицательные формы актов КС-2 № 9, № 10, № 11, № 12, № 13, № 14, № 15, № 16, № 17, № 18, № 19, № 20, КС-3 №4, датированные от 30.08.2011 года, в общей сумме 1 564 569 руб. 59 коп., а также акт сверки, подписанный ООО фирма «СТЭКС» без возражений.

 Сплошной проверкой бухгалтерских документов (формы КС-2, КС-3, в том числе и отрицательных КС-2, КС-3) установлено следующее. За период работы с июня 2010 года были подписаны акты выполненных работ и проплачены, хотя работы были полностью не произведены

1. За период работы с 22.06.2010г. по 21.07.2010г.

- не произведены работы: кровля – огнезащита обрешеток и деревянных конструкции на общую сумму 5108 руб. 89 коп.;

1. За период работы с 22.07.2010г. по 21.08.2010г.

- не установлены блоки в дверных проемах, не произведена внутренняя отделка стен на общую сумму 41 282 руб.53 коп.;

- не произведена наружная отделка стен, отмостки, веранды, крыльца на общую сумму 206 968 руб.

 3. За период работы с 22.08.2010г. по 21.09.2010г.

стены – не произведена облицовка гипсоволокнистыми и гипсовыми листами на общую сумму – 169 959 руб. 56 коп.;

1. За период работы с 22.09.2010г. по 21.10.2010г.

- не произведены работы: стены - облицовка потолков гипсовыми и гипсоволокнистыми листами; полы – устройство покрытий дощатых, подполье – стремянки, веранды – обшивки каркасных стен, на сумму 166 050 руб. 90 коп.,

- тротуар: не выполнены работы по возделыванию тротуара на сумму 113 602 руб. 56 коп.

 5. За период с 22.10.2010г. по 21.11.2010г.:

- не установлены щиты под электросчетчики (1 шт.), выключатели (2 шт.), электроплиты (2 шт.), выключатели на общую сумму 68 564 руб. 35 коп.

1. За период работы от 22.11.2010г. по 21.12.2010г.:

- не произведена внутренняя отделка: улучшенная окраска масляными составами по дереву: потолков; наружная отделка: обшивка каркасных стен досками обшивки, окраска масляными красками стен, отделка цоколя под шубу, окраска фасадов с лесов с подготовкой поверхности: кремнийорганическая на общую сумму работ 72 612 руб. 27 коп.;

- водопровод холодной воды: не установлен счетчик холодной воды в количестве 4 единицы; не установлены манометры с трехходовым краном (4 ед.), не установлены фильтры (4 ед.), нагреватели индивидуальные водоводяные (2 ед.), вентиля, задвижки, затворы, клапаны обратные, краны проходные в количестве 28 шт.; не произведена масляная окраска металлических решеток, труб, переплетов, не установлены умывальники (4 комп.), мойки (4 комп.), ванны (4 комп.,), унитазы (4 комп.), не установлен противопожарный водопровод. Стоимость невыполненных работ составила 144 682 руб. 72 коп.;

- по возделыванию тротуара: не выполнены работы на сумму - 86 223 руб. 16 коп.;

- не установлены: выключатели в количестве 2 шт., электроплиты – 2 шт., светильники для ламп накаливания потолочный (12 ед.), светильники местного освещения (8 ед.), выключатели (14 ед.), не установлены трубы стальные по установленным конструкциям, по стенам с креплением скобами 13 (100м), заземлители на общую сумму 142 185 руб. 84 коп.;

- не произведена окраска потолков, обшивка каркасных стен досками, отделка цоколя под шубу, окраска фасадов с лесов с подготовкой поверхности на общую сумму 36 935 руб. 69 коп.;

- не произведены работы по устройству полов, плинтусов, стремянок на сумму 166 050 руб. 90 коп.;

- не установлены счетчики (водомеров), нагреватели водоводяные (2 ед.), вентиля, задвижки в количестве 28 шт. на общую сумму 144 342 руб. 22 коп.

 Таким образом, стоимость оплаченных и неисполненных подрядчиком работ по муниципальному контракту № 01-10/ОС от 25.03.2010г. составила 1 564 569 руб. 59 коп.

 П. 5.1. раздела 5. Приемка и сдача работ муниципального контракта № 01-10/ОС от 25.03.2010 г. предусмотрено, что технический надзор в течении трех рабочих дней со дня получения документов КС-2, КС-3 проверяет достоверность сведений о выполненных работах, отраженных в документах, подписывает и отдает Заказчику. В случае выявления Техническим надзором или Заказчиком несоответствия сведений об объемах, качестве и содержании работ, определенных в соответствии с настоящим муниципальным контрактом, Технический надзор или Заказчик уведомляет об этом Подрядчика и не подписывает документы до внесения в них соответствующих изменений.

 По информации, представленной в Объяснительной записке администрации района № 15/ОС от 14.02.2014г.:

 «…осуществление строительного контроля за строительством жилого дома №2 квартала Солнечный п.Видим осуществлялось в должные сроки и с хорошим качеством, а именно: осуществлялось освидетельствование выполненных работ, подписывались акты скрытых работ и другая исполнительная документация при условии соблюдения строительных норм и правил и соответствия выполненных работ проектной документации. В связи с высокой степенью готовности на конец 2010 года, письмом министерства строительства Дорожного хозяйства Иркутской области № 59-37-3959 от 27.09.2010г. о необходимости подписания дополнительного соглашения по реализации дополнительных объемов ввода жилья в 2010 году и указания об обязательном вводе жилья и освоения всех средств в 2010 году, под гарантийные обязательства подрядчика, были подписаны акты выполненных работ на всю оставшуюся сумму в декабре 2010 года».

 По мнению КСП, указанные пояснения, изложенные в Объяснительной записке Сектора строительства администрации Нижнеилимского муниципального района не могут считаться обоснованными ввиду того, что формы КС-2, КС-3 с учетом невыполненных работ, как показала проверка, подписывались руководителем проверяемого объекта с июня 2010 года, кроме того, гарантийное письмо ООО фирма «СТЭКС» о выполнении работ по благоустройству и устранению дефектов на объекте «4-х квартирный жилой дом № 2 в пос. Видим» датировано 15.09.2011г. Данное обстоятельство говорит о формальном подходе Отдела строительства, архитектуры администрации Нижнеилимского муниципального района, осуществляющего технический надзор, по строительству объекта 4-квартирного жилого дома в пос.Видим.

 Таким образом, в нарушении ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией района, как главного распорядителя бюджетных средств, не обеспечена эффективность использования средств местного бюджета.

 Кроме того, оплата работ по муниципальному контракту до фактического выполнения работ (100 % авансирование) является нарушением ч. 5 ст.9 Федерального закона № 94-ФЗ, поскольку данные действия совершены в нарушение п. 4.2, 4.4 муниципального контракта.

 В соответствии с информацией, представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (Иркутскстат) от 12.12.2013 года, в федеральном государственном статистическом годовом отчете за 2010 год № 1-разрешение «Сведения о выданных разрешениях на строительство и разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию», в разделе 2 «Перечень выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию» по Видимскому ГП указан объект 4-квартирный жилой дом по п. Видим, ул. Солнечная, д. 2 общей площадью 265 кв.м.

 В годовом отчете формы С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений» за 2010 год Администрация района указала 4-квартирный жилой дом общей площадью здания 265 кв.м., общей жилой площадью 119,4 кв.м.

 Основанием для включения в статистический отчет по форме № С-1 данных по вводу объектов является разрешение на ввод построенного объекта капитального строительства в эксплуатацию, оформленное в установленном порядке в соответствии с действующим законодательством РФ о градостроительной деятельности.

 В соответствии со ст. 55 Градостроительного Кодекса**,** разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации. Основаниями для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию являются акты приемки объекта капитального строительства и документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство.

 В нарушении указанной статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, администрация района, как орган местного самоуправления, выдала разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № КГ38515100-10-2010 от 27.12.2010 г. на недостроенный объект – жилой дом №2 в п.Видим.

 Контрольным мероприятием установлено, что в связи с неисполнением работ Обществом с ограниченной ответственностью фирма «СТЭКС» по муниципальному контракту № 01—10/ОС от 25.03.2010г., администрация района обратилась в Арбитражный суд о взыскании с ООО фирма «СТЭКС» денежных средств в сумме 1 564 569 руб. 59 коп.

 Согласно решению Арбитражного суда № А19-1046/2012 от 10.02.2012г., вступившего в законную силу 10 марта 2012 г., требования администрации района удовлетворены, суд пришел к выводу о том, что обязательства, принятые заказчиком, в установленные сроки не исполнены. Этим же решением определено, что администрация района заявила об удовлетворении требований о взыскании в пользу администрации района денежной суммы по муниципальному контракту № 01-10/ОС от 25.03.2010 г. в сумме 1 564 569 руб. 59 коп. и указанный муниципальный контракт подлежит расторжению в силу требований, предусмотренных пп. 1 п. 2 ст. 450 Гражданского кодекса РФ. Таким образом, требование администрации района о взыскании с ООО фирма «СТЭКС» суммы 1 564 569 руб. 59 коп. – неосновательного обогащения в виде неосвоенного аванса по муниципальному контракту № 01-10/ОС от 25.03.2010г. суд признал удовлетворению в силу положений ст. ст. 309, 405, 450, 452, 708, 1102 Гражданского кодекса РФ.

 По состоянию на 01.01.2014 года выплаты по возмещению долга на счет администрации района не поступали.

 Проверка показала, что за период 2010г. для подтверждения достоверности и обоснованности кредиторской и дебиторской задолженности бухгалтерией администрации района должна быть произведена выверка взаимных расчетов и оформлены акты сверок по состоянию на 01.01.2011г. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995г. № 49 такая сверка с ООО фирма «СТЭКС» отсутствует.

 В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено, согласно акту сверки взаимных расчетов между администрацией Нижнеилимского муниципального района и ООО фирма «СТЭКС» за период с 01.01.2011г. по 31.08.2011г., отрицательных КС-2, КС-3, сумма 1 564 569 руб. 59 коп., в нарушении ч. 1 ст. 9, ч.1 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете», не отражена в бухгалтерском учете, как дебиторская задолженность перед администрацией района за невыполненные работы. Формы КС-2 и КС-3 являются первичными учетными документами бухгалтерского учета, так как содержат перечень необходимых реквизитов в соответствии с законодательством, и, соответственно, должны быть признаны к бухгалтерскому учету. В связи с чем, КСП района рекомендует бухгалтерии администрации района привести в соответствие бухгалтерский учет согласно указанных документов.

 По представленной информации администрации района, в 2011-2012 годах на период судебных разбирательств, объект строительства был законсервирован с выполнением мероприятий по его сохранности и передан на баланс Видимского городского поселения распоряжением от 01.08.2012г. № 514 «О передаче затрат и документации на строительство 4-х квартирного жилого дома стр. №2 в составе комплексной застройки п. Видим» в сумме 4 203 711 руб. 43 коп.,

 Распоряжением администрации Видимского городского поселения от 24.09.2012г. № 93 «О принятии к учету капитальных вложений по строительству 4-х квартирного жилого дома №2», администрация Видимского городского поселения приняла к бухгалтерскому учету капитальные вложения по незавершенному строительству 4-х квартирного жилого дома в деревянном исполнении № 2 в составе комплексной застройки п. Видим общей площадью 265 кв.м., расположенного по адресу: Иркутская обл., Нижнеилимский район, п. Видим, район Видимской средней школы в сумме 4 203 711 руб. 43 коп.

 Проектирование и выполнение работ по окончанию строительства жилого дома №2 планировалось осуществлять за счет средств бюджета Видимского городского поселения.

 Общая сметная стоимость работ по указанному дому составила 1 853 183 руб. 24 коп.

Муниципальным заказчиком по выполнению работ строительства выступила Администрация Видимского ГП.

 По итогам открытого аукциона, на основании протокола № 013430001251200012-2 от 03.10.2012 года был заключен муниципальный контракт № 05/12 от 23.10.2012г. с ООО «Строн-Т» на окончание строительства жилого дома №2 на сумму 1 853 183 руб. 24 коп., в том числе:

на 2012 год – 1020 390 руб. 47 коп.,

на 2013 год – 832 792 руб. 77 коп.

Согласно реестру платежных поручений, Администрация Видимского городского поселения перечислила ООО «Строн-Т» в 2012 году денежные средства в сумме 1 020 390 руб. 47 коп.

 В подтверждении факта выполненных работ по окончанию строительства жилого дома № 2, администрацией Видимского ГП к контрольному мероприятию были представлены акты выполненных работ:

Проверка показала, что оплата произведена по факту окончания и приемки работ, соответствующим требования технических регламентов.

 Согласно информации, представленной администрацией района, осуществляющей технический надзор по окончанию строительства указанного дома, работы на сумму 832 792 руб. 77 коп. были не приняты до устранения замечаний. ООО «Строн-Т» самовольно без согласования с Заказчиком в период действия муниципального контракта оставила объект без охраны и отопления и отказалась устранять дефекты.

 По информации Администрации Видимского ГП, ООО «Строн-Т» обратилось с исковым заявлением о взыскании с Администрации Видимского ГП задолженности по муниципальному контракту № 05/12 от 23.10.2012г. на окончание строительства жилого дома, расположенного по адресу: п. Видим, квартал Солнечный на сумму 832 792 руб. 77 коп. Дело находится в производстве Арбитражного суда Иркутской области. В настоящее время Определением Арбитражного суда Иркутской области от 05.09.2013г. приостановлено производство по делу в связи с назначением судебной комиссионной строительно-оценочной экспертизы.

 Визуальный осмотр, проведенный 14.01.2014 года, в составе комиссии: председателя КСП района Каверзина О.Л., инспектора Цепляевой А.Р., сотрудников Администрации Видимского ГП: Воробьевой Т.Я. и Плюсниной Е.А., жилого дома № 2 в п. Видим показал, что внутренняя отделка указанного объекта произведена не в полном объеме, не подключено водоснабжение.

 **Выводы:**

**1.** Строительство 4-квартирного жилого дома в составе комплексной застройки квартала в п. Видим Нижнеилимского муниципального района осуществлялось в рамках долгосрочной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Нижнеилимском районе Иркутской области на 2010-2019 годы».

**2.** Общий объем расходов, утвержденный Решением Думы Нижнеилимского муниципального на мероприятия по строительству жилого дома № 2 в п. Видим составил в объеме 5 977 484 руб. 24 коп., из них: 5 409 184 руб. 24 коп. – бюджетные инвестиции областного бюджета, 568 300 руб. 00 коп. – средства местного бюджета (249 079 руб. 76 коп. – средства бюджета Видимского ГП, 319 223 руб. 24 коп.- средства бюджета МО «Нижнеилимский район»).

1. По итогам открытого аукциона в соответствии с ч.6 ст.37 Федерального закона № 94-ФЗ, на основании протокола №0001/2-ОА/10 от 12.03.2010г. между администрацией района и ООО фирмой «СТЭКС» был заключен муниципальный контракт № 01-10/ОС от 25.03.2010г. на выполнение работ по строительству 4-квартирного жилого дома в составе комплексной застройки в п.Видим на сумму 5 658 264 руб.

**4.** Сплошной проверкой бухгалтерских документов (формы КС-2, КС-3, в том числе и отрицательных КС-2, КС-3) установлена оплата фактически невыполненных работ по строительству жилого дома №2 в п. Видим в 2010г. на сумму 1 564 569 руб. 59 коп., что привело, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к неэффективности использования бюджетных средств.

**5.** По представленной информации администрации района и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области недостроенный жилой дом №2 в составе комплексной застройки в п.Видим Нижнеилимского муниципального района введен в эксплуатацию на основании разрешения на ввод построенного объекта в эксплуатацию, выданного органом местного самоуправления – администрацией района, что является нарушением статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

**6.** Дело о взыскании задолженности с ООО фирма «СТЭКС» денежных средств в сумме 1 564 569 руб. 59 коп. за невыполненные работы по муниципальному контракту №01-10\ОС от 25.03.2010г. находится в производстве Арбитражного суда Иркутской области.

**7.** В 2012г. на период судебных разбирательств, объект строительства был законсервирован администрацией района с выполнением мероприятий по его сохранности и передан на баланс Видимского городского поселения распоряжением от 01.08.2012г. № 514 «О передаче затрат и документации на строительство 4-х квартирного жилого дома стр. №2 в составе комплексной застройки п. Видим» в сумме 4 203 711 руб. 43 коп.

**8.** Решением Думы Видимского городского поселения от 09.07.2012г. № 207, с учетом внесенных изменений для исполнения в 2012 году, были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию окончания строительства жилого дома №2 в п.Видим в общей сумме 1 020 000 руб. по коду бюджетной классификации 903 0501 7952100003, подстатье классификации операции сектора государственных услуг 310 «Увеличение стоимости основных средств».

**9.** По итогам открытого аукциона, на основании протокола № 013430001251200012-2 от 03.10.2012 года Администрацией Видимского ГП был заключен муниципальный контракт № 05/12 от 23.10.2012г. с ООО «Строн-Т» на окончание строительства жилого дома №2 на сумму 1 853 183 руб. 24 коп. Общая сумма фактически выполненных и принятых работ составила 1 020 390 руб. 47 коп. Работы на сумму 832 792 руб. 77 коп. были не приняты до устранения замечаний. ООО «Строн-Т» самовольно без согласования с Заказчиком в период действия муниципального контракта оставила объект без охраны и отопления и отказалась устранять дефекты. ООО «Строн-Т» обратилось с исковым заявлением о взыскании с Администрации Видимского ГП задолженности по муниципальному контракту № 05/12 от 23.10.2012 г. на окончание строительства жилого дома, расположенного по адресу: п. Видим, квартал Солнечный на сумму 832 792 руб. 77 коп.

 Таким образом, проверка показала, что должностные лица администрации района, ответственные за строительство, создали предпосылки к увеличению стоимости объекта жилого дома №2 в составе комплексной застройки в п.Видим. В целом удорожание указанного объекта с учетом оплаченных сумм за невыполненные работы по муниципальному контракту № 01-10/ОС от 25.03.2010г. составило 1 853 183,24 руб. или на 24,1 % от первоначальной стоимости объекта.

 **Предложения:**

## 1. Направить Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка расходования средств, направленных на строительство жилого дома, расположенного по адресу: Нижнеилимский район, п.Видим, квартал Солнечный, дом № 2» в Думу Нижнеилимского муниципального района для рассмотрения.

## 2. Направить Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка расходования средств, направленных на строительство жилого дома, расположенного по адресу: Нижнеилимский район, п.Видим, квартал Солнечный, дом № 2» мэру Нижнеилимского муниципального района с предложениями:

- в целях предупреждения неблагоприятного последствия от действий недобросовестных поставщиков предусматривать оплату за выполненные работы по факту выполненных работ.

- производить анализ установления авансовых платежей по муниципальным контрактам на выполнение работ, оказание услуг.

Председатель КСП Нижнеилимского

муниципального района Каверзин О.Л.

Заместитель прокурора

Нижнеилимского района Батуев В.Д.