



Иркутская область  
Нижнеилимский район  
**ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ**  
665653, г. Железногорск-Илимский  
8 квартал, 20 дом  
Телефон: (39566) 30606, факс: 30691  
e-mail: urotdel\_nilim@mail.ru

Начальнику отдела по регулированию  
контрактной системы  
Курдюмову М.Ю.

от 21.03.2018 № 514  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы

Консультантом по правовым вопросам юридического отдела администрации Нижнеилимского муниципального района Фалиным Александром Ярославовичем в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, Порядком осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижнеилимского муниципального района и их проектов, иных правовых актов Нижнеилимского муниципального района и их проектов, принятого Решением Думы Нижнеилимского муниципального района № 566 от 29.12.2009 г., проведена антикоррупционная экспертиза проекта «Положения о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Нижнеилимский район»».

В предоставленном проекте «Положения о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Нижнеилимский район»» (далее – Проект положения) выявлены коррупциогенные факторы, а также правовые коллизии.

1. В п. 4.2 Главы 4 Проекта положения указано, что администрация Нижнеилимского муниципального района **вправе** принять решение о создании комиссии.

Согласно пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, к коррупциогенным факторам отнесено определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Кроме того, п. 1 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не корреспондирует к альтернативному варианту осуществления закупок для муниципальных нужд, кроме как в порядке формирования соответствующей комиссии заказчиком.

Поэтому рекомендуется переформулировать данный пункт с учетом описанного фактора.

Также, в п. 4.2, 4.3 Главы 4 содержится коррупциогенный фактор, определяемый как широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), что выражается в указании на дублирующие полномочия двух органов местного самоуправления.

С одной стороны администрация, как исполнительно-распорядительный орган принимает решение о создании комиссии по осуществлению конкретной закупки, с другой стороны приказом руководителя в лице мэра назначается секретарь. А в п. 4.3 указано, что персональный состав комиссии утверждается постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района. Обоснованно представляется, что решение о создании комиссии, утверждение ее персонального состава, включая секретаря, принимается одним лицом – мэром района. Необходимо сформулировать указанные два пункта последовательно и определить единую компетенцию по принятию распорядительных решений.

Вместе с тем, в п. 4.2 необходимо заменить фразу «приказом руководителя» на «постановлением или распоряжением руководителя», так как согласно ст. 44 Устава МО «Нижнеилимский район» в систему муниципальных правовых актов не входит приказ руководителя.

2. В п. 4.4 Главы 4 Проекта положения также содержится коррупциогенный фактор, указанный в пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, согласно которого к коррупциогенным факторам отнесено определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или

организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

3. Пункт 4.8 Проекта положения необходимо скорректировать, поскольку решение администрации Нижнеилимского муниципального района как правовой акт не входит согласно ст. 44 Устава МО «Нижнеилимский район» в систему муниципальных правовых актов, что кроме прочего является коррупциогенным фактором, указанным в пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 определяемом как юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

4. В п. 4.10 Проекта положения необходимо конкретно закрепить компетенцию и статус лица администрации Нижнеилимского муниципального района наделяемого полномочиями по замене лиц (членов комиссии), которые не соответствуют предъявляемым к ним требованиям, поскольку иное определяется как коррупциогенный фактор (пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, а именно отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка).

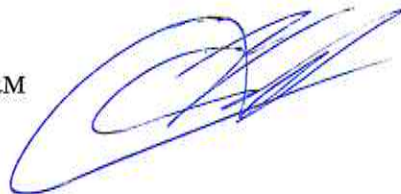
5. Пункт 6.1.2 Проекта положения содержит коррупциогенный фактор, указанный в пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 определяемом как юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера. В частности, отсутствует смысловая нагрузка применительно к участию в закупке. То же самое справедливо и для п. 6.1.3 Проекта положения.

Кроме того, неправомерно выделять права и обязанности комиссии в целом в отдельные блоки с точки зрения возможности таким образом исключить ответственность членов комиссии (п. 6.1., 6.3. Проекта положения), поскольку непосредственный функционал в рамках работы комиссии осуществляют конкретные должностные лица, в обязанности которых входит выполнение требований локально-нормативных актов работодателя. Рекомендуем права и обязанности комиссии в целом перенести соответственно на права и обязанности ее членов.

Также, указанное свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора определяемого в пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), поскольку во многом права и обязанности комиссии дублируются с правами и обязанностями ее членов.

Консультант по правовым вопросам

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned between the text 'Консультант по правовым вопросам' and 'А.Я. Фалин'.

А.Я. Фалин